

ООО «Копир»

152935, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, ул. Труда, д. 97а

АО «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг»

152919, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, ул. Труда, д. 97

РЕШЕНИЕ

по делу №07-03/07-18 о нарушении

антимонопольного законодательства

26 февраля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 13 марта 2019 года)

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель Ярославского УФАС России Паутов И.Г.;

члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Грובה В.С.,

рассмотрев дело №07-03/07-18, возбужденное в отношении Акционерного общества «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг» (далее – ОАО «РХММТ»), ИНН 7610004400, ОГРН 1027601127366, юридический адрес: 152919, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Труда, д. 97, по признакам нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении и взимании платы с ООО «Копир» в 2015-2018 годах за оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, а также по транспортировке воды в отсутствие установленного уполномоченным органом государственного регулирования тарифа,

в присутствии на заседании Комиссии законного представителя ОАО «РХММТ» <... >,

установила:

Дело возбуждено по заявлению ООО «Копир», поступившему из Рыбинской городской прокуратуры (вх. № 7599 от 03.05.2018) о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «РХММТ».

В ходе рассмотрения дела установлены следующие обстоятельства

ООО «Копир» приобрело нежилые здания по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул.Труда, 97а, по договору купли-продажи от 25.12.1997 с рассрочкой платежа у АООТ «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг» (впоследствии ОАО

«РХММТ»). В соответствии с дополнением №1 к договору купли-продажи от 25.12.1997 продавец передает все действующие и недействующие коммуникации (трубы, питающие кабели и т. д.) продаваемых объектов.

ООО «Копир» представило в антимонопольный орган копию постановления главы Рыбинского муниципального округа № 1630 от 01.12.1998 о перерегистрации права пользования земельным участком по ул.Труда, 97 АООТ «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг» и ПКП «Копир» ЛТД, которым постановлено «перерегистрировать ПКП «Копир» ЛТД право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 3030 кв.м по ул.Труда, 97 для размещения промплощадки согласно графического приложения».

ООО «Копир» представило копию письма АООТ «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг» №28 от 03.03.1998 в Администрацию Рыбинского муниципального округа о том, что АООТ «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг» не возражает против отчуждения части земельного участка согласно договора купли-продажи от 25.12.1997 (план отчуждения согласован сторонами) и просит переоформить государственный акт на бессрочное пользование землей с учетом проведенного отчуждения.

Свидетельством о государственной регистрации права 76 №003489 от 12.01.1999 подтверждается право постоянного (бессрочного) пользования ПКП «Копир» ЛТД земельным участком площадью 3030 кв.м по ул.Труда, 97 для размещения промплощадки.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права 76-АБ №586834 от 29.08.2012 за ООО «Копир» зарегистрировано право собственности на земельный участок общей площадью 2944 кв.м для эксплуатации промышленной площадки по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул.Труда, 97а, на основании договора купли-продажи земельного участка №79 от 20.06.2012 между Администрацией городского округа город Рыбинск и ООО «Копир».

Право собственности ООО «Копир» на нежилые здания общей площадью 181,7 кв.м и 742,1 кв.м подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права 76-АБ №864227 от 23.01.2014 и 76-АБ №863679 от 27.01.2014 соответственно.

Холодное водоснабжение и водоотведение объектов ООО «Копир» производится через сети ОАО «РХММТ», прямого договора водоснабжения и водоотведения у ООО «Копир» с организацией водопроводно-канализационного хозяйства не было. Оказание услуг осуществлялось до 2017 на основании ежегодно заключаемых между ОАО «РХММТ» и ООО «Копир» договоров, оплата услуг производилась на основании счетов, выставляемых ОАО «РХММТ».

22.03.2018 письмом №42 ОАО «РХММТ» уведомило ООО «Копир», что с 01.01.2018 между ними отсутствуют договорные отношения по обеспечению ООО «Копир» холодной водой и водоотведением. В письме указано, что при монтаже и вводе в эксплуатацию автомойки с ОАО «РХММТ» не были согласованы технические условия на подачу холодной воды и водоотведение. Принадлежащее ОАО «РХММТ» оборудование в насосной станции по перекачке сточных вод изношено и находится в аварийном состоянии, поэтому ОАО «РХММТ» не может принимать дополнительный объем сточных вод. ОАО «РХММТ» сообщило ООО «Копир», что с 01.04.2018 оно вынуждено прекратить подачу холодной воды.

23.03.2018 в 14-00 ОАО «РХММТ» прекратило подачу холодной воды в ООО «Копир», 24.03.2018 в 09-00 подача холодной воды в ООО «Копир» возобновлена, что зафиксировано актами комиссии ОАО «РХММТ».

Из письменных пояснений ОАО «РХММТ» (письмо № 80 от 20.06.2018) следует, что ООО «Копир» не отреагировало на данное уведомление, отказалось от подписи в получении уведомления. Переговоры по поводу заключения договора на водопотребление и водоотведение с ООО «Копир» продолжались в течение трех месяцев.

