

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 25-Т-10-АП

26 октября 2010 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление и.о. прокурора Республики Хакасия Н.Н. Макеева о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.09.2010 в отношении юридического лица – Государственного предприятия Красноярского края Красноярское краевое торгово-производственное предприятие «Фармация» (далее ГП ККТПП «Фармация») свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц серия <...> основной государственный регистрационный номер <...> ,

юридический адрес: 660062, г. Красноярск, ул. Телевизорная, 7а,
ИНН: 2460001110,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),
в присутствии:

старшего прокурора отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Республики Хакасия Гончаренко Светланы Юрьевны.

ГП ККТПП «Фармация» извещено о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом (уведомление о вручении почтового отправления № 07129), своего представителя на рассмотрение дела не направило, в связи с изложенным дело рассматривается в отсутствие представителя ГП ККТПП «Фармация».

УСТАНОВИЛ:

16 сентября 2010 года в адрес Хакасского УФАС России поступили материалы и постановление и.о. прокурора Республики Хакасия Н.Н. Макеева о возбуждении административного производства в отношении ГП ККТПП «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что Прокуратурой Республики Хакасия по заданию Генеральной прокуратуры РФ в мае 2010 года проведена проверка соблюдения всеми участниками фармацевтического рынка требований федерального законодательства о ценообразовании на лекарственные средства. Установлено, что в ноябре 2009 года было отмечено значительное увеличение стоимости лекарственного препарата «Арбидол» вследствие завышения его оптовой стоимости поставщиками лекарственных средств при поставках данного лекарства в Республику Хакасия.

При этом, на официальном сайте в сети Интернет производителя лекарственного препарата «Арбидол» - ОАО «Фармстандарт» неоднократно размещалась информация о неповышении стоимости на данное лекарство до конца 2009 года и сохранении его стоимости на уровне цен 2008 года. Данная информация являлась общедоступной для всех участников фармацевтического рынка.

Вместе с тем, отдельными поставщиками допускались случаи завышения не только торговых надбавок на лекарства, но и недостоверного указания в товарных накладных стоимости на данное лекарство в графе «цена завода-изготовителя».

10.11.2009 ГП ККТПП «Фармация» в адрес ИП Исаковой М.М. (Республика Хакасия) произведена оптовая поставка лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> .

Согласно товарной накладной от 10.11.2009 № РНАЛ-00050951 объем поставки названного лекарственного препарата составил 115 упаковок на общую сумму 27805,97 рублей (с учетом НДС), или 241,79 рублей за 1 упаковку.

В товарной накладной, между ГП ККТПП «Фармация» и ИП Исаковой стоимость оптовой поставки установлена путем умножения цены предприятия-изготовителя - ОАО «Фармстандарт» (210,25 рублей за упаковку с учетом НДС), оптовой торговой надбавки (14 %), оптовая стоимость лекарства составила 241,79 рублей за упаковку.

Вместе с тем, согласно перечню цен ОАО «Фармстандарт» цена завода изготовителя (с НДС) на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> составляет 151,80 рублей. Данный препарат был отпущен ЗАО «Аптека-Холдинг» г. Москва 15.10.2009.

Прокуратурой Республики Хакасия в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении указано, что ГП ККТПП «Фармация» 10.11.2009 в адрес ИП Исакова М.М. произведена оптовая поставка лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> с завышением реальной цены завода изготовителя, что привело к увеличению торговой надбавки - 59%, вместо положенного предельно допустимого размера надбавки - 15%. Таким образом, оптовая стоимость данного лекарства необоснованно завышена на 67,22 рублей или на 44 %.

На основании вышеизложенного, прокуратурой Республики Хакасия в адрес ГП ККТПП «Фармация» направлено уведомление № 7-11-267-2010 от 23.08.2010, согласно которому директор общества был приглашен 15.09.2010 к 11 часам для вынесения постановления о возбуждении административного производства в отношении ГП ККТПП «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ. Также было разъяснено, что в случае неявки законного представителя юридического лица согласно требованиям части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ постановление о возбуждении будет вынесено в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Указанное письмо было отправлено почтой по юридическому адресу ГП ККТПП «Фармация», получено обществом 26.08.2010, о чем свидетельствует почтовое уведомление о вручении заказной корреспонденции № 13306, имеющееся в материалах дела.

Директор ГП ККТПП «Фармация» в назначенное время не явился, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ГП ККТПП «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ было вынесено в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.09.2010 были разъяснены права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ.

