

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-8/2023

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

20.04.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	"...-..."	Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок;
Члены комиссии:	"...-..."	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
	"...-..."	Специалист-эксперт отдела контроля закупок

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Победитель Закупки) в связи с уклонением от заключения договора оказания услуг по проведению предварительного, периодического медицинских осмотров и возмездного оказания услуг по проведению предварительного, периодического обязательного психиатрического освидетельствования работникам (реестровый номер извещения: 32312137521), далее – Закупка,

В присутствии:

представителя Заказчика: "...-..." на основании доверенности № 09/23-1 от 09.02.2023;

представителя Победителя закупки: "...-..." на основании доверенности № б/н от 04.08.2022

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 11.04.2023 поступило обращение "...-..." о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") в связи с уклонением от заключения договора оказания услуг по проведению предварительного, периодического медицинских осмотров и возмездного оказания услуг по проведению предварительного, периодического обязательного психиатрического освидетельствования работникам (реестровый номер извещения: 32312137521), далее – Закупка.

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень

сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом заседания наблюдательного совета "...-..." № 30 от 29.09.2022, утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд "...-..." (далее – Положение, Положение о закупке), которое 10.01.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 21.02.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312137521), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 4/23 на оказание услуг по проведению предварительного, периодического медицинских осмотров и возмездного оказания услуг по проведению предварительного, периодического обязательного психиатрического освидетельствования работникам (далее – Извещение).

Дата подведения итогов: 03.03.2023

Начальная (максимальная) цена договора: 3 602 826,00 руб.

Обеспечение исполнения договора: 5 % от НМЦД – 180 141,30 руб.

Пунктом 8.10 Извещения определено, что договор заключается на условиях, предусмотренных Извещением, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя Закупки (участника, обязанного заключить договор).

Согласно разд. VIII Извещения, Заключение договора с победителем Закупки (иным лицом, обязанным заключить договор), с которым в соответствии с настоящим Извещением заключается такой договор, по результатам проведения Закупки осуществляется в следующем порядке:

Заказчик в течение 3 (трёх) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола направляет победителю Закупки на подписание (размещает на ЭТП) проект договора (п. 8.1 Извещения).

В течение 5 (пяти) дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель Закупки размещает на ЭТП проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такой Закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (п. 8.2 Извещения).

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком в соответствии с п. 8.1 настоящего раздела Извещения, победитель Закупки в срок, установленный п. 8.2 настоящего раздела Извещения составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим настоящему Извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Указанный протокол может быть размещен на ЭТП не более 1 (одного) раза (п. 8.3 Извещения).

В течение 2 (двух) рабочих дней с даты размещения протокола разногласий победителем Закупки на ЭТП, отвечающего требованиям п. 8.3 Извещения, Заказчик рассматривает указанный протокол разногласий и размещает на ЭТП доработанный проект договора либо повторно размещает на ЭТП проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя Закупки (п. 8.4 Извещения).

В течении 3 (трёх) рабочих дней с даты размещения на ЭТП проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя Закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям Извещения обеспечения исполнения договора, Заказчик обязан разместить в ЕИС договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика (п. 8.6 Извещения).

В случае, если победитель Закупки в срок, установленный настоящим Извещением, не представил Заказчику подписанный договор или обеспечение его исполнения, такой победитель Закупки признаётся уклонившимся от заключения договора с наступлением правовых последствий предусмотренных Разделом XXI Положения и

действующим законодательном РФ (п. 8.6 Извещения).

Согласно Протоколу подведения итогов Закупки № 32312137521 от 03.03.2023 (далее – Итоговый протокол) победителем признана "...-..." (Участник № 9929).

06.03.2023 – Заказчиком на ЭТП Торги-Онлайн (<https://etp.torgi-online.com>) размещён не заполненный Проект договора.

10.03.2023 – Победителем закупки на ЭТП размещён протокол разногласий, отражающий в полном объёме проект договора, Спецификация № 1 и № 2 (Приложения № 4 и № 5 к Договору) которого содержали стоимостные значения, частная совокупность которых (перемножение стоимости услуги на единицы количества человек с последующим сложением значений) не соответствовала указанным Победителем закупки итоговым значениям названных Приложений Договора.

10.03.2023 – Заказчиком на ЭТП размещён Проект договора в изначальной редакции и «Ответ на протокол разногласий к заключаемому договору № 4/2023/ЗК» от 10.03.2023, в соответствии с которым Заказчиком полностью отклонена редакция Договора, предлагаемая Победителем закупки.

13.03.2023 – Победителем закупки на ЭТП размещён подписанный Проект договора без указания цен в Спецификациях № 1 и № 2 в «пустой» редакции, с приложением независимой гарантии от 10.03.2023 № БГ-2023/143507.

13.03.2023 – Заказчиком посредством функционала ЭТП осуществлено отклонение, подписанной Победителем закупки «пустой» редакцию Договора и размещён документ: «Доработка проекта договора» с указанием: «АО «ТОДЭП» *оправляет проект договора на доработку и просит Вас корректно заполнить Приложение № 4 и № 5 к договору № 4/2023/ЗК*».

14.03.2023, 23:59 – крайний срок подписания Проекта договора Победителем закупки.

15.04.2023 – Победителем закупки не представлено подписанного доработанного Проекта договора, в связи с чем Заказчиком составлен протокол о признании Участника уклонившимся от заключения Договора.

Ознакомившись с содержанием Проекта договора, проанализировав сведения, указанные в спецификациях № 1, 2, Комиссия Управления установила, что итоговые суммы спецификаций не соответствуют суммарным значениям значениям стоимостей прохождения медицинского осмотра по профессиям.

В свою очередь, в ходе заседания Комиссии Управления, представитель Победителя закупки пояснил, что, поскольку Заказчик не обратил внимание Победителя закупки на необходимость произвести перерасчёт стоимостей, Победитель закупки не обратил внимания на возможные ошибки, допущенные в содержаниях спецификаций.

Вместе с тем, представитель учреждения указал на намерение заключить и исполнить договор на предложенных условиях, включая сумму, указанную им в п. 3.9 Договора (1 463 920,20 руб.), на что также указывает подписанный в срок Проект договора с приложением к нему Банковской гарантии в качестве

обеспечения его исполнения.

С учётом вышеизложенного, поскольку Победителем закупки осуществлено подписание Проекта договора с приложением обеспечения исполнения договора, Победитель закупки имел намерение заключить договор с Заказчиком на сумму, указанную п. 3.9 Договора (соответствующую сумме, указанной в Итоговом протоколе), Комиссия Управления приходит к выводу, что допущенные Победителем закупки ошибки при заполнении Приложений № 4 и № 5 к договору не свидетельствуют о намерениях Победителя закупки уклониться от заключения договора с Заказчиком, в соответствии с чем Комиссия Тюменского УФАС России полагает сведения в отношении "...-..." в РНП – не включать.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Признать факт уклонения "...-..." (ИНН "...-..."), от заключения договора оказания услуг по проведению предварительного, периодического медицинских осмотров и возмездного оказания услуг по проведению предварительного, периодического обязательного психиатрического освидетельствования работникам (реестровый номер извещения: 32312137521), **не подтвердившимся.**

Председатель Комиссии

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."