

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-161/2024

Резолютивная часть решения оглашена 28.02.2024
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 04.03.2024

Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия, Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России, Комиссия антимонопольного органа) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А.С.,

с участием:

от ООО «ПКТ» – "..."(по доверенности);

от АО «Ярославская электросетевая компания» - "..."(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ПКТ» (вх. № 1943-ЭП/24 от 07.02.2024) на действия (бездействие) заказчика — АО «Ярославская электросетевая компания» (извещение № 32313122790), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское Межрегиональное УФАС России поступила жалоба ООО «ПКТ» (вх. № 1943-ЭП/24 от 07.02.2024) на действия (бездействие) заказчика — АО «Ярославская электросетевая компания» (извещение № 32313122790).

Обжалуемые действия (бездействие): действия закупочной комиссии Заказчика.

В жалобе Заявитель отмечает, что при рассмотрении вторых частей заявок участников закупочной процедуры № 32313122790, комиссия незаконно отклонила заявку ООО «ПКТ», обосновав тем, что заявка не отвечает требованиям документации о закупке: «в предложении в отношении предмета закупки срок выполнения поставок не соответствует п. 8 Технического задания и спецификации (приложение №1 к техническому заданию) предложенное начало выполнения поставок «с момента заключения договора», окончание выполнения поставок: октябрь 2024 года согласно графика поставки». ООО «ПКТ» полагает, что заявку отклонили неправомерно.

На заседании Комиссии Заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 08.02.2024 № СО/1617/24, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России установила следующее.

22.12.2023 г. Заказчиком посредством электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ», а также в единой информационной системе размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки кабельно-проводниковой продукции для нужд АО «ЯрЭСК» в 2024 году.

Согласно пункту 8.1.14.15 Единого стандарта закупок ПАО «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее – Положение о закупках) при проведении конкурентных закупок, участниками которых

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчик устанавливает требование о предоставлении информации и документов в соответствии с приложением 1.1 к Приложению 2 Стандарта (п. 13.2).

В соответствии с пунктом 1 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» применимые критерии рассмотрения и оценки заявок участников правильность оформления и состав заявки, соблюдение срока и порядка ее подачи является отборочным критерием и несоответствие состава заявки (непредставление документов, требуемых в составе заявки) либо ее оформления требованиям документации о закупке является основанием признания несоответствия заявки установленному требованию.

Согласно пункту 1.2.2 Документации о закупке условия проведения закупки (место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги) указаны в пункте 4 части IV «Информационная карта закупки». Условия оплаты (форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги) указаны в пункте 6 части IV «Информационная карта закупки».

Согласно пункту 3.1.2 Документации о закупке участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «Требования к содержанию заявки на участие в закупке» части I «Общие условия проведения закупки» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «Образцы форм для заполнения участниками закупки».

В соответствии с пунктом 3.5.8 Документации о закупке в Предложении в отношении предмета закупки при выполнении работ (оказании услуг) обязательно должны быть указаны все позиции Технического задания, относящиеся к описанию выполняемых работ (оказываемых услуг), которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (в том числе, состав работ (услуг) и последовательность их выполнения, технология выполнения работ (оказания услуг), сроки выполнения работ (оказания услуг)).

Пунктом 1.1 Технического задания предусмотрено, что любое нарушение требований технического задания является причиной отклонения участника закупки на поставку продукции.

Пунктом 2 Технического задания закреплено, что поставщик обеспечивает поставку продукции на склады получателя АО «ЯрЭСК» в объемах и сроки, установленные в спецификации (Приложение № 1 к Техническому заданию).

Спецификацией закреплено следующие 4 периода поставки.

Срок поставки				
В течение 15 календарных дней с момента заключения Договора	с 01.04.2024 по 10.04.2024	с 01.07.2024 по 10.07.2024	с 01.10.2024 по 10.10.2024	Общее количество

В соответствии с пунктом 8 Технического задания поставка продукции, входящей в предмет Договора, должна быть выполнена согласно данным спецификации (Приложение № 1 к техническому заданию). Поставку производить в будние дни с 9:00 до 15:00.

Приложением № 1 к Техническому заданию определено, что поставка требуемого АО «ЯрЭСК» товара осуществляется партиями.