29.03.2018 ООО «Копир» обратилось в ГП ЯО «Северный водоканал» для заключения прямого договора водоснабжения и водоотведения. Для заключения данного договора необходимо представить документы, подтверждающие технологическое присоединение.

ООО «Копир» указало, что своими силами и за свой счет провело обследование сетей водоснабжения и водоотведения, составило технический план сетей и колодцев, после чего подготовило Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

18.04.2018 письмом №55 ОАО «РХММТ» предложило ООО «Копир» в срок до 23.04.2018 предоставить подписанный договор №2 от 26.12.2017, а также установить прибор учета водопотребления на вводе границы балансовой принадлежности, и уведомило, что в противном случае 23.04.2018 в 10-00 будет прекращено водоснабжение объекта ООО «Копир».

19.04.2018 Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон с сопроводительным письмом передан для подписания в ОАО «РХММТ» (в акте имеется запись о том, что представитель ОАО «РХММТ» от получения акта отказался), последнее было проинформировано о намерении ООО «Копир» заключить прямой договор с ресурсоснабжающей организацией.

ОАО «РХММТ» данный Акт не подписало и не вернуло, а с 23.04.2018 прекратило подачу холодной воды ООО «Копир».

Прекращение подачи холодной воды в ООО «Копир» 23.04.2018 в 10-00 было зафиксировано актом комиссии ОАО «РХММТ».

27.04.2018 в 14-00 подача холодной воды в ООО «Копир» возобновлена, что также было зафиксировано актом комиссии ОАО «РХММТ».

ОАО «РХММТ» в ходе рассмотрения дела представлена выкопировка из Акта государственной комиссии по приемке Рыбинского холодильника (декабрь 1967 года), в соответствии с которым производственные, хозяйственные и фекальные стоки от главного корпуса и других зданий отводятся самотеком в канализационную насосную станцию; городская сеть водопровода обеспечивает производственные, хозяйственно-бытовые нужды и нужды пожаротушения.

В результате приватизации Рыбинского хладокомбината на баланс ОАО «РХММТ» переданы дренажные сети, внутренний водопровод, самотечная и напорная канализация, что подтверждается представленными ОАО «РХММТ» копиями плана приватизации от 1995 года и акта оценки стоимости машин, оборудования и других основных средств.

Между МУП РМО «Водоканал» и ОАО «РХММТ» заключен договор №78 от 01.04.2005 на отпуск воды и прием сточных вод.

Между ОАО «РХММТ» и ООО «Копир» ежегодно заключались аналогичные договоры на оказание услуг (№2 от 26.12.2014, №2 от 26.12.2015, №2 от 26.12.2016), предметом договоров является предоставление ОАО «РХММТ» услуг ООО «Копир» по пользованию коммуникациями, сетями водоснабжения, канализационными сетями и фекальной насосной станции, принадлежащих ОАО «РХММТ». В соответствии с условиями договоров ОАО «РХММТ» обеспечивает содержание коммуникаций, снятие показателей с прибора учета, доведение этих данных до ООО «Копир», прием канализационных стоков и перекачку их в очистные сооружения, проведение расчетных операций. За предоставленные услуги ООО «Копир» оплачивает ОАО «РХММТ» ежемесячно по указанным выше договорам соответственно по 3300 руб., 3696 руб., 3903 руб.

В материалы дела ОАО «РХММТ» представлены Сведения о выставленных счетах за оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в адрес ООО «Копир» за период с 01.05.2015 по 01.05.2018 с указанием периода, подлежащего оплате, даты и номера счета, суммы к оплате и оплаченной ООО «Копир» суммы. В соответствии с представленными сведениями за оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в адрес ООО «Копир» с мая по декабрь 2015 года выставлены и оплачены счета на сумму 26400 руб., с января по декабрь 2016 года выставлены и оплачены счета на сумму 44352 руб., с января по декабрь 2017 выставлены счета на сумму 46836 руб. и оплачены на сумму 46323,56 руб. В данной справке указано, что в 2018 году ОАО «РХММТ» счета в адрес ООО «Копир» не выставило, поскольку договорных отношений на 2018 год не было.

