

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-6/2-46-2018

16 июля 2018 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 05.07.2017 поступила жалоба Заявителя, согласно которой конкурсной комиссией нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок города Твери №33К «Торговый центр «Глобус» - Мигалово» (извещение от 21.05.2018 № 635/24-адм) в связи с допуском к участию в конкурсе ООО «ДЮАР» и ИП В***, в то время как у данных участников конкурса имеется задолженность по обязательным платежам (штрафам) в бюджет Российской Федерации; кроме того, ООО «ДЮАР» непредоставлены в полном объеме документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок, и что заявка ООО «ДЮАР» на участие в конкурсе не соответствует требованиям к оформлению документов в составе заявки, установленным конкурсной документацией, а именно: заявка не прошита, не пронумерована, не скреплена печатью и подписью претендента.

В ходе рассмотрения Комиссией жалобы Общество отозвало свою жалобу в части доводов в отношении ИП В***

Представители Организатора торгов и Учреждения считают доводы, изложенные в жалобе – необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении

договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 17 Закона № 220-ФЗ право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 10 статьи 39 Закона № 220-ФЗ в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования Закона № 220-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления приводят законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ. До приведения в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные нормативные правовые акты действуют в части, не противоречащей Закону № 220-ФЗ.

Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Твери утверждено постановлением администрации города Твери от 14.04.2016 № 635 (далее – Постановление, Положение).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общество подавало заявку на участие в данном конкурсе, следовательно, соответствует статусу лица, которое имеет право обращаться в антимонопольный орган с жалобами о нарушении процедуры организации и проведения торгов.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, с объявлением перерыва, установила следующее.

21.05.2018 Учреждение на официальном сайте администрации города Твери www.tver.ru разместило извещение № 635-адм/24 о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок города Твери №33К «Торговый центр «Глобус» - Мигалово» и конкурсную документацию.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона № 220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона № 220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 220-ФЗ извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона № 220-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса указываются, в том числе, предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация.

1. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе, следующему требованию: отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

В соответствии с пунктом 4.1 конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие, в том числе, следующему требованию: отсутствие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5.1.2 конкурсной документации к заявлению на участие в открытом конкурсе прилагается декларация (заявление в произвольной форме) об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с пунктом 8.1 конкурсной документации не позднее пяти рабочих дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проводится заседание городской конкурсной комиссии, на котором городской конкурсной комиссией устанавливается соответствие претендентов требованиям, предъявляемым к участникам открытого конкурса, предусмотренным пунктом 4.1 конкурсной документации, и соответствие заявок на участие в открытом конкурсе претендентов требованиям пунктов 5.1.1, 5.1.2, 5.2 - 5.5 конкурсной документации. При этом городская конкурсная комиссия имеет право проверять предоставленную участниками открытого конкурса информацию, запрашивать информацию у государственных органов, третьих лиц.

В соответствии с пунктом 8.2 конкурсной документации по результатам голосования городская конкурсная комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) о допуске претендента к участию в открытом конкурсе и признании его участником открытого конкурса;
- 2) об отказе претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе по основаниям, указанным в пункте 8.4 конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом б пункта 8.4 конкурсной документации основаниями для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе, являются, в том числе, наличие у участника открытого конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

В соответствии с пунктом 8.5 конкурсной документации претендент (участник) отстраняется городской конкурсной комиссией от участия в открытом конкурсе на любом этапе его проведения в случае установления в отношении него фактов, определенных пунктом 8.4 конкурсной документации.

Согласно протоколу № 635/24-2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок города Твери № 33К «Торговый центр «Глобус» - Мигалово» от 26.06.2018 г. для участия в конкурсе заявки подали 20 (двадцать) претендентов, конкурсной комиссией 11 (одиннадцать) претендентов, в том числе, ООО «ДЮАР» - признаны участниками конкурса, заявка ООО «ДЮАР» признана соответствующей требованиям документации об открытом конкурсе.