Согласно пункту 3.5.9 Документации о закупке если в Предложении в отношении предмета закупки (часть III «Образцы форм для заполнения участниками закупки») будет указано «в соответствии с требованиями технического задания» или аналогичное утверждение, то такое предложение будет считаться нераскрытым, и Заявка участника будет отклонена.

В Приложении № 4 к Документации о закупке содержится следующая Типовая форма «Предложение в отношении предмета закупки».

1. Форма предложения в отношении предмета закупки

начало формы

Предложение в отношении предмета закупки

Изучив Извещение о проведении (**указывается вид закупки: запрос предложений в электронной форме, конкурс в электронной форме**), опубликованное в (**указывается дата публикации Извещения о проведении закупки и номер Извещения на официальном сайте Единой информационной системы**) и закупочную документацию, и принимая установленные в них требования и условия закупки, Участник, указанный во второй части настоящей заявки, предлагает заключить Договор на (**указывается предмет закупки**) на условиях и в соответствии с Предложением в отношении предмета закупки и другими документами Заявки, а также ценой, указанной на «котирующей доске» ЭТП.

№ п/п	Требуемая Заказчику продукция				Предлагаемая Участником продукция			
	Наименование продукции, тип, марка	Технические характеристики/ комплектация продукции	Ед. изм.	Коли- чество	Наименование продукции, тип, марка	Технические характеристики/ комплектация предлагаемой продукции	Ед. изм.	Коли- чество
АО «ЯрЭСК»								

Продукция новая, ранее неиспользованная. Срок изготовления производителем продукции не более полугода от момента поставки.

Срок выполнения поставок:

Начало выполнения поставок: _____.

Окончание выполнения поставок: _____.

Срок выполнения поставок в календарных днях: _____

Условия оплаты выполнения поставок: на условиях, указанных в закупочной документации

Срок гарантии: _____ . *(если в ТЗ предусмотрено данное требование)*

Срок службы: _____ . *(если в ТЗ предусмотрено данное требование)*

Из указанной Типовой формы следует, что участнику закупки необходимо указать конкретные сроки выполнения поставок (*начало выполнения поставок и окончание выполнения поставок*), учитывая, что Заказчику требуется поставка товара партиями и спецификацией предусмотрены конкретные периоды поставки (*т.е. участник может согласиться с установленными сроками поставки и в вышеуказанной форме продублировать установленные Заказчиком даты или же установить свои периоды поставки в рамках сроков, установленных Заказчиком и также продемонстрировать указанные периоды в вышеуказанной форме*).

Изучив заявку ООО «ПКТ», Комиссия антимонопольного органа установила, что Обществом вышеуказанная форма, в части сроков выполнения поставок, была заполнена следующим образом.

ООО «ПКТ» не определило периоды поставок, поскольку в строке «Окончание выполнения поставок» указало «...согласно графика поставки», вместе с тем, график поставок в составе заявки не приложило.

На заседании Комиссии антимонопольного органа Заявитель пояснил, что данная отсылка была сделана к графику поставок, предложенному Заказчиком.

Антимонопольный орган считает необходимым отметить, что Документацией о закупке (пункт 3.5.9) напрямую запрещены какие-либо отсылки к Документации и приложениям к ней, такого рода действия ведут к отклонению заявки участника закупочной процедуры (если в Предложении в отношении предмета закупки (часть III «Образцы форм для заполнения участниками закупки») будет указано «в соответствии с требованиями технического задания» или аналогичное утверждение, то такое предложение будет считаться нераскрытым, и Заявка участника будет отклонена).

Таким образом, Комиссия при имеющихся в распоряжении документах не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях закупочной комиссии Заказчика – АО «Ярославская электросетевая компания», нарушений действующего законодательства, поскольку последние при оценке и рассмотрении заявки ООО «ПКТ» руководствовались положениями Документации и действующего законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПКТ» (вх. № 1943-ЭП/24 от 07.02.2024) на действия (бездействие) заказчика (закупочной комиссии Заказчика) — АО «Ярославская электросетевая компания» (извещение № 32313122790), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

С.Н. Охинцева

Комиссии
Члены Комиссии

Я.В. Хлынина

А.С. Колосова