

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №12 от 14.01.2016г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

в присутствии:

- представителя заявителя: ООО «Ваш климат» -«<...>»,

- представителей ответчика: ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» –«<...>»,

рассмотрев жалобу ООО «Ваш климат» на действия ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» при проведении открытого конкурса капитальный ремонт системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10 (№31603901328),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») ООО «Ваш климат» (г.Оренбург, ул. Илекская, д.82, кв.124) (далее –заявитель) на действия ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» (г.Оренбург, пр-кт Парковый, д.7/1) (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении открытого конкурса на капитальный ремонт системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10 (№31603901328).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Ваш климат» Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» заявителю и организатору торгов были направлены уведомления о приостановлении торгов («<...>») до рассмотрения жалобы по существу, информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Из содержания жалобы следует:

Заказчик при проведении данной закупки нарушил требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц», а именно: установил критерии оценки которые не установлены Положением о закупках; установил опыт оказания аналогичных работ, там самым ограничил конкуренцию; не разместил разъяснения; не указал место установки холодильного оборудования; установил требования, которые не имеют отноше ния

к предмету закупки.

Заявитель в ходе заседания Комиссии заявил дополнительные доводы, в связи с этим Комиссией был объявлен перерыв до 24.08.2016г. до 10 часов 30 минут для предоставления дополнительной информации.

После перерыва заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе и уточнения к ней.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе и в уточнениях к ней, не согласился, предоставил возражения по жалобе и по уточненным доводам, а также документы, затребованные уведомлением («<...>») Оренбургского УФАС России.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.12 ч.10 ч.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.6.13.3 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ ДО «СДЮСШОР №1 им. заслуженного тренера России Н.С. Гейтца», утвержденного «...» (далее – Положение о закупках), оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом значимость критерия «цена договора» не может быть менее 35 процентов.

В п. «а» ч.7 Документации открытого конкурса №31603901328 на выполнение работ по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10, утвержденной «...» (далее – Документация открытого конкурса), установлено, что оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев: цена договор – 30 процентов, качество услуг и квалификация участников закупки - 70 процентов.

Комиссия считает, что значимость по критериям оценки в Документации открытого конкурса, установлена не в соответствии с Положением о закупках, тем самым нарушает требования Закона о закупках. Довод жалобы является обоснованным.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо.

В п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп.2 п.6.13.3 Положения о закупках, оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям. Критериям оценки помимо цены договора может быть: качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок.

В п.14 Документации открытого конкурса (информационная карта) указаны требования к участникам, а именно участник процедуры закупки должен иметь опыт работы по установке холодильного оборудования на спортивных объектах с искусственным льдом в разных климатических условиях.

В соответствии с ч.7 Документации открытого конкурса установлен оценочный критерий «качество услуг и квалификация участника закупки», который включает в себя следующие подкритерии:

1. Наличие опыта поставки товара (оказания услуг, выполнения работ) в рамках государственного, муниципального и/или коммерческого заказа, близких по профилю (по поставке, монтажу, капитальному ремонту холодильных установок на спортивных объектах с искусственным льдом) за период с 01.01.2012 года по настоящее время (**подтверждается копиями договоров**);
2. Наличие опыта оказания услуг, под которым оценивается количество лет

работы на рынке поставки товаров (выполнения работ) систем хладоснабжения участника запроса предложений (с даты государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в ИФНС России);

3. Наличие положительной профессиональной репутации, под которой понимается наличие положительных отзывов, благодарственных писем от государственных и муниципальных заказчиков по результатам оказанных услуг (выполненных работ), выдача (награждение) которыми произведены в связи с оказанием услуг (выполнением работ), близких по профилю (по поставке, монтажу, капитальному ремонту систем хладоснабжения).

Значимость по вышеуказанному критерию установлена 70 процентов.

Комиссия считает, что положения [Закона](#) о закупках определяет основные принципы и требования, которыми должны руководствоваться заказчики. Заказчик, руководствуясь действующим законодательством вправе самостоятельно определять как перечень определенных предусмотренных законодательством критериев оценки, так и содержание указанных критериев, в том числе, предмет и конкретные показатели оценки участников закупки, к составу их заявок и определять перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям.