ОАО «РХММТ» в материалы дела представлены выставленные счета на оплату ООО «Копир»

- по договору №2 от 26.12.2014 и акты выполненных работ к каждому счету:

счет №103 от 27.04.2015, акт выполненных работ №103 от 31.05.2015,

счет №126 от 25.05.2015, акт выполненных работ №126 от 30.06.2015,

счет №150 от 25.06.2015, акт выполненных работ №150 от 31.07.2015,

счет №172 от 27.07.2015, акт выполненных работ №172 от 31.08.2015,

счет №196 от 25.08.2015, акт выполненных работ №196 от 30.09.2015,

счет №221 от 25.09.2015, акт выполненных работ №221 от 31.10.2015,

счет №244 от 23.10.2015, акт выполненных работ №244 от 30.11.2015,

счет №268 от 23.11.2015, акт выполненных работ №268 от 31.12.2015,

- по договору №2 от 26.12.2015 и акты выполненных работ к каждому счету:

счет №23 от 25.01.2016, акт выполненных работ №23 от 31.01.2016,

счет №35 от 23.01.2016, акт выполненных работ №35 от 29.02.2016,

счет №58 от 24.02.2016, акт выполненных работ №58 от 31.03.2016,
счет №81 от 25.03.2016, акт выполненных работ №81 от 31.03.2016,
счет №108 от 25.04.2016, акт выполненных работ №108 от 31.05.2016,
счет №130 от 25.05.2016, акт выполненных работ №130 от 30.06.2016,
счет №151 от 24.06.2016, акт выполненных работ №151 от 31.07.2016,
счет №175 от 25.07.2016, акт выполненных работ №175 от 31.08.2016,
счет №195 от 25.08.2016, акт выполненных работ №195 от 30.09.2016,
счет №224 от 23.09.2016, акт выполненных работ №224 от 31.10.2016,
счет №245 от 24.10.2016, акт выполненных работ №245 от 30.11.2016,
счет №272 от 22.11.2016, акт выполненных работ №272 от 31.12.2016,

- по договору №2 от 26.12.2016 и акты выполненных работ к каждому счету:

счет №21 от 25.01.2017, акт выполненных работ №21 от 31.01.2017,
счет №33 от 25.01.2017, акт выполненных работ №33 от 28.02.2017,
счет №62 от 22.02.2017, акт выполненных работ №62 от 31.03.2017,
счет №90 от 24.03.2017, акт выполненных работ №90 от 30.04.2017,
счет №114 от 24.04.2017, акт выполненных работ №114 от 31.05.2017,
счет №141 от 25.05.2017, акт выполненных работ №141 от 30.06.2017,
счет №161 от 26.06.2017, акт выполненных работ №161 от 31.07.2017,
счет №186 от 25.07.2017, акт выполненных работ №186 от 31.08.2017,
счет №212 от 25.08.2017, акт выполненных работ №212 от 30.09.2017,
счет №236 от 26.09.2017, акт выполненных работ №236 от 31.10.2017,
счет №262 от 25.10.2017, акт выполненных работ №262 от 30.11.2017,
счет №288 от 24.11.2017, акт выполненных работ №288 от 31.12.2017.

ОАО «РХММТ» в материалы дела представлены платежные документы по оплате
ООО «Копир» услуг по договорам:

- по договору №2 от 26.12.2014:

платежное поручение №220 от 29.04.2015,
платежное поручение №229 от 03.06.2015,
платежное поручение №234 от 23.06.2015,

платежное поручение №243 от 26.08.2015,
платежное поручение №244 от 26.08.2015,
платежное поручение №249 от 12.10.2015,
платежное поручение №252 от 05.11.2015,
платежное поручение №262 от 08.12.2015,

- по договору №2 от 26.12.2015:

платежное поручение №273 от 29.01.2016,
платежное поручение №280 от 20.02.2016,
платежное поручение №285 от 15.03.2016,
платежное поручение №296 от 10.05.2016,
платежное поручение №302 от 19.05.2016,
платежное поручение №303 от 08.06.2016,
платежное поручение №313 от 28.06.2016,
платежное поручение №330 от 17.08.2016,
платежное поручение №334 от 13.09.2016,
платежное поручение №337 от 04.10.2016,
платежное поручение №345 от 09.11.2016,
платежное поручение №354 от 07.12.2016,

- по договору №2 от 26.12.2016:

платежное поручение №367 от 20.01.2017,
платежное поручение №377 от 17.03.2017,
платежное поручение №382 от 10.04.2017,
платежное поручение №401 от 18.07.2017,
платежное поручение №408 от 16.08.2017,
платежное поручение №413 от 07.09.2017,
платежное поручение №421 от 26.10.2017,
платежное поручение №426 от 14.11.2017,
платежное поручение №437 от 24.01.2018,

платежное поручение №451 от 19.03.2018,

платежное поручение №458 от 16.04.2018.

Письмом №80 от 20.06.2018 на запрос антимонопольного органа (исх.5202/07-04 от 08.05.2018) ОАО «РХММТ» представило запрошенные сведения и указало, что договор с ООО «Копир» на 2018 год со стороны последнего не подписан. Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ОАО «РХММТ» и ООО «Копир» не подписан, поскольку не достигнуто согласие сторон относительно границ, спор находится на рассмотрении в Арбитражном суде Ярославской области (судебное дело № А82-8622/18).

ООО «Копир» в материалы дела представлена заявка №44 от 21.05.2018 в ГП ЯО «Северный водоканал» на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения в отношении принадлежащих ООО «Копир» нежилых зданий по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, ул.Труда, д.97а. Заявка получена 22.06.2018, что подтверждается отметкой на ней).