Согласно представленным Учреждением на заседание Комиссии заявкам на участие в открытом конкурсе ООО «ДЮАР» к заявлению на участие в конкурсе приложило декларацию об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Как следует из жалобы, и эта информация подтверждается сведениями с официального сайта Федеральной службы судебных приставов, ООО «ДЮАР» (ОГРН: 1077602000849) не уплачен штраф ГИБДД (ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Ярославской области) по делу об административном правонарушении от 30.11.2017 № 18810176171130997649 (исполнительное производство 56532/18/76028-ИП от 02.04.2018) в размере 800 руб. и исполнительский сбор в размере 10 000 руб.

Позиция Учреждения, поддержанная Администрацией, сводится, в целом, к тому, что к обязательным платежам относятся платежи, уплачиваемые в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые являются обязанностью, устанавливаемой законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, платежи по административным штрафам к ним не относятся.

Определение понятия «обязательный платеж» дано только Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», согласно статье 2 которого для целей данного Закона используется, в том числе, следующее понятие: **обязательные платежи** - налоги, сборы и иные обязательные взносы, уплачиваемые в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Российской Федерации, в том числе штрафы, пени и иные санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате налогов, сборов и иных обязательных взносов в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации и (или) государственные внебюджетные фонды, а также **административные штрафы** и установленные уголовным законодательством штрафы.

Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) не раскрывает понятие «обязательный платеж», вместе с тем в статье 8 НК РФ определено, что к обязательным платежам относятся налоги, сборы, страховые платежи.

В то же время содержание Определений Конституционного Суда Российской Федерации от 28.02.2006 № 2-П, от 01.03.2007 № 326-О-П позволяет сделать вывод о том, что перечень обязательных платежей, указанных в НК РФ, не является исчерпывающим.

При таких обстоятельствах – учитывая отсутствие другого законодательно закрепленного определения понятия «обязательный платеж», Комиссия приходит к выводу о необходимости учета понятия «обязательный платеж», данного Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; следовательно, в силу пункта 4 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ к участию в открытом конкурсе не может быть допущен претендент, имеющий задолженность по административным штрафам.

ООО «ДЮАР» уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 09.07.2018 № 05-6/2-46-2954ВФ было предложено предоставить на рассмотрение жалобы письменные пояснения по существу жалобы, и, в случае несогласия с доводами жалобы – предоставить документальные доказательства, опровергающие доводы жалобы. Указанное уведомление было направлено в адрес Общества, в том числе, по имеющемуся в распоряжении Тверского УФАС России адресу электронной почты, а также размещено на официальном сайте Тверского УФАС России. Вместе с тем, ООО «ДЮАР» явку своих представителей на рассмотрение жалобы Заявителя не обеспечило, каких-либо пояснений,

документов Комиссии не предоставило.

В связи с изложенным, у Комиссии отсутствуют основания не доверять размещенной на официальном сайте органа государственной власти информации о неоплаченных ООО «ДЮАР» административных штрафах, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия допустила ООО «ДЮАР» к участию в конкурсе в нарушение требований пункта 4 части 1 статьи 23 и части 2 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

В данной части жалоба Общества является обоснованной.

2. В своей жалобе Общество указало также на то, что ООО «ДЮАР» заявка подана с нарушением требований к оформлению заявки, предусмотренных подпунктом 5.5 конкурсной документации - отсутствует подпись претендента (представителя) на описи документов.

В соответствии с пунктом 5.5 конкурсной документации документы, указанные в пункте 5.1 конкурсной документации, должны быть оформлены следующим образом: все листы заявки на участие в открытом конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы, скреплены печатью (при наличии печати) и подписью претендента.

Соблюдение претендентом указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени претендента и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих документов и информации. При этом ненадлежащее исполнение претендентом требования о том, что все листы заявки на участие в открытом конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 8.4 конкурсной документации основаниями для отказа претенденту в допуске к участию в открытом конкурсе, являются, в том числе, несоответствие заявки требованиям пункта 5.5 конкурсной документации.

Учреждением на заседание Комиссии представлена заявка ООО «ДЮАР», в которой наличествует опись документов, входящих в состав заявки, все листы заявки на участие в конкурсе прошиты, пронумерованы и сформированы в один том, который подписан Генеральным директором ООО «ДЮАР» ***, и заверен печатью организации.

