

РЕШЕНИЕ

07.07.2017 Дело № 14 250/03-2017

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя	- заместителя руководителя управления Попова К.Ю.;
членов	- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;
	- ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.;

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 14 250/03-2017 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Эко-Планет» (далее – ООО «Эко-Планета», заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002417003400 на разработку и согласование проектов предельно допустимых выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (ПДВ) (заказчик – Областное государственное казённое предприятие «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», далее – заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства развития конкуренции и экономики Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 852 533,33 руб.; срок окончания подачи заявок – 30.06.2017 г. в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4060 от 30.06.2017 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Эко-Планета» на действия заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель жалобы считает, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе заказчиком не установлено требование о наличии у участников

закупки лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, так как атмосферный воздух является компонентом окружающей среды, а для осуществления расчета рассеивания у участника закупки должна быть вышеуказанная лицензия.

На заседание Комиссии 06.07.2017 г. представитель ООО «Эко-Планета» не явился (ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя (вх. № 4198 от 06.07.2017 г.)).

На заседание Комиссии 06.07.2017 г. представитель уполномоченного органа не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по факсу 04.07.2017 г. в 14:53).

Представитель заказчика на заседании Комиссии 06.07.2017 г. с доводами жалобы не согласилась, представила письменные пояснения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

Расчет величины нормативов ПДВ проводится на основании ОНД-86 и не требует никаких технических средств или оборудования, данные виды работ не требуют лицензии и не относятся к деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

На основании вышеизложенного, представитель заказчика просит признать жалобу ООО «Эко-Планета» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 07.07.2017 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.06.2017 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002417003400 на разработку и согласование проектов предельно допустимых выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (ПДВ) (начальная (максимальная) цена контракта – 852 533,33 руб.).

23.06.2017 г., 26.06.2017 г. заказчиком были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.06.2017 г. на участие в указанной закупке было подано 5 заявок, все заявки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 07.07.2017 г. ценовые предложения поступили от 3 участников закупки, цена была снижена на 24,12 %.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Эко-Планета» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации объектом закупки является разработка и согласование проектов предельно допустимых выбросов в атмосферу загрязняющих веществ (ПДВ).

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5.1 раздела 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по её заполнению» документации предоставление документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов не требуются.

В соответствии с пунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1216, предусмотрен исчерпывающий перечень работ (услуг), для выполнения которых требуется получение лицензии. К таким работам относятся:

- определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических,

гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

- определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

- подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

- формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Таким образом, для проведения испытательной лабораторией натуральных исследований атмосферного воздуха и измерения физических факторов воздействия на атмосферный воздух в соответствии с действующим законодательством необходимо наличие лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Описание объекта закупки, согласно пункту 10 раздела «Общие сведения об электронном аукционе» документации содержится в приложении № 1 к документации.

Согласно приложению № 1 к документации «Техническое задание» целью проведению предусмотренных документацией работ является инвентаризация источников выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух, и разработка проекта нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, получение разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Техническое задание предусматривает предоставление исполнителю исходных данных:

- перечень организованных источников выброса;

- действующие нормативы ПДВ;

- сведения о СЗЗ;

- карта-схема промплощадки предприятия, масштаб 1:500;

- ситуационный план района расположения предприятия, масштаб 1:2000;

- исходные данные для расчетов при проведении инвентаризации источников выбросов расчетным методом;

- климатические характеристики района расположения предприятия;

- точка привязки к городской системе координат.

Кроме того, приложение № 1 к документации «Техническое задание» содержит объем работ, который необходимо произвести исполнителю:

- инвентаризация с целью определения видов источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятии;

- определение перечня загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу от источников предприятия;

- краткая характеристика объекта как источника загрязнения атмосферы (ИЗА);

- проведение расчетов и определение предложений по нормативам ПДВ;
- рекомендации по контролю за соблюдением нормативов ПДВ на предприятии;
- оформление проектов;
- оформленный проект ПДВ должен пройти согласование в контролирующих органах: во ФБУЗе или аккредитованной экспертной организации – с целью получения экспертного заключения; в Роспотребнадзоре – получение санитарно-эпидемиологического заключения; в Росприроднадзоре – получение нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферу; в Росприроднадзоре – получение разрешения на выброс.

Указанные работы, должны осуществляться, в том числе на основании ОНД-86 «Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий» (Госкомгидромет СССР, 1986 г.).

ОНД-86 «Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий» предусматривает осуществление расчета с использованием формул на основе имеющихся данных и не предусматривает осуществление каких-либо исследований атмосферного воздуха и измерения физических факторов воздействия на атмосферный воздух.

Учитывая изложенное, лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) при выполнении предусмотренных аукционной документацией работ не требуется, следовательно, в действиях заказчика отсутствует нарушение положений законодательства о контрактной системе.

Таким образом, жалоба ООО «Эко-Планета» является необоснованной.

В связи с изложенным, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление закупки № 0168200002417003400.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эко-Планета» необоснованной.

Е.И. Мартиросян

Члены комиссии

Ю.П. Кузьмина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.