Одними из основополагающими принципами закупки, которым руководствуется заказчик согласно п.1, п.2 и п.4 ч.1 ст.3 Закона о закупках, являются: информационная открытость; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Комиссия приходит к выводу о том, что установленный подкритерий в п.1 ч.7 Документации открытого конкурса (Наличие опыта поставки товара (оказания услуг, выполнения работ) в рамках государственного, муниципального и/или коммерческого заказа, близких по профилю (по поставке, монтажу, капитальному ремонту холодильных установок на спортивных объектах с искусственным льдом) за период с 01.01.2012 года по настоящее время, который подтверждается копиями договоров) является измеримым и по нему участнику начисляются баллы в зависимости от количества предоставленных договоров.

В связи с этим, Комиссия полагает, что вышеуказанный подкритерий является оценочным для определения квалификационных требований к участникам уже допущенных до закупки и не влияет на допуск (недопуск) участников, а также направлен для выявления в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика, и как следствие, в данном случае не может привести к ограничению, устранению и недопущению конкуренции. Следовательно, довод жалобы является необоснованным.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в Документации открытого конкурса содержатся противоречия в требованиях к участникам, а именно разночтения в п.14 Документации открытого конкурса и п.1 ч.7 Документации открытого конкурса в части требования по опыту поставки товара.

Комиссия, считает, что отсутствие четких и конкретных требований к участникам

ведет к неоднозначному пониманию участниками требований документации, что в свою очередь влечет возможность ограничения либо устранения конкуренции при определении победителей торгов. В связи с этим, вышеуказанные действия нарушают нормы, установленные Законом о закупках (п.2 ч.1 ст.3, п.9 ч.10 ст.4).

Комиссия считает, что указанные заказчиком технические и функциональные характеристики в Приложение №1 к техническому заданию являются достаточными и конкретными. Кроме того, В ходе заседания Комиссии заявитель не предоставляет доказательств, что требования (трубная система обогрева грунта) являются излишними и не имеют отношения к предмету закупки, а также мешают ему подготовить заявку. Довод заявителя о нецелесообразности установки трубной системы не нашел своего подтверждения. В связи с этим довод жалобы является необоснованным.

В соответствии с п.8 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В п.8 извещения и п.3 Документации открытого конкурса (информационной карты) установлено, что место поставки Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Братская, 10. Довод жалобы является необоснованным.

Исходя из содержания ч.5 ст.4 Закона о закупках, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки.

Аналогичное требование установлены в 6.8.1 Положения о закупках и 2.5.1 Документации открытого конкурса.

Комиссией установлено, что заявитель обращался к заказчику за разъяснениями Документации открытого конкурса (10.08.2016г.) и ему был дан ответ (10.08.2016г.) по ним (подтверждается скриншотами). Вместе с тем, разъяснения ответчиком не были опубликованы в единой информационной системе по закупкам <http://zakupki.gov.ru>. Следовательно довод жалобы является обоснованным.

В соответствии ч.17 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены

иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В п.16 Документации открытого конкурса (информационная карта) указано, что требования к выполняемым работам приводятся согласно ведомости объемов работ и локально-сметному расчету.

Согласно п.1.2 и п.1.3 Проекта договора, подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10 (в дальнейшем – Объект), в соответствии с видами, объемами работ и материалами, предусмотренными сметной документацией и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик принять вышеуказанные работы и обеспечить их оплату в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором.

Предусмотренные настоящим договором работы в части видов и объемов работ, а также материалов выполняются в полном соответствии с утвержденной сметной документацией, качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям действующих ГОСТов, СНиПов, ТУ, др. НТД.

Однако, как установлено Комиссией, ведомость объемов работ и локально-сметный расчет, отсутствует в Документации открытого конкурса.

Комиссия считает, что заказчик создает правовую неопределенность для потенциальных участников при формировании и подачи заявки, указывая на документы которые отсутствуют в составе Документации открытого конкурса. В связи с этим, действия по неопубликованию полной информации заказчиком нарушают нормы Закона о закупках (п.1 ч.1 ст.3, ч.5 ст.4).

Комиссия установила, что из содержания п.6.13.8 Положения о закупках следует, что заказчик заключает договор с победителем в срок, предусмотренный конкурсной документацией.

