

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-720/2023

о назначении административного наказания

05 мая 2023 года
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-720/2023 от 20.04.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – <...> Федерального казенного предприятия «Национальное испытательное объединение «Государственные боеприпасные испытательные полигоны России» (далее - ФКП «НИО «ГБИП России» в лице филиала «Новосибирский опытный завод измерительных приборов» (далее - НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России», ИНН/КПП: 5023002050/542543001) <...>

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение МУП «Чикское «ППЖКХ» (вх. № 21010-ЭП от 26.12.2022) с жалобой на действия филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» (ИНН/КПП: 5023002050/542543001) по вопросу отключения от электроснабжения объекта, расположенного по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, д. 23, помещение 2.

Из представленных материалов установлено, что МУП «Чикское «ППЖКХ» осуществляет пользование нежилым помещением площадью 458,1 кв.м. («Объект № 50» - транспортный цех предприятия), расположенным по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, д. 23, помещение 2 (кадастровый номер 54:11:038203:448).

До 26.08.2022 здание, расположенное по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, д. 23, помещение 2 (кадастровый номер: 54:11:038203:196), полностью принадлежало на праве оперативного управления филиалу ФКП «НИО «ГБИП России».

С 26.08.2022 часть здания площадью 458,1 кв.м. (Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, д. 23, помещение 2, кадастровый номер объекта: 54:11:038203:448) была оформлена в собственность рабочего поселка Чик Коченевского района Новосибирской области (запись в ЕГРН № 54:11:038203:448-54/163/2022-1 от 26.08.2022) и право хозяйственного ведения 07.09.2022 оформлено на МУП «Чикское ППЖКХ».

Технологическое присоединение объектов филиала «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России» осуществлено от электрических сетей АО «РЭС» с максимальной мощностью 310 кВт, что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения № АТП-57-ОТП-249 от 27.07.2021.

В сентябре 2022 года филиалом НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» в нежилом здании, расположенном по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, д. 23, помещение 2 (кадастровый номер 54:11:038203:448), было прекращено электроснабжение.

В адрес АО «РЭС» от МУП «Чикское «ППЖКХ» поступала заявка (№ 57-23072) на присоединение к электрическим сетям впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств (нежилое помещение-гараж спецавтомашин и проектируемой ВЛИ-0,4 кВ) по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, рабочий поселок Чик, ул. Ленина, 23, помещение 2.

Для повторного подключения (технологического присоединения) в целях получения электрической энергии в нежилое помещение с кадастровым номером 54:11:038203:448, АО «РЭС» запросило у МУП «Чикское «ППЖКХ» информацию о выделении мощности от здания «Объект № 50 (транспортный цех предприятия)» на часть, занимаемую МУП «Чикское ППЖКХ».

МУП «Чикское «ППЖКХ» дважды обращалось к руководству филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» о выделении мощностей, но ответа на запрос не поступало. Также не получены технические условия для технологического присоединения и от АО «РЭС».

АО «РЭС» пояснило, что АО «РЭС» не осуществляло технологическое присоединение к электрическим сетям объектов МУП «Чикское «ППЖКХ».

Между АО «РЭС» и объектами МУП «Чикское «ППЖКХ» отсутствуют общие границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Технологическое присоединение объекта (нежилое помещение-гараж для спецавтомашин) МУП «Чикское «ППЖКХ» (кадастровый номер объекта 54:11:038203:448) осуществлено в составе энергопринимающих устройств «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России». Мощность для электроснабжения объекта МУП «Чикское «ППЖКХ» учтена в составе общей мощности, выделенной для электроснабжения объектов «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России».

Поскольку технологическое присоединение объекта МУП «Чикское «ППЖКХ» ранее было осуществлено в составе энергопринимающих устройств филиала «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России», основания для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям между АО «РЭС» и МУП «Чикское «ППЖКХ» отсутствуют.

Филиал «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России» со своей стороны пояснил, что в октябре 2022 филиал «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России» отключил помещение от электроснабжения, расположенное по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Чик, ул. Ленина, 23, помещение 2, в связи с отсутствием надлежаще оформленных документов с иным правообладателем объекта: акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, соглашения о перераспределении максимальной мощности, документов о возмещении

затраченной электроэнергии филиалу. После получения письма МУП «Чикское ППЖКХ» исх. № 109 от 07.11.2022, филиал «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России» рассматривал возможность перераспределения мощности от 6 до 10 кВт в пользу МУП «Чикское ППЖКХ», по состоянию на 19.01.2023 филиалом подготовлен проект соглашения о перераспределении максимальной мощности.

