

Резолютивная часть решения оглашена 24.04.2014

В полном объеме решение изготовлено 13.05.2014

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С <...>;

Члены Комиссии:

Г <...>;

К <...>,

рассмотрев дело № 40-ФАС22-ОВ/04-14 по признакам нарушения администрацией Кытмановского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края установлено, что постановлением администрации Кытмановского района Алтайского края № 364 от 12.07.2012 утвержден административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка» (далее - Регламент).

Получателями муниципальной услуги являются: физические или юридические лица либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, представляющий муниципальную услугу, с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженным в письменной или электронной форме.

Пунктом 2.6 Регламента установлен перечень документов, которые необходимы для выдачи ГПЗУ:

- заявление об изготовлении и утверждении градостроительного плана земельного участка по форме согласно приложению 1 к регламенту;
- документ подтверждающий личность заявителя (для физического лица), его представителя;
- для юридического лица – учредительные документы и свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- для индивидуальных предпринимателей – свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- доверенность на представление интересов заявителя;
- правоустанавливающие документы на все объекты недвижимости, расположенные на земельном участке;
- действующие технические паспорта, подготовленные органом государственного технического учета и технической инвентаризации, объектов капитального строительства, расположенных в границах земельного участка;
- действующие технические условия на подключение предполагаемых к строительству или реконструкции объектов капитального строительства к сетям инженерного обеспечения;
- согласие всех правообладателей объекта (объектов) недвижимости на реконструкцию в случае реконструкции объекта;
- согласование с правообладателями земельных участков, а также с лицами, законные права которых затрагиваются проведением строительства;
- схема расположения (предполагаемого расположения) объекта недвижимости на земельном участке с указанием функционального назначения объекта, его предполагаемой мощности и размеров;
- информация об объектах, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (при наличии таких объектов на земельном участке) с указанием исторического назначения объекта культурного наследия и его фактического использования, наименования органа государственной власти, принявшего решение о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр, наименование нормативного правового акта, даты и номера его принятия, регистрационного номера и даты постановки на учет в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ.

В случае, когда действие градостроительного регламента не распространяется на земельный участок или когда регламент не устанавливается, дополнительно предоставляются сведения и документы:

- копия нормативного правового акта, принятого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства на указанном земельном участке;
- информация об установленных нормативным правовым актом сведениях об основах, условно разрешенных и вспомогательных видах разрешенного использования, о максимальных и минимальных размерах земельного участка (в метрах), о площади земельного участка (в гектарах), о предельном количестве этажей зданий, о максимальной высоте зданий, строений, сооружений (в метрах),

об отношении суммарной площади застройки зданий, строений, сооружений к площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации (при наличии) о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства.

Представление документов, указанных в пункте 2.6 Регламента не в полном объеме является основанием для отказа в приеме документов и соответственно предоставления муниципальной услуги (пункт 2.7 Регламента).

В связи с установленными признаками нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа УФАС по Алтайскому краю от 07.04.2014 № 95 в отношении администрации Кытмановского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 40-ФАС22-ОВ/04-14.

23.04.2014 в адрес УФАС по Алтайскому краю поступило ходатайство администрации Кытмановского района Алтайского края о рассмотрении дела в отсутствие представителей (вх. № 438 от 23.04.2014).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях администрации Кытмановского района Алтайского края нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенной частью 6 настоящей статьи перечень документов (п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, положения пункта 2 части 1 настоящей статьи не распространяются на следующие документы, представляемые в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа. Такими документами являются в том числе:

- документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, в том числе военнослужащих, а также документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства, включая вид на жительство и удостоверение беженца;

- учредительные документы юридического лица;

- правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Отношения в сфере предоставления муниципальной услуги - предоставление градостроительного плана земельного участка урегулированы Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

ГрК РФ устанавливает, что подготовка градостроительных планов земельных участков осуществляется применительно к застроенным или предназначенным для строительства, реконструкции объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) земельным участкам (ч. 1 ст. 44 ГрК РФ). В случае, если физическое или юридическое лицо обращается в орган местного самоуправления с заявлением о выдаче ему градостроительного плана земельного участка, проведение процедур, предусмотренных частями 1-16 ст. 46 ГрК РФ, не требуется. Орган местного самоуправления в течение тридцати дней со дня поступления указанного обращения осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и утверждает его. Орган местного самоуправления предоставляет заявителю градостроительный план земельного участка без взимания платы (п. 17 ст. 46 ГрК РФ).

Из содержания приведенных норм следует, что подготовка и выдача ГПЗУ осуществляется по заявлению собственника, пользователя либо иного заинтересованного лица и является обязанностью уполномоченного органа, не обусловленной необходимостью обоснования целей истребования ГПЗУ и требованием о предоставлении заявителем каких-либо документов, за исключением тех, которые связаны с возможностью идентификации обратившегося лица, а также правоустанавливающих документов на объекты недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Таким образом, постановлением администрации Кытмановского района Алтайского края № 364 от 12.07.2012 утвержден административный регламент, которым для хозяйствующих субъектов, желающих получить муниципальную услугу – подготовка и утверждение градостроительного плана земельного участка

в виде отдельного документа, установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренные действующим законодательством, а именно: - для юридического лица – свидетельства о государственной регистрации юридического лица; для индивидуальных предпринимателей – свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; правоустанавливающих документов на все объекты недвижимости, расположенные на земельном участке; действующих технических паспортов, подготовленных органом государственного технического учета и технической инвентаризации, объектов капитального строительства, расположенных в границах земельного участка; действующих технических условий на подключение предполагаемых к строительству или реконструкции объектов капитального строительства к сетям инженерного обеспечения; согласия всех правообладателей объекта (объектов) недвижимости на реконструкцию в случае реконструкции объекта; согласования с правообладателями земельных участков, а также с лицами, законные права которых затрагиваются проведением строительства; схемы расположения (предполагаемого расположения) объекта недвижимости на земельном участке с указанием функционального назначения объекта, его предполагаемой мощности и размеров; информации об объектах, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (при наличии таких объектов на земельном участке) с указанием исторического назначения объекта культурного наследия и его фактического использования, наименования органа государственной власти, принявшего решение о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр, наименование нормативного правового акта, даты и номера его принятия, регистрационного номера и даты постановки на учет в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ; копии нормативного правового акта, принятого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства на указанном земельном участке; информации об установленных нормативным правовым актом сведениях об основах, условно разрешенных и вспомогательных видах разрешенного использования, о максимальных и минимальных размерах земельного участка (в метрах), о площади земельного участка (в гектарах), о предельном количестве этажей зданий, о максимальной высоте зданий, строений, сооружений (в метрах), об отношении суммарной площади застройки зданий, строений, сооружений к площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации (при наличии) о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства, что создает административные барьеры в отношении хозяйствующих субъектов (застройщиков) при осуществлении хозяйственной деятельности, следовательно, противоречит п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому

краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Кытмановского района Алтайского края нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пункт 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» по факту утверждения постановлением администрации Кытмановского района Алтайского края от 12.07.2012 № 364 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», в котором установлены необоснованные требования о предоставлении документов, не предусмотренных действующим законодательством (п. 2.6 Регламента).

2. Выдать администрации Кытмановского района Алтайского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 40-ФАС22-ОВ/04-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

С <...>;

Члены Комиссии:

Г<...>;

К<...>.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 13.05.2014 по делу № 40-ФАС22-ОВ/04-14 по факту нарушения администрацией Кытмановского района Алтайского края пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Кытмановского района Алтайского края в срок **до 30 мая 2014** прекратить нарушение п. 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 1 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» путем внесения изменений в п. 2.6 административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», утвержденного постановлением администрации Кытмановского района Алтайского края № 364 от 12.07.2012, предусматривающих исключение из перечня документов, которые должны быть приложены к заявлению на выдачу градостроительного плана земельного участка:

- для юридического лица – свидетельства о государственной регистрации юридического лица; для индивидуальных предпринимателей – свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; правоустанавливающих документов на все объекты недвижимости, расположенные на земельном участке; действующих технических паспортов, подготовленных органом государственного технического учета и технической инвентаризации, объектов капитального строительства, расположенных в границах земельного участка; действующих технических условий на подключение предполагаемых к строительству или реконструкции объектов капитального строительства к сетям инженерного обеспечения; согласия всех правообладателей объекта (объектов) недвижимости на реконструкцию в случае реконструкции объекта; согласования с правообладателями земельных участков, а также с лицами, законные права которых затрагиваются проведением строительства; схемы расположения (предполагаемого расположения) объекта недвижимости на земельном участке с указанием функционального назначения объекта, его предполагаемой мощности и размеров; информации об объектах, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ (при наличии таких объектов на земельном участке) с указанием исторического назначения объекта культурного наследия и его фактического использования, наименования органа государственной власти, принявшего решение о включении выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр, наименование нормативного правового акта, даты и номера его принятия, регистрационного номера и даты постановки на учет в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ; копии нормативного правового акта, принятого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, о разрешенном использовании

земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства на указанном земельном участке; информации об установленных нормативным правовым актом сведениях об основах, условно разрешенных и вспомогательных видах разрешенного использования, о максимальных и минимальных размерах земельного участка (в метрах), о площади земельного участка (в гектарах), о предельном количестве этажей зданий, о максимальной высоте зданий, строений, сооружений (в метрах), об отношении суммарной площади застройки зданий, строений, сооружений к площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации площади земельного участка (в процентах), о дополнительной информации (при наличии) о разрешенном использовании земельного участка, требованиях к назначению, параметрам и размещению объекта капитального строительства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с предоставлением копии принятого решения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.