Вышеназванное постановление было направлено прокуратурой РХ в адрес ГП ККТПП «Фармация» заказным письмом с простым уведомлением 16.09.2010, квитанция об отправке № 04780 имеется в материалах дела.

ГП ККТПП «Фармация» 02.09.2010 по факсимильной связи в обоснование отсутствия вины во вменяемом административном правонарушении представило в прокуратуру Республики Хакасия пояснения и копию товарной накладной от 06.11.2009 за № АХ 1-0808386/0, на основании которой оформлена поставка лекарственного препарата «Арбидол» филиалом ООО «Аптека-Холдинг 1» в ГП ККТПП «Фармация», где в графе «цена завода-изготовителя» обозначена стоимость данного лекарства в размере 191,14 рублей (без НДС) и 210,2 рублей (с НДС). Из расчета обозначенной поставщиком ООО «Аптека-Холдинг 1» недостоверной цены завода-изготовителя ГП ККТПП «Фармация» рассчитана завышенная оптовая стоимость данного лекарства.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России. И.о. прокурора Республики Хакасия Н.Н. Макеевым, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении ГП ККТПП «Фармация», соблюдены требования статьи 28.2 КоАП РФ, общество извещено о месте и времени рассмотрения настоящего дела (уведомление о вручении почтового отправления № 07129), таким образом, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» в редакции, действовавшей на момент совершения административного правонарушения, (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» при поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

Формирование отпускной цены на лекарственные средства организациями оптовой торговли осуществляется исходя из фактической отпускной цены производителя и оптовых надбавок, не превышающих предельную оптовую надбавку, установленную в субъекте Российской Федерации.

Филиал ООО «Аптека-Холдинг1» в г. Красноярске согласно протоколу согласования цен на лекарственные средства № АХ1-0808386/0 от 06.11.2009 при поставке лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> ГП ККТПП «Фармация» указал цену завода-производителя 191,14 рублей без НДС за 1 упаковку (210,25 рублей с НДС), оптовая торговая надбавка – 5%, оптово-отпускная цена составила 200,7 рублей без НДС за 1 упаковку (220,77 рублей с НДС).

10.11.2009 по товарной накладной № РНАЛ-00050951 ГП ККТПП «Фармация» в адрес ИП Исаковой М.М. произведена оптовая поставка лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> в количестве 115 упаковок. Согласно указанной товарной накладной цена производителя с НДС на «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> – 191,14 рублей без НДС за 1 упаковку (210,25 рублей с НДС), суммарная оптовая торговая надбавка – 14%, оптовая стоимость лекарства составила 219,81 рублей без НДС за 1 упаковку (241,79 рублей с НДС).

Вместе с тем, в материалах дела имеется перечень лекарственных препаратов «Арбидол», которые поставлял завод-производитель ОАО «Фармстандарт» разным покупателям-посредникам. В том числе, ЗАО «Аптека-Холдинг» г. Москва было отпущено лекарственное препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> по цене завода 151,8 рублей с НДС. На официальном сайте ОАО «Фармстандарт» - производителя «Арбидола» неоднократно указывалось о том, что с целью доступности лекарственных средств компания не повышала свои цены на «Арбидол» с октября 2008 года, и ГП ККТПП «Фармация» при поставке лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10 серия <...> в аптечные учреждения могло и должно было указывать достоверную цену завода 151,8 рублей с НДС.

Однако, оптовик – посредник ГП ККТПП «Фармация», применив при поставке ИП Исаковой М.М. оптовую надбавку 15%, с учетом 5% надбавки первого оптовика – ООО «Аптека-Холдинг1», от недостоверной цены завода производителя на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг капс. № 10 (210,25 рублей с НДС вместо 151,8 рублей), нарушило порядок ценообразования на указанное лекарственное средство. Так как, завышая цену завода ОАО «Фармстандарт» на 58,45 рублей по сравнению с реальной ценой 151,80 рублей, оптовое звено ООО «Аптека-Холдинг1» уже установило надбавку в размере 38,5% от реальной цены производителя, что противоречит требованиям Постановления Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения». Таким образом, ГП ККТПП «Фармация» не должно было применять свою надбавку к завышенной цене производителя. В результате действий ГП ККТПП «Фармация» отпускная цена на «Арбидол» для ИП Исаковой М.М., и в свою очередь, конечная цена для потребителей на данное лекарственное средство была завышена, и общество излишне получило выручку от реализации лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг капс. № 10.

