

Должностному
Министерства
коммунального
Приморского края

лицу
жилищно-
хозяйства

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 025/04/7.32.4-518/2024 и проведении административного
расследования

21 мая 2024 года г. Владивосток

Я, начальник отдела контроля торгов и органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>., рассмотрев материалы проверки соблюдения органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций – Министерством жилищно-коммунального хозяйства Приморского края требований Порядка проведения предварительного отбора, требования к извещению, участникам, документации о проведении предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, признала их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица <...>.

Руководствуясь статьей 28.1, 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л А:

В Приморское УФАС России поступили материалы проверки проведенной Министерством государственного финансового контроля Приморского края в отношении Министерства жилищно-коммунального

хозяйства Приморского края с признаками нарушений требований действующего законодательства.

Порядок проведения предварительного отбора, требования к извещению, участникам, документации о проведении предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

При проверке сведений, содержащихся на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт) и сайте оператора электронной площадки, в рамках проведенной проверки установлены нарушения регламентированного срока размещения органом по ведению реестра протоколов проведения предварительных отборов.

В соответствии с пунктом 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям документации о проведении предварительного отбора, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с данным Положением.

Пунктом 55 Положения предусмотрено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 данного Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

29.12.2022 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении

предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1-2023-1 (реестровый номер 012020000182200026).

УФАС по Приморскому краю были отменены протоколы рассмотрения заявок от 03.02.2023, от 07.03.2023 по предварительному отбору № 1-2023-1 (РТС125А220026) (предписания УФАС по Приморскому краю от 15.02.2023 № 025/10/18.1-151/2023, от 07.06.2023 № 025/10/18.1-631/2023).

15.06.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено повторное рассмотрение поступивших от участников заявок (в рамках рассмотрения предписания УФАС по Приморскому краю от 07.06.2023 № 025/10/18.1-631/2023). Результаты рассмотрения оформлены протоколом повторного рассмотрения заявок по предварительному отбору № 1-2023-1 (РТС125А220026), дата подписания членами комиссии - 15.06.2023.

Следовательно, протокол повторного рассмотрения заявок предварительного отбора № 1-2023-1 (РТС125А220026) орган по ведению реестра должен был разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 19.06.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол повторного рассмотрения заявок предварительного отбора № 1-2023-1 (РТС125А220026) размещен органом по ведению реестра 22.06.2023, то есть с нарушением установленного срока.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1-2023-4 (реестровый номер 012020000182300017).

03.11.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено рассмотрение поступивших от участников заявок. Результаты рассмотрения оформлены протоколом проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125А230016), дата подписания членами комиссии - 03.11.2023.

Следовательно, протокол проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125А230016) орган по ведению реестра должен был

разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 08.11.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125А230016) размещен органом по ведению реестра 01.12.2023, то есть с нарушением установленного срока.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений № 5-2023-4 (реестровый номер 012020000182300021).

17.11.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено рассмотрение поступивших от участников заявок. Результаты рассмотрения оформлены протоколом проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125В230020), дата подписания членами комиссии - 17.11.2023.

Следовательно, протокол проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125В230020) орган по ведению реестра должен был разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 21.11.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125В230020) размещен органом по ведению реестра 01.12.2023, то есть с нарушением установленного срока.

Таким образом, органом по ведению реестра нарушен пункт 55 Положения.

Согласно пункту 3 Положения принципами привлечения подрядных организаций являются, в том числе:

доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота (подпункт «а»);

профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок (подпункт «г»);

создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (подпункт «е»).