В ходе рассмотрения дела Ярославским УФАС России был направлен запрос (исх.7369/07-04 от 05.07.2018) в департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области о предоставлении информации об установленных тарифах на водоснабжение и водоотведения для ОАО «РХММТ» с приложением экспертных заключений.

Из ответа департамента ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области (письмо № их.18-05773/18 от 10.07.2018) следует, что ОАО «РХММТ» в реестре регулируемых организаций Ярославской области в сфере водоснабжения и водоотведения не значится, с предложением об установлении тарифов общество не обращалось.

В материалы дела представлено письмо ООО «Копир» №13 от 13.07.2018 в адрес ОАО «РХММТ», в котором заявитель указал, что в связи с уклонением ОАО «РХММТ» от подписания разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в предложенной редакции (с учетом ранее сложившихся между сторонами отношений по обслуживанию сетей водоснабжения и водоотведения) с целью заключения прямого договора с ГП ЯО «Северный водоканал», применением мер понуждения для заключения договора водоснабжения и водоотведения с ОАО «РХММТ» (отказ от подписания акта, прекращением подачи холодной воды), общество вынуждено было обратиться с заявлением в МУ «МВД России «Рыбинское» и Арбитражный суд Ярославской области. В письме повторно предлагалось составить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

На заседании комиссии по рассмотрению дела от 20.08.2018 ОАО «РХММТ» пояснило, что тариф на водоснабжение и водоотведение для Общества не устанавливался, отношения с ООО «Копир» – договорные. Вопрос по определению границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по сетям водоснабжения и водоотведения является предметом рассмотрения в арбитражном суде (дело №А82-8622/2018).

На заседание Комиссии по рассмотрению дела письмом №1 от 20.08.2018 ООО «Копир» были представлены документы, в том числе:

– письмо ОАО «РХММТ» № 124 от 20.12.2017 об увеличении размера арендной платы с 01.01.2018 на 4%,

– копия справки о задолженности ООО «Копир» на потребленную воду и водоотведение по состоянию на 30.05.2018,

– расчет ООО «РХММТ» начислений субабоненту за услуги водопотребления и водоотведения (формула),

– расчеты ООО «РХММТ» по водопотреблению и водоотведению субабонента ООО «Копир» за январь, февраль, март, апрель 2018 года (на сумму 37508,54 руб., 37513,86 руб., 48999,55 руб., 53472,84 руб. соответственно),

– письмо МУ МВД России «Рыбинское» № 55/13-31187707896102 от 25.06.2018 в ответ на обращение ООО «Копир» о прекращении ОАО «РХММТ» подачи воды в ООО «Копир» в апреле 2018, в котором указано, что договор на отпуск воды и прием сточных вод с МУП РМО «Водоканал» заключен ОАО «РХММТ», у ООО «Копир» договора с ресурсоснабжающей организацией нет.

Согласно справке о задолженности ООО «Копир» на потребленную воду и водоотведение по состоянию на 30.05.2018 (за подписью финансового директора ОАО «РХММТ» <...>) в адрес ООО «Копир» были выставлены счета на общую сумму 177494,79 руб.:

№126 от 29.05.2018 (услуги января) на сумму 37508,54 руб.,

№127 от 29.05.2018 (услуги февраля) на сумму 37513,86 руб.,

№128 от 29.05.2018 (услуги марта) на сумму 48999,55 руб.,

№142 от 29.05.2018 (услуги апреля) на сумму 53472,84 руб.

От ООО «Копир» поступила оплата на общую сумму 18700 руб. (платежные поручения представлены в материалы дела):

платежное поручение №451 от 19.03.2018 на сумму 7000 руб.,

платежное поручение №458 от 16.04.2018 на сумму 3900 руб.,

платежное поручение №468 от 22.05.2018 на сумму 7800 руб.

Задолженность ООО «Копир» в пользу ОАО «РХММТ» составляет 158794,79 руб.

Письмом №2 от 29.08.2018 ООО «Копир» представило в антимонопольный орган обоснование правовой позиции по делу (письмо №1 от 29.08.2018) с приложением подтверждающих документов. В письменных пояснениях ООО «Копир» указало об уклонении ОАО «РХММТ» от подписания актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по сетям водоснабжения и водоотведения, о ранее сложившемся между сторонами порядке эксплуатации указанных сетей, о рассмотрении спора о границах ответственности в суде, о прекращении ОАО «РХММТ» подачи холодной воды в марте и апреле 2018 года. ООО «Копир» полагает, что водопроводные сети передавались вместе с

земельным участком при оформлении договора купли-продажи земельного участка.

