

Заключение № 05-04.1/2-18 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

24 мая 2018 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие – <...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Омский завод транспортного машиностроения» (далее – АО «Омсктрансмаш», Заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Альфасинтез» (далее – ООО «Альфасинтез», Общество) (ИНН 7723414285) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя Заказчика – <...> (доверенность от 03.05.2018 г., личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителя ООО «Альфасинтез», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России поступило обращение АО «Омсктрансмаш» о проведении проверки факта уклонения ООО «Альфасинтез» от заключения договора поставки Ленты ТБ (термобиметал) с приложением сведений, предусмотренных пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Наименование юридического лица	<...>
Сведения о юридическом адресе	<...>
Сведения о месте нахождения, фактическое местонахождение (согласно сведениям, поданным в составе заявки на участие в Закупке)	<...>
ИНН	<...>
ОГРН	<...>
Код по ОКДП 2	24.43.21 Плиты, листы, полосы, ленты и фольга свинцовые
Валюта договора	Рубль
Цена договора	<...>
Срок исполнения договора	с момента подписания договора сторонами и до полного исполнения

Представитель Заказчика доводы и требования своего обращения поддержал, в обоснование своих требований представил документы.

Как следует из представленных Заказчиком документов, в частности протокола закупочной процедуры, размещенного в Единой информационной системе (далее – ЕИС) № ОЗК - 0004/2018/02 от 30.03.2018, Заказчиком принято решение заключить договор с ООО «Альфасинтез» на поставку Ленты ТБ (термобиметалл) с суммой договора 3 787 543, 98 (три миллиона семьсот восемьдесят семь тысяч) рублей (девятьсот восемь) копеек (с учетом НДС).

Также Заказчиком представлен протокол разногласий к договору № 1719187316592422241024608/362/18 от 09.04.2018, в котором ООО «Альфасинтез» выражает несогласие с пунктом 8.7 проекта договора и предлагает его отменить.

Согласно протоколу размещенного в Единой информационной системе № ОЗК-0004/2018/02 от 03.05.2018, Заказчиком принято решение признать ООО «Альфасинтез» уклонившимся от подписания договора.

Общество представителя не направило, представило письменные пояснения, в которых указывает, что при согласовании проекта договора ООО «Альфасинтез» просило изменить пункт 8.7 проекта договора, где Заказчик отказывается от всей ответственности по оплатам товара.

С целью изменения пункта 8.7 проекта договора ООО «Альфасинтез» направило в адрес АО «Омсктрансмаш» протокол разногласий к договору № 1719187316592422241024608/362/18 от 09.04.2018

10.04.2018 ООО «Альфасинтез» направило заявление (исх. № 1004/1 от 10.04.2018), в котором Общество просит отменить подписанный АО «Омсктрансмаш» договор № 2018.12251 по Закупке, размещенной на площадке www.etprf.ru 12.03.2018 года, № 31806224407, Поставка Ленты ТБ (термобиметалл) по причине разногласий с заказчиком АО «Омсктрансмаш».

17.04.2018 Заказчик в свою очередь направил генеральному директору ООО «Альфасинтез» <...> письмо (исх. № 75/306-з от 17.04.2018), в котором предлагают в течение 3 (трех) рабочих дней выслать подписанный договор на поставку ленты ТБ (термобиметалл) с суммой договора 3787543,98 р. (три миллиона семьсот восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок три рубля 98 копеек), с учетом НДС 18% на электронный адрес zakupki@transmash-omsk.ru.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в обращении Заказчика, возражениях на него и выступлении присутствующего на заседании представителя Заказчика, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

Единое Положение о закупке государственной корпорации «Ростех»

размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений следует, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Ленты ТБ (термобиметалл) за реестровым номером извещения № 31806224407.

Извещение, конкурсная документация, утвержденная директором по закупкам АО «НПК «Уралвагонзавод», размещены в ЕИС 12.03.2018, начальная максимальная цена договора составила 7184750 (семь миллионов сто восемьдесят четыре тысячи семьсот пятьдесят) рублей.

В составе документации о Закупке, размещенной, в том числе, на ЭТП прикреплен проект договора поставки, составленный на условиях проведенной процедуры Закупки.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС, подведение итогов Закупки состоялось 30.03.2018, протокол № ОЗК-0004/2018/02 размещен в ЕИС 02.04.2018.

В соответствии с протоколом № ОЗК-0004/2018/02 от 30.03.2018 победителем признано ООО «Альфасинтез».

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с протоколом закупочной процедуры № ОЗК-0004/2018/02 от 30.03.2018 принято решение признать победителем и заключить договор с ООО «Альфасинтез» на поставку Ленты ТБ (термобиметалл) с суммой договора 3787543,98 (три миллиона семьсот восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок три) рубля 98 копеек.

