

Заказчику –

Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник»

e-mail: .....

Подрядчику – ООО «АВК Групп»

e-mail: .....

office@avk-spb.ru

Оператору электронной площадки –

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

ko@roseltorg.ru

#### РЕШЕНИЕ № 053/10/104-222/2023

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 12.05.2023

В полном объеме изготовлено 17.05.2023

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

..... – председатель Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела Управления;

..... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления;

..... – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчика – Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (173007, Новгородская обл., Великий Новгород г, тер. Кремль, 11; далее –Новгородский музей-заповедник, Заказчик) – ..... (доверенность № 718/08-01 от 11.05.2023), ..... (доверенность № 683/08-01 от 04.05.2023);

в отсутствие участника закупки (поставщик) - Общества с ограниченной ответственностью «АВК Групп» (ИНН: 7842109971; юридический адрес: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 24, литер. А, пом 2-Н, офис 207-211, почтовый адрес: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 22, литер. Б, пом. 1Н; единственный участник и генеральный директор – .....; ИНН: ... далее – ООО «АВК Групп», Подрядчик),

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика -Новгородского музея заповедника об одностороннем отказе от исполнения контракта № 4 от 27.12.2021 (реестровый номер контракта – 15321050436 21 000017; далее - Контракт), заключенного с участником закупки – ООО «АВК Групп» по итогам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XII-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы), извещение № 0350100001021000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 17.11.2021,

## УСТАНОВИЛА:

03.05.2023 в Новгородское УФАС России от заказчика - Новгородского музея-заповедника поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения Контракта, заключенного с ООО «АВК Групп» по итогам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XII-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы), извещение № 0350100001021000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.11.2021 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 13 Правил, на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссией Новгородского УФАС России осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения муниципального контракта.

В результате рассмотрения Сведений и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В ноябре-декабре 2021 года заказчиком – Новгородским музеем-заповедником и его конкурсной комиссией осуществлялась закупка путем проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XII-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы), извещение № 0350100001021000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте 17.11.2021, (начальная (максимальная) цена контракта - 77 725 330,00 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов конкурса с ограниченным участием в электронной форме № ППИ1 от 13.12.2021, на участие в рассматриваемой закупке была подана одна заявка, которая была признана соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и извещения о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме, сам конкурс был признан несостоявшимся на основании пункта части 16 статьи 54.4 Закона о контрактной системе (редакция Закона, действовавшая на момент осуществления закупки).

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

27.12.2021 по итогам проведения вышеуказанной закупки между Новгородским музеем-заповедником и ООО «АВК Групп» был заключен Контракт.

Согласно пункту 1.1. Контракта Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XII-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы) (далее – Работы).

Работы по настоящему Контракту выполняются в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании (Приложение №1 к контракту) (пункт 1.2. Контракта).

В соответствии с пунктом 2.1. Контракта местом выполнения Работ указано: Новгородская область, г. Великий Новгород, Антоново, строение 7, Собор Рождества Пресвятой Богородицы.

Срок завершения Работ: с даты заключения контракта до 20.12.2023 года, согласно Графика.

Подрядчик в полном объеме оценил срок выполнения работ и признает его достаточным для выполнения всех работ по Контракту. Сроки, необходимые Подрядчику для подготовки к выполнению работ, получения необходимых экспертиз, разрешений и согласований, включены в сроки выполнения работ по Контракту и учтены Подрядчиком при его заключении. В случае возникновения просрочки Подрядчик не вправе ссылаться на недостаточность срока, необходимого для выполнения работ по Контракту (пункт 2.2. Контракта).

Согласно пункту 2.3.1. Контракта в соответствии с пунктом статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к проведению Работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности; работы проводятся физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, состоящими в трудовых отношениях с юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также физическими лицами, аттестованными федеральным органом охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке, являющимися индивидуальными

предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В случае привлечения для выполнения Работ третьих лиц подрядчик несет полную ответственность за их действия перед Заказчиком. В случае привлечения к выполнению Работ субподрядных организаций, Подрядчик обязан проверить наличие у субподрядчиков всех документов, предусмотренных действующим законодательством для выполнения Работ, на которые он привлекается (пункт 2.3.3. Контракта).

Согласно пункту 2.3.6. Контракта Работы должны выполняться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации:

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- требованиями экологических норм (Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), противопожарных норм (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008 г. «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений», Правила пожарной безопасности для учреждений культуры Российской Федерации ВППБ 13-01-94, Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении правил противопожарного режима в Российской Федерации»).