В материалы дела представлено письмо ООО «Копир» №13 от 13.07.2018 в адрес ОАО «РХММТ», в котором заявитель указал, что в связи с уклонением ОАО «РХММТ» от подписания разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в предложенной редакции (с учетом ранее сложившихся между сторонами отношений по обслуживанию сетей водоснабжения и водоотведения) с целью заключения прямого договора с ГП ЯО «Северный водоканал», применением мер понуждения для заключения договора водоснабжения и водоотведения с ОАО «РХММТ» (отказ от подписания акта, прекращением подачи холодной воды), общество вынуждено было обратиться с заявлением в МУ «МВД России «Рыбинское» и Арбитражный суд Ярославской области. В письме повторно предлагалось составить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

На заседании комиссии по рассмотрению дела от 03.09.2018 представитель ОАО «РХММТ» заявил о том, что договор с ООО «Копир» заключен в соответствии с законодательством, поскольку у ООО «Копир» прибор учета не установлен, объем потребления и стоимость оказания услуг определяется расчетным методом.

Письмом №3 от 04.09.2018 ООО «Копир» представило ответ ГП ЯО «Северный водоканал» (письмо №3991 от 04.07.2018) на заявку ООО «Копир» от 25.06.2018 вх. №6774 о заключении договора холодного водоснабжения и водоотведения. ГП ЯО «Северный водоканал» указало, что для заключения договора с заявкой должен быть представлен пакет документов в соответствии с пунктом 17 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ №644 от 29.07.2013. В приложении к заявке ООО «Копир» не представлен акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, в случае непредставления указанного акта в течение 20 дней рассмотрение заявки будет прекращено.

10.09.2018 на заседание комиссии по рассмотрению дела ОАО «РХММТ» представлены письменные пояснения, доводы которого сводятся к следующему:

В связи с отсутствием у ООО «Копир» приборов учета поставляемой в его адрес и отводимой воды, количество воды определяется расчетным путем. Применение расчетного способа установления количества потребляемой воды обусловлено и закреплено сторонами при заключении сделки о продаже недвижимого имущества, договором купли-продажи недвижимости с рассрочкой платежа от 25.12.1997, дополнением №1 к этому договору – до момента установления ООО «Копир» счетчиков затраты ООО «РХММТ» определяются расчетным путем. В случае установления уполномоченным органом государственного регулирования тарифов на водоснабжение и водоотведение требуется установка приборов учета, является материально затратным и входит в обязанности лица, получающего услугу. Приборы учета обычно устанавливаются на границе балансовой принадлежности имущества (сетей) сторон. Приборы учета ООО «Копир» не установлены до настоящего времени, ООО «Копир» уклоняется от подписания акта разграничения балансовой принадлежности, подало иск в суд. ООО «Копир» ошибочно полагает, что к нему перешло право пользования и владения сетями водоснабжения и водоотведения, находящимися на его земельном участке. Представленный в материалы дела Акт разграничения балансовой

принадлежности и эксплуатационной ответственности, составленный ООО «Копир», является предметом рассмотрения в арбитражном суде (дело №А82-8622/2018), в связи с возникшим спором относительно границ ответственности.

ОАО «РХММТ» считает, что границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности должны определяться по фундаменту здания ООО «Копир», а последний считает – по границам земельного участка.

Кроме того, ОАО «РХММТ» заявило, что ООО «Копир» сдает в аренду ООО «Авто-М» помещения под размещение автомойки, в связи с чем резко возросло потребление воды, что не было согласовано с ОАО «РХММТ».

ООО «Копир» на заседании комиссии по рассмотрению дела 10.09.2018 заявлено ходатайство о затребовании после 09.10.2018 в арбитражном суде доказательства по делу (судебное дело №А82-15281/2018): копии материалов, подтверждающих, что ОАО «РХММТ» осуществляет водоснабжение ООО «Копир», ООО «Авто-М» и других объектов (арендаторов) и получает за это деньги. С ходатайством представлен Акт от 17.05.2018, составленный представителем ГП ЯО «Северный водоканал», которым подтверждается, что водоснабжение ООО «Копир» и ООО «Авто-М» осуществляется через сети ОАО «РХММТ», и схема к нему.

Арбитражным судом рассматривается дело №А82-15281/2018 по иску ОАО «РХММТ» к ООО «Копир» и ООО «Авто-М» о признании незаконным технологического подключения автомойки к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения через сети ОАО «РХММТ», установлении собственниками автомойки, отключения автомойки от сетей и взыскании незаконного обогащения в пользу ОАО «РХММТ».

В письменных пояснениях от 28.09.2018 ОАО «РХММТ» (вх. № 14210 от 01.10.2018) указало, что в 2015-2017 в адрес ООО «Копир» вода поставлялась с использованием сетей, принадлежащих ОАО «РХММТ» на праве собственности, за пользование сетями и взималась плата, ООО «Копир» фактически оплачивало восстановительный ремонт и содержание водопроводных, канализационных сетей и насосного хозяйства, задействованных в организации водоснабжения и водоотведения. Как таковой услуги по поставке воды ОАО «РХММТ» не оказывает, плата взимается за содержание сетей. С иными хозяйствующими субъектами ОАО «РХММТ» не имеет прямых договоров по поставке воды, т.к. не является гарантирующим поставщиком ресурса, имеются несколько договоров с юридическими лицами по аренде помещений, принадлежащих ОАО «РХММТ».

ОАО «РХММТ» представило в материалы дела договоры аренды недвижимого имущества:

- №9 от 26.12.2016 с ООО «Алгоритм»,
- №3 от 26.12.2015, №3 от 26.12.2016 с <...>,
- №18 от 01.02.2015, №18 от 01.06.2015, №18 от 26.12.2016 с <...>,
- №4 от 26.12.2014, №4 от 26.12.2016 с ООО ПКФ «РЭД»,
- №8 от 26.12.2016, №20 от 26.12.2017 с ООО «Строительный квартал».

Условия всех договоров аналогичные, договором предусмотрено, что арендатор обязуется нести расходы по эксплуатации помещения, обеспечению энергоснабжением и другими коммунальными услугами на основании показаний приборов учета. Оплата за коммунальные услуги производится арендатором по предъявлению счета арендодателем.

ОАО «РХММТ» в ходе рассмотрения дела пояснило, что в рамках договоров аренды, представленных в материалы дела, арендаторам отдельно выставлялись счета за водопотребление.

ОАО «РХММТ» представлено решение Арбитражного суда Ярославской области от 20.10.2018 по делу А82-8622/2018, которым в удовлетворении исковых требований ООО «Копир» о понуждении ООО «РХММТ» подписать акт разграничения эксплуатационной ответственности отказано.

13.11.2018 на заседании комиссии ОАО «РХММТ» заявило письменное ходатайство о приобщении к материалам дела заявления и реестр приложенных к нему документов в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от **09.11.2018** об установлении тарифов на услуги водоотведения, услуги по транспортировке воды, по транспортировке сточных вод (указанные в реестре документы представлены антимонопольному органу департаментом ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 29.11.2018).

Письмом от 13.11.2018 ООО «Копир» представило на заседании комиссии документы из материалов арбитражных дел №А82-15281/2018, №А82-8622/2018, которые подтверждают установление ОАО «РХММТ» и взимание с ООО «Копир» платы за оказание услуг по водоснабжению и водоотведению (договор №2 от 26.12.2017 на оказание услуг между ОАО «РХММТ» и ООО «Копир», акт выполненных работ №288 от 31.12.2017, счет №288 от 24.11.2017, платежное поручение №437 от 24.01.2018, пояснительная записка к иску по обоснованию и расчету неосновательного обогащения ООО «Копир» за счет ОАО «РХММТ», расчет начислений субабоненту за услуги водопотребления и водоотведения ОАО «РХММТ», решение по делу №А82-8622/2018).

Договор №2 от 26.12.2017 на оказание услуг по предмету договора и условиям отличается от ранее заключенных договоров 2014-2016 годов. В соответствии с представленным договором №2 от 26.12.2017 ОАО «РХММТ» предоставляет ООО «Копир» услуги по пользованию коммуникациями, сетями водоснабжения, канализационными сетями и фекальной насосной станции. ООО «Копир» возмещает ОАО «РХММТ» расходы по оплате водоснабжения и канализационных стоков, а также затраты на текущее содержание водопроводных и канализационных сетей, содержание и обслуживание фекального оборудования. Размер возмещения составляет 40% от стоимости водопотребления и канализационных стоков.

В пояснительной записке к иску по обоснованию и расчету неосновательного обогащения ООО «Копир» ОАО «РХММТ» указало, что в связи с тем, что с 01.01.2018 ООО «Копир» без согласования с ОАО «РХММТ» (абонента ГП ЯО «Северный водоканал») самовольно подключило новое водоемкое предприятие (автомойку), ранее действовавший с ним договор на водопотребление и водоотведение утратил силу и не мог быть заключен на прежних условиях. ООО «Копир»

обогащается за счет неоплаченной услуги ОАО «РХММТ». В пояснительной записке ОАО «РХММТ» дает расчет начислений за фактическое водопотребление и водоотведение для субабонента ООО «Копир». Доля затрат ООО «Копир» определена как отношение его водопотребления к общему потреблению по счетчику ОАО «РХММТ». Водопотребление ООО «Копир» ввиду отсутствия у него счетчика определяется как разница между общим водопотреблением и водопотреблением всех остальных субабонентов ОАО «РХММТ» на основании представленного расчета расхода воды. Для субабонентов, не имеющих своих счетчиков, расход определяется исходя из нормативов водопотребления для административных зданий, водоотведение признается равным водопотреблению.

В ходе рассмотрения ОАО «РХММТ» усомнилось в представленной ООО «Копир» копии справки о задолженности ООО «Копир» по состоянию на 30.05.2018 за подписью финансового директора ОАО «РХММТ» <...> и просило представить оригинал этой справки.

Письмом от 07.12.2018 ООО «Копир» сообщило, что запрошенные счета фактуры, акты выполненных работ, счета №№126, 127, 128, 142 от 29.05.2018, а также оригинал справки о задолженности ООО «Копир» по состоянию на 30.05.2018 не могут быть представлены в связи с их утерей, при этом оплата по этим счетам производилась, платежные документы представлены ранее.

В письменных пояснениях от 18.12.2018 ОАО «РХММТ» сообщило, что запрошенные счета фактуры, акты выполненных работ, счета №№126, 127, 128, 142 от 29.05.2018, а также оригинал справки о задолженности ООО «Копир» по состоянию на 30.05.2018 за подписью финансового директора ОАО «РХММТ» <...> не могут быть представлены в связи с их отсутствием. Получить объяснение от <...> по поводу составления указанных документов нет возможности, поскольку приказом №11 л/с от 30.11.2018 она уволена по собственному желанию. Директор ОАО «РХММТ» документы, затребованные определением от 30.11.2018, не подписывал; перечень работников, имеющих право подписи счетов утвержден приказом №17 о/д от 29.12.2017 и приложением к нему (<...> не имеет права единоличной подписи). ОАО «РХММТ» представлены сведения об отсутствии задолженности ООО «Копир» перед ОАО «РХММТ» на 30.05.2018 и на 18.12.2018. Оплаты по счетам №№126, 127, 128, 142 от 29.05.2018 от ООО «Копир» не поступало.

Письмом от 20.12.018 ООО «Копир» сообщило, что документы, затребованные у ОАО «РХММТ» определениями от 30.11.2018 и 07.12.2018, были представлены в заверенных копиях в Арбитражный суд Ярославской области при ООО «Копир» рассмотрении дела №А82-15281/2018, подлинники документы представлялись в суд для обозрения. Данным письмом ООО «Копир» представило копии документов, полученных в Арбитражном суде Ярославской области при ознакомлении с материалами дела №А82-15281/2018 (заявка на ознакомление с делом 09.10.2018; расход воды ОАО «РХММТ» и его арендаторов за январь-март 2018 согласно норм по СНиП 2.04.01-85; расчет по водопотреблению и водоотведению ООО «Копир» за январь, февраль, март, апрель, май, июнь 2018; счета за услуги по водопотреблению и водоотведению №168, №169 от 12.07.2018).

Принимая решение Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства исходила из следующего.

Признаки нарушения антимонопольного законодательства, вменяемого ОАО

«РХММТ», выявлены на рынке водоснабжения и водоотведения.

Согласно анализу состояния конкуренции на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению от 16.07.2018, проведенному антимонопольным органом в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России №220 от 28.04.2010 (далее – Порядок), временным интервалом исследования является период с 01.07.2015 по 31.06.2018.

В соответствии с частью статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункту «б» пункта 1.3 Порядка определение продуктовых границ товарного рынка производится согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, поэтому продуктовые границы определены как услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой покупатели имеют экономическую и технологическую возможность приобрести, а продавцы реализовать товар или предоставить услугу. В данном исследовании географические границы услуг по водоснабжению и водоотведению определены административными границами города Рыбинск Ярославской области, в пределах присоединенной сети ОАО «РХММТ».

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «РХММТ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в пределах присоединенной сети как субъект естественной монополии.

Согласно статье 6 Закона о естественных монополиях органами регулирования естественных монополий могут применяться следующие методы регулирования деятельности субъектов естественных монополий, в том числе:

-- перечень товаров (работ, услуг) субъектов естественных монополий, цены (тарифы) на которые регулируются государством, и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на эти товары (работы, услуги), включающий основы ценообразования и правила государственного регулирования;

-- государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной.

Согласно частям 1, 2, 7, 8 статьи 31 Федерального закон от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся холодное водоснабжение, в том числе, транспортировка воды; в сфере водоотведения -- водоотведение, прием и

транспортировка сточных вод.

Регулированию подлежат тарифы в сфере холодного водоснабжения -- на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду, на транспортировку воды; в сфере водоотведения -- на водоотведение, на транспортировку сточных вод.

Ярославское УФАС России, оценив доводы ОАО «РХММТ» в части вменяемого нарушения, считает необходимым отметить следующее:

Исходя из предмета договоров №2 от 26.12.2014, 26.12.2015, 26.12.2016 между ООО «Копир» и ОАО «РХММТ», последнее предоставляет ООО «Копир» услуг по пользованию коммуникациями, сетями водоснабжения, канализационными сетями и фекальной насосной станции, принадлежащих ОАО «РХММТ». В соответствии с условиями договоров ОАО «РХММТ» обеспечивает содержание коммуникаций, снятие показателей с прибора учета, доведение этих данных до ООО «Копир», прием канализационных стоков и перекачку их в очистные сооружения. Фактически ОАО «РХММТ» по своим сетям снабжает ООО «Копир» холодной водой и принимает стоки. Прямых договоров на водоснабжение и водоотведение у ООО «Копир» с ресурсоснабжающей организацией нет. По указанным договорам ОАО «РХММТ» ежемесячно выставляло ООО «Копир» счета и акты выполненных работ за оказание услуг **по водоснабжению и водоотведению** за период с 01.05.2015 по 31.12.2017 с указанием периода, подлежащего оплате, даты и номера счета, суммы к оплате, все выставленные счета со стороны ООО «Копир» оплачены.

Договор №2 от 26.12.2017 на оказание услуг между ООО «Копир» и ОАО «РХММТ» по предмету договора и условиям несколько отличается от ранее заключенных договоров 2014-2016 годов. В соответствии с договором №2 от 26.12.2017 ОАО «РХММТ» предоставляет ООО «Копир» услуги по пользованию коммуникациями, сетями водоснабжения, канализационными сетями и фекальной насосной станции. ООО «Копир» возмещает ОАО «РХММТ» расходы по оплате водоснабжения и канализационных стоков, а также затраты на текущее содержание водопроводных и канализационных сетей, содержание и обслуживание фекального оборудования. Размер возмещения составляет 40% от стоимости водопотребления и канализационных стоков.

Комиссия по рассмотрению дела полагает, что все указанные договоры между ООО «Копир» и ОАО «РХММТ» фактически включают в себя услуги по водоснабжению и водоотведению, а также по транспортировке воды (затраты на текущее содержание водопроводных и канализационных сетей, содержание и обслуживание фекального оборудования). Данные виды деятельности являются регулируемыми и взимание платы должно осуществляться на основании тарифа, установленного уполномоченным органом государственного регулирования.

ОАО «РХММТ» тарифы не устанавливались, с заявкой на установление тарифов на услуги водоотведения, услуги по транспортировке воды, по транспортировке сточных вод в департамент жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области ОАО «РХММТ» обратилось только 09.11.2018, в ходе рассмотрения антимонопольного дела.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение

хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Таким образом, действия ОАО «РХММТ», выразившиеся в установлении и взимании платы с ООО «Копир» в 2015-2018 годах за оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, а также по транспортировке воды в отсутствие установленных уполномоченным органом государственного регулирования тарифов, противоречат действующему законодательству и образуют нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ОАО «РХММТ» в период вменяемого нарушения (в пределах сроков исковой давности) по выставленным ООО «Копир» счетам на оплату получило от последнего денежные средства в размере 40656 руб. (с февраля 2016 года), 46323,56 руб. (в 2017 году) и 18700 руб. (в 2018 году), **на общую сумму 105679,56 руб.** Данные денежные средства получены ОАО «РХММТ» вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия по рассмотрению дела усматривает основания для выдачи ОАО «РХММТ» предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

В части доводов заявителя о неправомерном прекращении ОАО «РХММТ» поставки холодной воды в адрес ООО «Копир» с 23.03.2018 по 24.03.2018, с 23.04.2018 по 27.04.2018, а также об отказе от подписания акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, Ярославское УФАС России отмечает следующее.

На момент прекращения ОАО «РХММТ» подачи холодной воды на объекты ООО «Копир» в указанные даты у последнего отсутствовал договор водоснабжения с организацией водопроводно-канализационного хозяйства, поэтому у ОАО «РХММТ» отсутствовали правовые основания для водоснабжения указанного объекта и оно не подлежит привлечению к ответственности за препятствование перетоку холодной воды в адрес ООО «Копир».

ОАО «РХММТ» не отказывало ООО «Копир» в подписании акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в принципе, спор между сторонами возник по определению границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

В указанной части антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ОАО «РХММТ» не установлено.

Данные спорные вопросы были также предметом рассмотрения в Арбитражном суде Ярославской области по иску ООО «Копир», в удовлетворении исковых требований было отказано.

Решением арбитражного суда Ярославской области от 13.10.2018 и постановлением второго арбитражного апелляционного суда по делу №А82-8622/2018 дана оценка действиям ОАО «РХММТ» и в части прекращения

водоснабжения объектов ООО «Копир» в указанные выше даты и в части правомерности отказа ОАО «РХММТ» от подписания акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон в редакции ООО «Копир». В исковых требованиях ООО «Копир» было отказано, действия ОАО «РХММТ» не были признаны не соответствующими требованиям действующего законодательства.

Руководствуясь подпунктом «к» пункта 2 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьи 41, статьей 41.1, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Акционерное общество «Рыбинский хладокомбинат «Мясомолторг», ИНН 7610004400, ОГРН 1027601127366 нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать ОАО «РХММТ» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.
3. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «РХММТ» дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Паутов И.Г.

Члены Комиссии Антонова М.В.

Грובהва В.С.