

Заявитель:

ИП Карпов М.С.

Организатор торгов:

Администрация
муниципального образования
«Кузьмолдовское городское
поселение» Всеволожского
муниципального района
Ленинградской области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
по делу № 047/01/18.1-3394/2020

29 декабря 2020 года

Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
(далее – Комиссия) на основании Приказа о создании Комиссии от
29.12.2020 № 524 в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по
доверенностям:

от Организатора торгов – администрации муниципального
образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского
муниципального района Ленинградской области:

в отсутствие представителей Заявителя – индивидуального предпринимателя Карпова М.С., уведомленного о дате и времени заседания Комиссии надлежащим образом,

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу индивидуального предпринимателя Карпова М.С. на действия администрации муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Карпова М.С. (далее – ИП Карпов М.С., Заявитель) (вх. № 15807 от 21.12.2020) на действия Организатора торгов – администрации муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация, Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, рассматриваемый конкурс проводится Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных действий Администрации, выраженных в размещении информации о проведении конкурса на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмоловское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области с нарушением требований действующего законодательства.

Администрацией представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Организатор торгов считает жалобу ИП Карпова М.С. необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовую позицию представителя Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно положению статьи 1 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о погребении) Закон о погребении регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает:

- 1) гарантии погребения умершего с учетом волеизъявления, выраженного лицом при жизни, и пожелания родственников;
- 2) гарантии предоставления материальной и иной помощи для погребения умершего;
- 3) санитарные и экологические требования к выбору и содержанию мест погребения;
- 4) основы организации похоронного дела в Российской Федерации как самостоятельного вида деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о погребении гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с Законом о погребении реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

В ходе проведения проверки установлено, что 27.03.2020 Администрацией издано постановление № 44 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории МО «Кузьмоловское ГП» (далее – Постановление

№ 44).

Также установлено, что Администрацией в газете «Кузьмоловский вестник» № 17 (октябрь 2020) опубликовано постановление от 23.10.2020 № 133 «О внесении изменений в Постановление администрации «Кузьмоловское ГП» «Об утверждении Порядка проведения конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории МО «Кузьмоловское ГП» от 27.03.2020 № 44».

На сайте <http://kuzmolovskoegrp.ru> и в газете «Кузьмоловский вестник»

№ 18 (октябрь 2020) опубликовано распоряжение № 170 от 26.10.2020 «О проведении конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмоловское ГП»», где утверждены Положение о конкурсной комиссии по проведению конкурса; Конкурсная комиссия; Конкурсная документация для проведения конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмоловское ГП» и опубликовано извещение «О проведении конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмоловское ГП».

Согласно положению части 1 статьи 3 Закона о погребении данный закон определяет погребение как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям.

В силу части 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и **оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.**

В соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского поселения относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Данное полномочие закреплено в пункте 24 части 1 статьи 3 Устава муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – МО «Кузьмолдовское городское поселение»), утвержденного решением Совета депутатов МО «Кузьмолдовское городское поселение» от 04.06.2015 № 240.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочием по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Комиссией установлено, что согласно пункту 1.1 проекта договора, заключаемого по результатам проведения конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг (далее – Проект договора), «Муниципальный заказчик поручает Исполнителю организовать оказание населению МО «Кузьмолдовское ГП» и иным гражданам ритуальных услуг на территории Кузьмолдовского муниципального кладбища».

При этом в соответствии с пунктом 1.4 Проекта договора «Похоронные услуги – результат деятельности исполнителя, направленный на удовлетворение потребностей потребителей в проведении обрядовой церемонии погребения останков человека в соответствии с религиозными, национальными обычаями и традициями».

Представитель Организатора торгов не смог пояснить, на каком законном основании Администрацией принято решение о проведении конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг на территории муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, а именно, Кузьмолдовского муниципального кладбища, с учетом того, что в силу требований части 2 статьи 25 Закона о погребении оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении в действиях Администрации части 2 статьи 25 Закона о погребении.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Карпова М.С. на действия Организатора торгов – администрации муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области при проведении конкурса на право заключения договора на оказание ритуальных услуг, связанных с погребением, на территории муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского района Ленинградской области, **обоснованной**.
2. Не выдавать Организатору торгов – администрации муниципального образования «Кузьмолдовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы, в силу того, что такое предписание ранее выдано Организатору торгов по результатам рассмотрения дела № 047/01/18.1-3273/2020.