Согласно п.17 Документации открытого конкурса, по результатам проведения торгов - не позднее семи дней после завершения торгов и оформлении протокола о результатах торгов.

Комиссия приходит к выводу, что договор по итогам закупки будет фактически заключен ранее 10 дневного срока.

Вместе с тем, в соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Указанный срок определен законодателем с учетом соблюдения баланса интересов сторон. При этом, если интересом заказчика и победителя торгов является как можно скорее заключение договора по результатам проведенных торгов, то интересом других участников торгов является наличие права на защиту своих интересов от возможных недобросовестных действий заказчика и победителя торгов.

Данное право участников на защиту выражено в возможности обратиться с заявлением в административный (антимонопольный) орган для обжалования результатов торгов и защиты своих прав и законных интересов.

Десятидневный срок, с точки зрения соблюдения интересов победителя торгов, заказчика и участника торгов, обжалующего результаты торгов, является относительно коротким, чтобы повлечь негативные последствия для заказчика и победителя торгов, оказать негативное воздействие на гражданский оборот, и достаточным для обжалования участниками торгов результатов торгов с целью защиты своих законных прав и интересов.

На основании изложенного, ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции подразумевает возможность заинтересованных лиц (участников торгов) обратиться в течение данного десятидневного срока в антимонопольный орган для обжалования не законных действий заказчика.

Следует подчеркнуть, что заключение договора с победителем ранее десяти дней лишает потенциального участника закупки возможности восстановить его законные права и интересы на участие в торгах, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав.

Таким образом, Комиссия считает, что заключение договора между Организатором торгов и Победителем запроса предложений ранее 10 дней является нарушением требований [ст. 18.1](#) Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что при проведении данной закупки ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» были нарушены требования действующего законодательства, а именно п.1 и п.2 ч.1 ст.3, ч.5 ст.4, п.9 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия делает вывод о необходимости выдачи предписания о внесении изменений в Документацию открытого конкурса №31603901328 на выполнение работ по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного

воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10, утвержденной председателем ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» от 03.08.2016г.

Руководствуясь статьями 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу («<...>») ООО «Ваш климат» (г.Оренбург, ул. Илекская, д.82, кв.124) на действия ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» (г.Оренбург, пр-кт Парковый, д.7/1) при проведении открытого конкурса на капитальный ремонт системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10 (№31603901328), обоснованной.
2. Выдать заказчику – ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» предписание о внесении изменений в Документацию открытого конкурса №31603901328 на выполнение работ по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10, утвержденной «<...>» и продлении срока подачи заявок в соответствии с Положением о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

### **Предписание по делу № 07-16-142/2016**

#### **о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов**

26» августа 2016

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №12 от 14.01.2016г.), в

составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 26 августа 2016 по делу № 07-16-142/2016,

### предписывает:

1. Заказчику– ГАУ ДО «СДЮСШОР №1» совершить действия, направленные на устранение **нарушения порядка проведения торгов в течение 5 рабочих дней** с момента получения настоящего предписания для чего:

1. Внести изменения в Документацию открытого конкурса №31603901328 на выполнение работ по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10, утвержденной«<...>», а именно:

- установить значимость по критериям оценки заявок участников в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ ДО «СДЮСШОР №1 им. заслуженного тренера России Н.С. Гейтца», утвержденного«<...>»;

- устранить разночтения в п.14 и п.1 ч.7 Документации открытого конкурса №31603901328 на выполнение работ по капитальному ремонту системы холодоснабжения бескаркасного воздухоопорного спортивного комплекса с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Оренбург, улица Братская, 10, утвержденной«<...>» в части требования по опыту поставки товара;

- разместить ведомость работ и локально-сметный расчет в единой информационной системе по закупкам <http://zakupki.gov.ru>;

- установить срок заключения договора между Организатором торгов и Победителем не ранее 10 дней.

3. Разместить разъяснения по запросу ООО «Ваш климат» в единой информационной системе по закупкам <http://zakupki.gov.ru>.

4. Продлить срок подачи заявок участников в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГАУ ДО «СДЮСШОР №1 им. заслуженного тренера России Н.С. Гейтца», утвержденного «<...>»

5. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в течение 3 рабочих дней** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

**Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях**

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»