Согласно пункту 29 Положения документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

В соответствии с пунктом 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 данного Положения, должна содержать:

а) требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (их техническим, функциональным, качественным и иным характеристикам), в том числе работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия (в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия);

б) сведения о существенных условиях договора о проведении капитального ремонта, которые будут в дальнейшем установлены в документации об электронном аукционе;

в) ориентировочные адресные перечни многоквартирных домов, на выполнение капитального ремонта общего имущества в которых в дальнейшем будет проводиться электронный аукцион, либо указание на сайт в сети «Интернет», где размещены указанные адресные перечни;

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 данного Положения;

д) требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 данного Положения;

е) порядок, дату начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе. При этом датой начала срока подачи заявок является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении предварительного отбора;

ж) порядок и срок отзыва заявок на участие в предварительном отборе;

з) форму, порядок, и сроки предоставления участникам предварительного отбора разъяснений положений документации о проведении предварительного отбора;

и) порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Пунктом 32 Положения установлено, что орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов № 4-2023-4 (реестровый номер 012020000182300020).

Раздел II «Требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» электронного документа «Документация о проведении предварительного отбора № 4-2023-4», содержит отмененные технические регламенты и (или) документы, применяемые в национальной системе стандартизации (пункт 5 «Общие требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ»):

| | | |
|--|---|--|
| | <p>3. Проектно-сметная документация разрабатывается в объеме, необходимом для проведения капитального</p> | |
|--|---|--|

| | | |
|---|---|---|
| 5. Общие требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ | <p>ремонта общего имущества многоквартирных домов являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в соответствии со следующими нормами действующего законодательства Российской Федерации:</p> | <p>Документ утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием Приказа Госстандарта от 23.06.2020 № 282-ст. Взамен введен в действие ГОСТ Р 21.101-2020.</p> |
| | <p>ГОСТ 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации»;</p> | |
| | <p>- СП 15.13330.2012 «СНИП И-22-81 «Каменные и армокаменные конструкции»;</p> | <p>Документ утратил силу с 01.07.2021 в связи с изданием Приказа Минстроя России от 30.12.2020 № 902/пр, утвердившего новый Свод правил СП 15.13330.2020.</p> |
| | <p>СП 20.13330.2011 «СНИП 2.01.07-85 «Нагрузки и воздействия»;</p> | |
| | <p>- СП 22.13330.2011 «СНИП 2.02.01-83 «Основания зданий и сооружений»;</p> | <p>Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 №1521.</p> |
| | <p>- СП 28.13330.2012 «Защита строительных конструкций от коррозии»;</p> | <p>Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.</p> |
| | <p>- СП 32.13330.2012 «СНИП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения»;</p> | <p>Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ</p> |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>- СП 64.13330.2011 «СНиП П-25-80 «Деревянные конструкции».</p> <p>Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу</p> | <p>от 26.12.2014 № 1521.</p> <p>Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.</p> <p>Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи с признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.</p> |
|--|--|--|

Нарушения пункта 3, подпункта «а» пункта 30 Положения также установлены в документациях о проведении предварительных отборов на «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов», «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов»:

№ 3-2023-4 (реестровый номер 012020000182300019);

№ 4-2023-3 (реестровый номер 012020000182300012);

№ 3-2023-3 (реестровый номер 012020000182300011);

№ 3-2023-3(2) (реестровый номер 012020000182300016);

№ 3-2023-2 (реестровый номер 012020000182300003);

№ 4-2023-2 (реестровый номер 012020000182300004).

В силу абзаца 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе ответственным должностным лицом является <...>.

Следовательно, в действиях должностного лица Министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края <...>, нарушившего установленные законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 и 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотренных статьей 7.32.4, начинается исчисляться со дня совершения правонарушения законодательства Российской Федерации и составляет 1 год.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

О П Р Е Д Е Л И Л А :

1. Возбудить административное дело № 025/04/7.32.4-518/2024 в отношении должностного лица Министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края <...>, нарушившего установленные законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов,

ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения необходимо представить в Приморское УФАС России (ул. 1-ая Морская, 2, каб. 440, г. Владивосток, 690007) следующие сведения (документы, материалы), заверенные надлежащим образом:

- паспортные данные, дата рождения, место рождения, местожительство (место регистрации) <...>;
- копию приказа о назначении на должность <...>;
- письменные пояснения по существу нарушения;
- заверенную копию документов, в которых выявлены нарушения.

4. <...> необходимо явиться 17.06.2024 в 13:50 по адресу: ул. 1 Морская, д. 2 каб. 443 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