27 сентября 2010 года в адрес Хакасского УФАС России поступили письменные пояснения генерального директора ГП ККТПП «Фармация», в которых он сообщает, что лекарственное средство «Арбидол» капс. 0,1г №10 поступило 06.11.2009 от поставщика ООО «Аптека-Холдинг 1» по оптово-отпускной цене 200,70 рублей без учета НДС, а с учетом НДС – 220,77 рублей. В протоколе согласования отпускных цен ООО «Аптека-Холдинг 1» указало цену завода изготовителя 191,14 рублей без учета НДС и 210,25 рублей с учетом НДС.

По товарной накладной №РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 препарат «Арбидол» капс. 0,1 г №10 был отпущен ГП ККТПП «Фармация» в адрес ИП Исаковой М.М. с применением предельной оптовой торговой надбавки к цене завода изготовителя до 15%. Отпускная цена ГП ККТПП «Фармация» составила 219,81 рублей без НДС, т.е. 191,14+(191,14*15%), и 241,79 рублей с НДС. Таким образом,

получив от ООО «Аптека-Холдинг 1» товар с товарно-сопроводительными документами, подтверждающими торговую надбавку ООО «Аптека-Холдинг 1» и цену отечественного производителя, ГП ККТПП «Фармация» установила свою оптовую надбавку, так что сумма оптовых надбавок ООО «Аптека-Холдинг 1» и ГП ККТПП «Фармация» не превышала 15% к цене завода изготовителя. Поставщик (ООО «Аптека-Холдинг 1») применил 5% оптовой торговой надбавки, а ГП ККТПП «Фармация», в свою очередь, использовало остальные 10% оптовой надбавки.

Кроме того, генеральный директор ГП ККТПП «Фармация» в пояснениях указал, что до 01.04.2010 поставщики лекарственных средств при приобретении лекарственных средств должны были руководствоваться сведениями, указанными в протоколе согласования цен, и обязанность руководствоваться зарегистрированными предельными отпускными ценами производителей (применять оптовую торговую надбавку к цене производителя, не превышающей зарегистрированной цены) возникла только с 01.04.2010. И ГП ККТПП «Фармация» осуществило отпуск товара основываясь на данных, указанных в протоколе согласования цен ООО «Аптека-Холдинг 1».

Статьей 2.10 КоАП РФ предусмотрено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу требований части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Считаю, что у юридического лица ГП ККТПП «Фармация» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, ГП ККТПП «Фармация» имело возможность для правильного указания цены завода производителя на лекарственное средства «Арбидол» 100 мг капс. № 10, так как информация о цене производителя «Арбидола» ОАО «Фармстандарт» являлась открытой и общедоступной, однако ГП ККТПП «Фармация» не приняло все зависящие от него меры по указанию достоверной цены производителя на лекарственное средство «Арбидол».

В своем заключении старший прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Республики Хакасия Гончаренко Светлана Юрьевна поддержала постановление и.о. прокурора Республики Хакасия о возбуждении дела об административном правонарушении от 15.09.2010, считает, что ГП ККТПП «Фармация» могло предвидеть наступление негативных последствий в виде необоснованного завышения стоимости на лекарственный препарат «Арбидол», что свидетельствует о совершении ГП ККТПП «Фармация» административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, в форме неосторожности, это является основанием для привлечения ГП ККТПП «Фармация» к административной ответственности.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо – ГП ККТПП «Фармация».

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: г. Абакан, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 10 ноября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

ГП ККТПП «Фармация» было поставлено в адрес ИП Исаковой М.М. лекарственного средства «Арбидол» 100 мг капс. № 10 в количестве 115 упаковок по цене 241,79 рублей с применением предельной оптовой надбавки от завышенной цены производителя (210,25 рублей), но учитывая то, что у первого оптового звена – ООО «Аптека-Холдинг 1» был приобретен данный лекарственный препарат по цене 220,77 рублей с НДС согласно протоколу согласования цен № АХ1-0808386/0 от 06.11.2009, считая, что двукратный размер излишне полученной выручки от реализации товара вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, составляет 4834,6 рублей, исходя из следующих расчетов:

$$241,79 - 220,77 = 21,02 * 115 = 2417,3 * 2 = 4834,6$$

На основании вышеизложенного, принимая во внимание все обстоятельства дела, и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ГП ККТПП «Фармация» к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере 4834,6 рублей (четыре тысячи восемьсот тридцать четыре рубля 60 копеек).

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: юридическое лицо – ГП ККТПП «Фармация».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 29 ноября 2010 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана 29 октября 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления

постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа ГП ККТПП «Фармация» следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман