

РЕШЕНИЕ по делу № 7-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«27» января 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика администрации МО «Улаганский район», рассмотрела жалобу ООО «Компания Земпроект» от 20.01.2011г. на действия Заказчика – администрация МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай».

В отсутствие представителя Заявителя ООО «Компания Земпроект» 24.01.2011г. представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 20.01.2011г. обратилось ООО «Компания Земпроект» (656064, г.Барнаул, ул.Павловский тракт, 50) с жалобой на действия Заказчика – администрация МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай».

Заявитель не согласен с требованиями, изложенными Заказчиком в изменениях в Конкурсную документацию (21.12.2010), а именно требование **собственного допуска Свидетельства СРО НП, и** внутренней системы контроля качества проектной продукции (**Система Сертификации ГОСТ Р ИСО 9001-0008** (ISO 9001-2008, а также другие).

Заявитель указывает на то, что данные требования к участникам конкурса, неправомерны, так как работы по предмету конкурса не относятся к **проектированию объектов капитального строительства.**

А так же, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены сроки внесения изменений в конкурсную документацию, которые размещены 21.12.2010г. на официальном сайте РА, т.е. за неделю до процедуры вскрытия конвертов.

Заказчиком, администрацией МО «Улаганский район» 27.01.2011г. на заседание комиссии УФАС по РА представлено возражение на жалобу ООО «Компания Земпроект», согласно которому Заказчик поясняет, что внесение изменений в конкурсную документацию на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай» были внесены в соответствии с п.3 ст. 24 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...», который определяет право Заказчика внести изменения.

Заказчик указывает на то, что в предмете на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай», в Техническом задании и его Приложении №1 отсутствуют виды работ, для которых требуется наличие лицензии на топографические работы и лицензии ФСБ.

А так же, Заказчик считает, что согласно Градостроительному кодексу, и Приказу Минрегионразвития № 624 работы по разработке проектов планировки сел муниципального образования включены в перечень проектных работ на которые требуется допуск СРО, а именно «Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка».

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

26.11.2010г. на официальном сайте Республики Алтай размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай».

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 200 000 руб.;
- прием заявок- с 26.11.2010г. по 27.12.2010г. до 15-00 часов местного времени;
- вскрытие конвертов – 27.12.2010г. 15-00 час.

Согласно п.10.1 Информационной карты конкурсной документации от 23.11.2010г. Заказчиком установлены **обязательные требования к участникам размещения заказа:**

- пп. 4 Наличие собственной лицензии Управления Федеральной службы безопасности, разрешающей осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную

тайну;

- пп. 5 Наличие собственной лицензии Федерального Агентства геодезии и картографии на осуществление картографической деятельности или лицензии на геодезическую деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

21.12.2010г. на официальном сайте РА размещается информация о внесении изменений в конкурсную документацию и вновь размещается вся документация (с внесенными изменениями), где в п. 10.1 Информационной карты вносятся изменения в обязательные требования к участникам размещения заказа (стр. 22), а именно:

- пп. 4. Наличие собственного **допуска Свидетельства СРО НП** в списке перечня работ обязательны пункты:

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка;

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

- пп. 5 Наличие внутренней системы контроля качества проектной продукции (**Система Сертификации ГОСТ Р ИСО 9001-0008** (ISO 9001-2008, а также другие).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов ...» при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа - соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом открытого конкурса является «разработка правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай».

В соответствии с Приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30.12.2009г. «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» и согласно объемам выполнения работ указанным в п. 1.1 Технического задания (стр. 42) на разработку правил землепользования, застройки, **наличия собственного допуска Свидетельства СРО не требуется.**

Следовательно, Заказчиком в конкурсной документации неправомерно установлены требования (о наличии допуска СРО) на вышеуказанные работы.

Согласно п. 1.2 Технического задания на разработку (стр. 43) планировки сел муниципального образования «Улаганский район» (6 сельских поселений) указано «Проекты планировки сел содержат материалы положений о территориальном планировании и материалы по обоснованию проектных решений, соответствующие карты (схемы) и т.д..

То есть Заказчиком в Техническом задании не указаны конкретные виды работ, которые должны исполнить участники размещения заказа, и что конкретно должен содержать проект планировки сел.

Таким образом, согласно видам работ, указанным Заказчиком в Техническом задании конкурсной документации и Приложении № 1 на разработку правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район Республики Алтай, Свидетельства о допуске СРО НП не требуется

Согласно ч. 4 ст. 11 ФЗ № 94-ФЗ - кроме, указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, Заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Заказчиком в пп. 5 п 10.1 Информационной карты устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа - наличие внутренней системы контроля качества проектной продукции (Система Сертификации ГОСТ Р ИСО 9001-0008 (ISO 9001-2008, а также другие).

Согласно Приказу Федерального агентства по техническому регулированию от 18.12.2008г. № 471-ст **установлен добровольный порядок применения данного ГОСТа**, следовательно, требовать от участников размещения заказа данный **сертификат является нарушением ФЗ о размещении заказов** (ч.4 ст.11 ФЗ № 94-ФЗ).

В соответствии с ч.5 ст. 17 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа или специализированной организации либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, Управлением

осуществляется внеплановая проверка соблюдения требований Федерального законодательства, в ходе которой, установлено следующее:

В соответствии ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных документов и сведений, указанных в данной статье не допускается.

В нарушение данного требования закона Заказчиком – администрацией МО «Улаганский район» в конкурсной документации установлены непредусмотренные законом требования, а именно:

- Форма 1.4.3 (стр. 33) «Анкета участника размещения заказа», в которой декларируются сведения об участнике размещения заказа непредусмотренные законом: указание учредителей (с % долей их участия), номер и почтовый адрес ИФНС в которой зарегистрирован участник, ИНН, КПП, ОКПО, ОКАТО.

Дополнительно в анкете в примечании указано, что данные сведения (по усмотрению участника) должны быть подтверждены документально.

- в Форме 1.4.4 (стр. 36) «Предложения о функциональных и качественных характеристиках работ» Заказчиком затребованы дополнительные (непредусмотренные Законом) сведения об участнике: ФИО, паспортные данные, должность руководителя, ФИО руководителя (полностью), контактные телефоны, адрес электронной почты которые уже продекларированы участниками в Анкете.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов...» **процедура вскрытия конвертов**, поданных на участие в конкурсе, **является публичной** и участники или их представители вправе присутствовать на процедуре вскрытия конвертов, **где озвучивается наименование (для юридического лица)**, фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, **наличие сведений и документов**, предусмотренных конкурсной документацией, **условия исполнения контракта**, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, **объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе** и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе **и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе** и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов от 21.01.2011г. на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай» подано 5 заявок

В нарушение вышеуказанных норм Закона, конкурсной комиссией администрации МО «Улаганский район» при вскрытии конвертов участников подавших заявки на участие в данном открытом конкурсе Протокол вскрытия конвертов от 21.01.2011г. не содержит информации о сведениях и документах входящих в состав заявок участников открытого конкурса.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Компания Земпроект» на действия Заказчика администрации МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай» признать обоснованной.

2. Признать Заказчика - администрацию МО «Улаганский район» нарушившим п.1 ч.1 ст. 11; ч. 4 ст. 11; ч.4 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления излишних требований в конкурсной документации.

3. Признать конкурсную комиссию Заказчика нарушившей ч. 5 ст. 26 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части нарушения порядка оформления Протокола вскрытия конвертов.

4. Выдать Заказчику Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем отмены Протокола вскрытия конвертов от 21.01.2011г., приведения в соответствие конкурсной документации и Технического задания, и повторного размещения заказа.

5. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства в отношении должностных лиц Заказчика виновных в нарушении законодательства о размещении заказов.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«27» января 2010 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее -Комиссия), на основании Решения № 7-К/11 принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Компания Земпроект» на действия Заказчика администрации МО «Улаганский район» при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай» и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1 Заказчику - Администрации МО «Улаганский район» устранить нарушения п.1 ч.1 ст. 11; ч. 4 ст. 11; ч.4 ст. 25 ФЗ № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены протокола вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе;

1.2. приведения Аукционной документации и Технического задания в соответствие с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.3. повторного размещения муниципального заказа на выполнение работ на право заключения муниципального контракта на разработку «Правил землепользования, застройки и планировки сел муниципального образования «Улаганский район» Республики Алтай».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания

- по пунктам 1.1, 1.2. Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения;

- по пункту 1.3 Предписания **не позднее 15.02.2011г.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.