Цена Контракта составляет 77 725 330,00 (Семьдесят семь миллионов семьсот двадцать пять тысяч триста тридцать рублей 00 копеек) и включает в себя стоимость всех выполняемых Работ, стоимость всех необходимых для выполнения Работ материалов и оборудования, а также все затраты на приобретение и транспортировку материалов, уборку и вывоз строительного мусора, погрузо-разгрузочные работы, другие обязательные платежи и иные расходы подрядчика, связанные с выполнением обязательств по контракту, прибыль подрядчика, уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, расходы на заработную плату. Стоимость работ НДС не облагается.

Сумма, подлежащая уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта.

Цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренного Контрактом объема Работ, качества выполняемых Работ и иных условий Контракта (пункты 3.2.-3.3. Контракта).

По факту выполнения Работ подрядчик предоставляет Заказчику Акт о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справку о стоимости выполненных работ (Форма № КС-3).

Для проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу.

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

В соответствии с пунктом 4.2. Контракта авансирование по Контракту не предусмотрено.

Работы считаются принятыми с момента подписания сторонами Акта приема-передачи выполненных работ (пункт 4.8. Контракта).

Раздел 5 Контракта посвящен правам и обязанностям сторон.

Согласно пункту 5.1.5. Контракта Подрядчик обязуется в рамках настоящего Контракта выполнять работы, перечисленные в пункте 1.2. Контракта на свой риск и с использованием своих материалов.

Подрядчик обязуется предоставлять Заказчику по его требованию информацию о ходе выполнения Работ по Контракту по форме, в объеме и в сроки, содержащиеся в требовании Заказчика (пункт 5.1.6. Контракта)

В соответствии с пунктом 9.2. Контракта с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 статьи 83.2. Федерального закона и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Контракт заканчивает свое действие по выполнении Сторонами взаимных обязательств.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем

отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это предусмотрено Контрактом.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего Контракта в случае существенного нарушения условий выполнения Контракта Подрядчиком.

Нарушение Контракта Подрядчиком признается существенным в случаях:

- отказ Подрядчика выполнить работу (пункт 1 статьи 463, абзац второй статьи 464 ГК РФ);

- существенное нарушение Подрядчиком требований к качеству работ, а именно обнаружение Заказчиком неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляющиеся неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);

- неисполнения Контракта в срок, установленный для выполнения Работ;

- отступление Подрядчика в работе от условий контракта или иные недостатки результата работы, которые не были устранены в установленный Заказчиком разумный срок, либо являются существенными и неустранимыми (пункт 3 статьи 723 ГК РФ);

- если Подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что окончание её к сроку становится явно невозможным (пункт 2 статьи 715 ГК РФ).

Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация о Подрядчике, с которым Контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта, включается в установленном Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (пункты 9.4.-9.5. Контракта).

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Согласно пункту 2 статьи 405 ГК РФ если вследствие просрочки должника исполнение утратило интерес для кредитора, он может отказаться от принятия исполнения и требовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 708 ГК РФ установлено, что указанные в пункте 2 статьи 405 настоящего Кодекса последствия просрочки исполнения наступают при нарушении конечного срока выполнения работы, а также иных установленных договором подряда сроков.

Согласно пункту 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

14.06.2022 (исх. № 808/07-01) Новгородский музей-заповедник в адрес Подрядчика направил письмо с просьбой приступить к выполнению работ, поскольку разрешение на выполнение работ Управлением МК РФ по СЗФО от 23.05.2022 и Инспекцией Государственной охраны Культурного наследия Новгородской области от 25.04.2022 ООО «АВК Групп» получено, строительная площадка передана. На основании графика финансирования и проекта производства работ Подрядчик отстает на 2 месяца.

Данное письмо ООО «АВК Групп» оставило без ответа.

22.06.2022 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил претензию (исх. № 853/08-01), следующего содержания. На 21.06.2022 ООО «АВК Групп» не приступило к работам, отставание от графика составляет 14 недель. Заказчик уведомил подрядчика о штрафных санкциях по заключенному Контракту, а также о возможном одностороннем отказе от его исполнения. Новгородский музей-заповедник требует от ООО «АВК Групп» немедленно приступить к Работам, а также до 24.06.2022 сообщить по какой причине нарушаются существенные условия Контракта, в случае отказа удовлетворения данного требования Заказчик будет вынужден обратиться в АО «Почта Банк», выдавший банковскую гарантию обеспечения исполнения Контракта, для взыскания неустойки (штрафы, пени).

30.06.2022 «АВК Групп» (исх. № 126) направило письмо в адрес Заказчика, в котором указало, что отставание от графика производства работ связано с арестом на расчетных счетах компании, в связи с недобросовестностью заказчиков по оплатам за выполненные работы. Тем не менее, со стороны Подрядчика будут приложены все усилия для преодоления

сложившейся ситуации и осуществления выполнения производства работ согласно графику. Производство работ на объекте будет возобновлено в ближайшее время, до 10.07.2022 года.

15.07.2022 «АВК Групп» (исх. № 130) направило письмо в адрес Заказчика, в котором просило внести изменения в условия Контракта, в части выплаты аванса, путем заключения дополнительного соглашения, мотивируя это, тем, что в связи с недружественными действиями США и иных иностранных государств, а также введенными ограничениями, произошли следующие изменения:

- увеличение ключевой ставки Банка России привело к увеличению процентных ставок по кредитам для юридических лиц;
- удорожание стоимости строительных материалов и оборудования;
- приостановка поставки строительных материалов и оборудования без предварительной оплаты;
- изменение логистики поставок строительных материалов и оборудования.

Со стороны «АВК Групп» будут приложены все усилия для преодоления сложившейся ситуации и осуществления производства работ согласно графику.

20.07.2022 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 1 к Контракту, согласно которому, Стороны согласились внести изменения в Контракт без изменения цены Контракта, а именно установить аванс в размере 15 процентов от суммы Контракта, что составляет 11 658 799 рублей 50 копеек, оплата выполненных работ (ее результатов), а также отдельных этапов исполнения Контракта, производится по факту выполненных работ, с учетом выплаченного аванса.

Также Стороны дополнили условия Контракта условиями казначейского сопровождения.

25.07.2022 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 2 к Контракту, согласно которому Стороны согласились внести изменения в Контракт, в части изменения реквизитов Заказчика.

08.08.2022 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 3 к Контракту, согласно которому Стороны согласились внести изменения в Контракт, в части изменения реквизитов Подрядчика.

18.08.2022, 03.11.2022 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительные соглашения № № 4, 5 к Контракту, согласно которым Стороны согласились внести изменения в Контракт, изложив условия о применении казначейского обеспечения обязательств в иной редакции.

22.12.2022 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 6 к Контракту, согласно которому Стороны согласились внести изменения в Контракт, без изменения цены контракта, в пункт 4.2. Контракта.

08.02.2023 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 7 к Контракту, согласно которому Стороны согласились внести изменения в Контракт, в части изменения объема выполненных работ и срока исполнения отдельных этапов исполнения контракта в рамках срока исполнения Контракта, предусмотренного при его заключении, согласно Графику производства работ.

20.02.2023 Новгородским музеем-заповедником был составлен Акт проверки качества выполненных работ по монтажу лесов, из которого следует, что в результате осмотра выполненных работ выявлены многочисленные нарушения (отсутствие грозозащиты, зазоры на настилах более 5 мм, отсутствие наклонных лестниц для подъема на ярусы с поручнями и другие).

13.03.2023 Новгородский музей-заповедник заключил с ООО «АВК Групп» дополнительное соглашение № 8 к Контракту, согласно которому Стороны согласились внести изменения в Контракт, в части исключения объема выполненных работ на сумму 143 830,50 рублей, итого цена Контракта составляет 77 581 499 рублей 50 копеек.

От вышеуказанной даты Заказчиком был составлен акт о приемке выполненных работ на сумму 3 514 304 рублей 55 копеек.

24.03.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил претензию (исх. № 471/08-01), следующего содержания.

Заказчиком Подрядчику был выплачен аванс в размере 15 процентов от суммы контракта, что составляет 11 658 799 рублей 50 копеек, на настоящий момент выполнены работы на сумму 3 514 304 рублей 55 копеек и выполнены следующие виды работ:

- установка инвентарных лесов;
- установка неинвентарных лесов;
- устройство временной кровли;
- расчистка поверхностей стен и сводов подсобных помещений от старой штукатурки;
- изготовление и установка оконного блока – 1 штука;
- разборка кирпичных полов в северо-западном помещении;
- снятие напольных плит в основном объеме под устройство зондажей.

Для принятия вышеуказанных работ Подрядчику необходимо предоставить подтверждающие документы согласно условиям Контракта.

С 22.02.2023 работы на объекте не ведутся (что подтверждается записями в журнале технического надзора).

Заказчик в указанном письме напоминает Подрядчику о возможности расторжения Контракта по соглашению сторон, а

также о возможности одностороннего отказа от его исполнения, кроме того, требует немедленно приступить к работам, а в случае невозможности предоставить закрывающую документацию на выполненные работы и расторгнуть контракт по соглашению сторон. В случае отказа в удовлетворении данных требований в срок до 09.04.2023 Новгородский музей-заповедник будет вынужден обратиться в Арбитражный суд Новгородской области с исковым заявлением о расторжении Контракта.

ООО «АВК Групп» указанную претензию проигнорировало.

07.04.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил требование об оплате неустоек (штрафа, пени) (исх. № 547/08-01), в размере 777 253 рублей 30 копеек до 14.04.2023.

ООО «АВК Групп» указанное требование также проигнорировало.

14.04.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил претензию (исх. № 580/08-01), в которой сообщил, что планирует принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Для решения вопроса о принятии видов работ, перечисленных в ранее направленной в адрес Подрядчика претензии от 24.03.2023, а также для устранения выявленных замечаний, в срок до 10:00 18.04.2023 Подрядчику необходимо выполнить данные условия, в противном случае Контракт будет расторгнут на сумму выполненных работ (3 514 304 рублей 55 копеек).

17.04.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил требование (исх. № 584/08-01), в котором требовал в связи с расторжением Контракта по инициативе Заказчика освободить строительную площадку от оборудования и материалов в срок до 04.05.2023.

21.04.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил уведомление о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта, требование об освобождении строительной площадки и о возврате аванса, уплате неустоек (штрафа, пени) (исх. № 618/08-01).

25.04.2023 Новгородский музей-заповедник в адрес ООО «АВК Групп» направил требование о возврате аванса, оплате неустоек (штрафа, пени) (исх. № 641/08-01) до 04.05.2023.

Все вышеуказанные претензии и требования ООО «АВК Групп» оставило без ответа, работы на объекте продолжены не были.

Данные обстоятельства послужили основанием для принятия решения об одностороннем отказе.

21.04.2023 заказчик – Новгородский музей-заповедник принял решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (исх. № 2259-ЭП от 03.05.2023; далее - Решение).

Из содержания Решения об одностороннем отказе следует, что основанием отказа Новгородского музея-заповедника от исполнения своих обязательств по Контракту является тот факт, что у ООО «АВК Групп» 23.03.2023 приостановлено действие лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также ООО «АВК Групп» не исполнило свои обязательства по Контракту, а именно с 22.02.2023 года Работы на объекте не ведутся, что подтверждается записями в журнале технического надзора. К моменту расторжения Контракта выполнено работ, подтвержденных Актами о приемке выполненных работ, на сумму 3 514 304 рублей 55 копеек.

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Действия, предусмотренные пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчиком были выполнены 21.04.2023 (в указанную дату с использованием единой информационной системы было сформировано Решение об одностороннем отказе, подписано усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещено в единой информационной системе).

В силу положений пунктов 2, 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе датой надлежащего уведомления подрядчика о принятом Новгородским музеем-заповедником Решении об одностороннем отказе также являлось 21.04.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления ООО «АВК Групп» о принятом заказчиком –

Новгородским музеем-заповедником Решением об одностороннем отказе ООО «АВК Групп» нарушения условий Контракта устранены не были, Работы на объекте не были продолжены.

С учетом положений части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе Решение об одностороннем отказе вступило в силу 03.05.2023 и с указанной даты Контракт считается расторгнутым (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

В силу части 16 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

03.05.2023 Сведения об ООО «АВК Групп» и Решение об одностороннем отказе были надлежащим образом направлены заказчиком в Новгородское УФАС России.

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Сведений представители Новгородского музея-заповедника поддержали вышеуказанную хронологию событий относительно заключения и расторжения Контракта в полном объеме и дополнительно указали, что с апреля 2023 года подрядчик на связь не выходит, на отправленные в его адрес претензии не отвечает, сумму авансового платежа не отработал. На сегодняшний день подрядчик выполнил следующие виды работ:

- устройство наружных лесов;
- установил одно окно;
- вскрыл полы для устройства зондажа;
- в одном подсобном помещении расчистил стены;
- проведены работы с фундаментом.

Заказчик настаивает на включении Подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков, считает нарушения условий Контракта со стороны ООО «АВК Групп» существенными. Подрядчиком не обжалуется Решение в судебном порядке. На данный момент в адрес ООО «АВК Групп» направлено требование о возврате суммы авансового платежа, которое оно также игнорирует, тем самым уклоняется от его возврата.