Таким образом, данной части жалоба Заявителя является необоснованной.

3. В ходе рассмотрения жалобы Общество уточнило доводы жалобы, указав на то, что ООО «ДЮАР» ненадлежащим образом подтвердило наличие опыта осуществления регулярных перевозок, в частности, представило копии договоров об осуществлении перевозок, дополнительных соглашений к договорам, заключенных с МУП «ЯрГорТранс», не в полном объеме, следовательно, конкурсной комиссией нарушен порядок оценки заявки ООО «ДЮАР» на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются, в том числе, по следующему критерию: опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5.1.3 конкурсной документации к конкурсному предложению прикладываются, в том числе, следующие сведения и документы: заверенные копии государственных или муниципальных контрактов либо копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту (маршрутам) или иные документы, выданные в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 9.1 конкурсной документации срок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе не может превышать двадцать дней с момента допуска претендентов к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 9.2 конкурсной документации городская конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок в соответствии со шкалой для оценки критериев, установленной в приложении 4 к конкурсной документации.

Подпунктом 2 «Шкалы для оценки критериев» предусмотрен следующий критерий – «опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

Согласно примечанию по данному критерию «опыт осуществления регулярных перевозок определяется на дату вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на основании данных, представленных участником открытого конкурса. Для определения количества баллов по данному критерию для участников простого товарищества городская конкурсная комиссия рассматривает показатели по каждому участнику простого товарищества, проставляет по ним баллы, сумму баллов делит на количество участников простого товарищества и выводит средний балл. Для подтверждения наличия опыта

осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества претендент в составе заявки на участие в открытом конкурсе представляет заверенные копии государственных или муниципальных контрактов либо копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту(ам) регулярных перевозок или иные документы, выданные в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подтверждающими указанный опыт. Участник открытого конкурса, не указавший сведения по критерию и не представивший документы, подтверждающие наличие опыта, получает 0 баллов. Участник открытого конкурса, указавший сведения по критерию, но не предоставивший документы, подтверждающие наличие опыта, получает 0 баллов».

При условии, что опыт составляет 5 лет включительно и более, участнику конкурса присваивается 20 баллов (максимальное количество баллов по данному критерию).

Согласно протоколу № 635/24-3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок города Твери № 33К «Торговый центр «Глобус» - Мигалово» от 28.06.2018 оценка заявки ООО «ДЮАР» по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» составила 20 баллов – максимальное количество баллов, ООО «ДЮАР» признано победителем конкурса.

Учреждением на заседание Комиссии представлена заявка ООО «ДЮАР» на участие в открытом конкурсе (оригинал), содержащая, в том числе, копии договоров на оказание услуг перевозок, при этом указанные копии договоров от 05.03.2008, 01.05.2010, 20.12.2011, заключенных с МУП «ЯрГорТранс», представлены в полном объеме, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия при оценке заявки ООО «ДЮАР» - если не брать во внимание факт незаконного допуска данного претендента к участию в конкурсе, не нарушила требования пункта 2 части 3 статьи 24 Закона № 220-ФЗ.

Таким образом, жалоба Общества в данной части является необоснованной.

При этом, учитывая, что по результатам рассмотрения жалобы ООО «Старттранс» Комиссией Тверского УФАС России 10.07.2018 г. по делу № 05-6/2-38-2018 Администрации гор. Твери, в лице Департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта, Муниципальному казенному учреждению «Центр организации торгов» и конкурсной комиссии выдано предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, у Комиссии по результатам рассмотрения жалобы Заявителя по настоящему делу отсутствуют основания для выдачи предписания об устранении выявленных нарушений.

В связи с изложенным и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТК Стройтехника» обоснованной в части.
2. Признать городскую конкурсную комиссию нарушившей требований пункта 4 части 1 статьи 23 и части 2 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Предписание Организатору торгов - Администрации города Твери, в лице Департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта администрации города Твери, Муниципальному казенному учреждению «Центр организации торгов» и конкурсной комиссии о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, не выдавать.