06.04.2018 в адрес ООО «Альфасинтез» на электронную почту направлен договор для подписания со стороны ООО «Альфасинтез». В свою очередь ООО «Альфасинтез» направило в адрес АО «Омсктранмаш» протокол разногласий к договору без подписания самого договора.

В соответствии с пунктом 4.19.10 проект договора, заключаемого по итогам закупки, а также обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с п. 34 информационной карты) направляется лицом, с которым заключается договор, в адрес заказчика, организатора закупки в течение 5 (пяти) дней с даты официального размещения протокола, которым были подведены итоги закупки и определен победитель.

В соответствии с пунктом 4.19.12 документации о закупке проект договора, заключаемого по итогам состоявшейся процедуры закупки, формируется лицом, с которым заключается договор по итогам закупки, путем включения в проект договора, размещенного в составе документации о закупке.

Таким образом, в срок до 10.04.2018 г., ООО «Альфасинтез» должно было направить Заказчику проект договора поставки Ленты ТБ (термобиметалл), что не было им сделано.

Согласно п. 4.19.20 документации о закупке участник признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- непредставления подписанного им договора в предусмотренные документацией сроки;
- непредставления им обеспечения исполнения договора, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора;
- предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением случаев, предусмотренных документацией о закупке;
- непредставления документов, предусмотренных в п. 4.19.5.

Так как ООО «Альфасинтез» отказалось от подписания договора поставки Ленты ТБ (термобиметалл) по результатам проведенной Заказчиком закупки, АО «Омсктрансмаш» обратилось в Омское УФАС России.

Согласно п. 4.19.22 документации о закупке в случае уклонения победителя процедуры закупки от заключения договора заказчик вправе заключить договор с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий предложенных победителем закупки, который признан уклонившимся от заключения договора (с участником, которому присвоено второе место в ранжировке), на условиях, не хуже предложенных таким участником закупки в заявке.

В соответствии с пунктом 4.19.22 документации о закупке Заказчик заключил договор со вторым участником закупки.

Комиссия, с учетом указанных доводов Заявителя отметила, что данный проект договора является неотъемлемой частью документации о закупке № ОЗК-0004/2018/02, документация о закупке № ОЗК-0004/2018/02 размещена 12.03.2018.

В соответствии с п. 20.6.4 Единого Положения о закупке ГК «Ростех» если участник, признанный победителем, не подписал договор, то он утрачивает статус победителя. В этом случае Заказчик вправе объявить победителем участника, способного удовлетворить потребности Заказчика в товарах (работах, услугах) и предложившего следующую лучшую цену договора.

Согласно п. 4.9.1 закупочной документации подача заявки означает, что

участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, Документацию о закупке (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении и в документации о закупке. Во время проведения процедуры конкурентной закупки в составе заявки на участие ООО «Альфасинтез» предоставило письмо-оферту исх. № 1803/1 от 18.03.2018, согласно которой оно принимает установленные в закупочной документации требования (включая проект договора) и предлагает заключить договор на поставку ленты ТБ (термобиметалла). Также, к заявке было приложено коммерческое предложение ООО «Альфасинтез» исх. № 18.03/1 от 18.03.2018, где были предложены условия, соответствующие требованиям закупочной документации. В поданной ООО «Альфасинтез» заявке, протокол разногласий к проекту договора отсутствовал.

Поскольку Общество, являясь субъектом предпринимательской деятельности, действуя самостоятельно, на свой риск, должно было, участвуя в закупке, осознавать реальную возможность признания его победителем и необходимость надлежащего исполнения обязательств, которые могут возникнуть у него как у победителя торгов, а также возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае уклонения от заключения договора.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующий субъект самостоятельно формирует предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Таким образом, по мнению Комиссии, Общество, став победителем закупки, не предоставило Заказчику подписанный договор в срок, предусмотренный пунктом 4.19.10 документации о закупке, что подтверждает факт уклонения ООО «Альфасинтез» от заключения договора.

Согласно пункту 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со

дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определенные указанным пунктом.

По результатам рассмотрения представленных АО «Омсктранмаш» сведений в отношении ООО «Альфасинтез» (ИНН 7723414285), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать включить сведения в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «Альфасинтез» (ИНН 7723414285) – участнике, победителе открытого запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку Ленты ТБ (термобиметалл) (извещение о проведении закупки № 31806224407), размещенной в ЕИС, предусмотренной Законом о закупке.
2. В соответствии с ч. 6 ст. 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>.

<...>

<...>