ООО «АВК Групп» в адрес Новгородского УФАС не направил письменные объяснения по факту ненадлежащего исполнения договорных обязательств по Контракту.

Оценивая Сведения, представленные заказчиком – Новгородским музеем-заповедником Комиссия приходит к следующим выводам.

Как уже отмечалось выше согласно пункту 9.4. Контракта Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 15 части 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару.

Однако согласно письму ФАС России от 16.03.2017 № ИА/16790/17 «По вопросам о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков» расторжение контракта с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе в связи с тем, что в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, не является основанием для включения информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр, поскольку не связано с существенным нарушением условий контракта.

Следовательно, тот факт, что у ООО «АВК Групп» 23.03.2023 приостановлено действие лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и оно перестало соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки, не может являться основанием для включения информации об ООО «АВК Групп» в Реестр, поскольку не связано с существенным нарушением условий Контракта.

Однако Подрядчик – ООО «АВК Групп» не выполнил свои обязательства по выполнению работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XII-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы) в предусмотренном Контрактом объеме, а именно Графику производства работ (Приложение № 2 к Контракту).

ООО «АВК Групп», подав заявку на участие в закупке и заключив по ее итогам Контракт, приняло на себя обязательства по выполнению работ в предусмотренный Контрактом срок.

Представленная переписка между заказчиком и подрядчиком не свидетельствует о совершении последним всех

необходимых действий по исполнению Контракта в установленный срок. В частности, в период с марта 2023 года и по настоящее время подрядчик фактически не вел какой-либо переписки с заказчиком, не отвечал на вышеуказанные претензии и требования.

Цель контракта подрядчиком достигнута не была, авансовый платеж в размере 15 процентов от суммы контракта, что составляет 11 658 799 рублей 50 копеек, отработан только на сумму 3 514 304 рублей 55 копеек, остальные выполненные работы, не подтверждены перечнем документов, установленным Контрактом, кроме того согласно представленной претензионной переписки и записям журнала технического надзора, работы Подрядчиком не были начаты в установленный Контрактом срок. Подрядчик приступил к работам на объекте только 26.09.2022 и то только после заключения дополнительного соглашения и получения авансового платежа от заказчика.

По смыслу части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе заказчики, реализуя принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Одним из таких средств, обеспечивающих заказчикам возможность достижения планируемых результатов, является ведение реестра недобросовестных поставщиков участников (подрядчиков, исполнителей), в который включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, приведшее к неисполнению контракта и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и с использованием в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, а также достижением заказчиком заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Являясь участником закупки и став его победителем, а также имея опыт исполнения иных государственных и муниципальных контрактов, ООО «АВК Групп» должно было осознавать все последствия невыполнения в установленный срок своих обязательств по Контракту.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «АВК Групп» при исполнении Контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Учитывая вышеизложенное и, поскольку, основания для принятия Решения об одностороннем отказе у заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком, не оспорено ООО «АВК Групп» в судебном порядке, Сведения о недобросовестном подрядчике, представленные в отношении ООО «АВК Групп», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки соблюдения процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта нарушений требований законодательства о контрактной системе в действиях заказчика – Новгородского музея-заповедника не установлено.

Таблица, содержащая информацию, которую необходимо указывать в резолютивной части решения, либо в приказе о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			С ит пр 1 (
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
03.05.2023	05.05.2023	03.05.2023	0	03.05.2023	12.05.2023	12.05.2023	0	17.05.2023	17.05.2023	0	

Руководствуясь статьей 95, частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (173007, Новгородская обл., Великий Новгород г, тер. Кремль, 11) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 4 от 27.12.2021 (реестровый номер



контракта – 15321050436 21 000017), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «АВК Групп» (ИНН: 7842109971; юридический адрес: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 24, литер. А, пом 2-Н, офис 207-211, почтовый адрес: 191144, г. Санкт-Петербург, ул. Моисеенко, д. 22, литер. Б, пом. 1Н; единственный участник и генеральный директор – .....; ИНН: .....) по итогам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Антониева монастыря и Новгородской духовной семинарии, XI-XX века» собор Рождества Богородицы, 1117-1125 годы, XVII век, XIX век (Собор Рождества Пресвятой Богородицы), извещение № 0350100001021000005 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 17.11.2021, включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки факта одностороннего отказа заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» от исполнения муниципального контракта № 4 от 27.12.2021 (реестровый номер контракта – 15321050436 21 000017), не установлено.

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.