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) урегулированы правоотношения в сфере электроэнергетике, в том числе и связанные с потреблением электрической энергии гражданами для личных, домашних нужд.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона № 35-ФЗ установлен запрет любому лицу на ограничение режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства.

В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона № 35-ФЗ технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям или иным лицам, осуществляются в порядке, установленном Правительством РФ, и носит однократный характер.

Порядок и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии к электросетям сетевой организации либо иных владельцев таких сетей определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона № 35-ФЗ, п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Приказу о приеме на работу <...> и должностной инструкции от <...> ФКП «НИО «ГБИП России» в лице филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» несет ответственность за качество и своевременность выполнения возложенных на него должностной инструкцией обязанностей.

<...>ФКП «НИО «ГБИП России» в лице филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» является <...>

С учетом изложенного можно сделать вывод, что <...> филиала «НОЗИП» ФКП «НИО «ГБИП России» <...> совершены действия, которые квалифицируются как препятствование перетоку электрической энергии на объекты МУП «Чикское «ППЖКХ», что является нарушением п. 6 Правил № 861. Соответственно в действиях <...> усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Место совершения нарушения – Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Чик, ул. Ленина, 23, помещение 2.

Время совершения правонарушения – сентябрь - октябрь 2022.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-720/2023<...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России»<...>предоставил следующие пояснения (вх. № 8002-ЭП/23 от 04.05.2023 г.).

Здание, расположенное по адресу: Новосибирская область, Коченевский район, р.п. Чик, ул. Ленина, 23, полностью принадлежала ФКП «НИО «ГБИП России» на праве оперативного управления.

26 августа 2022 часть здания площадью 458,1 кв.м. (р.п. Чик, ул. Ленина, 23, помещение 2, кадастровый номер объекта: 54:11:038203:448) была оформлена в собственность рабочего поселка Чик Коченевского района Новосибирской области и право хозяйственного ведения оформлено 07.09.2022 на МУП «Чикское ППЖКХ».

В октябре 2022 филиал отключил помещение 2, принадлежавшее МУП «Чикское ППЖКХ» от электроснабжения, в связи с отсутствием надлежаще оформленных документов с иным правообладателем объекта: акт разграничения балансовой принадлежности электросетей, соглашения о перераспределении максимальной мощности, документов о возмещении затраченной электроэнергии филиалу.

После получения письма МУП «Чикское ППЖКХ» исх. № 109 от 07.11.2022, филиал рассматривал возможность перераспределения мощности от 6 до

10 кВт в пользу МУП «Чикское ППЖКХ».

20 января 2023 было подписано соглашение о перераспределении максимальной мощности. На основании письма АО «РЭС» от 22.02.2023 № 57-17-23878, требовалось переоформить соглашение в соответствии образцом, размещенным на сайте АО «РЭС». 13 марта 2023 соглашение было повторно подписано сторонами. Филиал «НОЗИП» оказывает всяческое содействие МУП «Чикское ППЖКХ» в скорейшем оформлении необходимых документов.

В связи с тем, что <...> филиала «НОЗИП» <...> вменяется правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, и данное правонарушение совершено впервые, прошу применить ст. 3.4. КоАП РФ.

Рассмотрев материалы дела № 054/04/9.21-720/2023, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных, зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью 2 статьи 26.2 КоАП РФ.

Согласно статье 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие)

физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Объективная сторона административного правонарушения заключается в нарушении правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Объектом правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в процессе предоставления доступа к услугам электроснабжения.

Субъектом данного правонарушения является должностное лицо –<...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...>

Применительно к субъективной стороне необходимо принимать во внимание, что согласно ч. 1 ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

<...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...> не предпринял зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований действующего законодательства, хотя мог и должен был предвидеть возможность их нарушения.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом № 054/04/9.21-720/2023 от 20.04.2023 об административном правонарушении и материалами административного дела.

Таким образом, в действиях <...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...> установлен факт административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено. Оснований для отложения рассмотрения дела не имеется.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, за административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, составляет один год, и в настоящее время не истек.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Согласно ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от

административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Совершенное <...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...> административное правонарушение нарушает права и законные интересы МУП «Чикское ППЖКХ», в связи чем основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1. КоАП РФ, за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 4.1.1. КоАП РФ.

В силу ч. 2 ст. 3.4. КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В данном случае доказательств причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не имеется, административное правонарушение совершено впервые.

В связи с этим имеются основания для замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь частью 1 статьи 4.1.1, частью 2 статьи 3.4, частью 1 статьи 9.21, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к <...> филиала НОЗИП ФКП «НИО «ГБИП России» <...> меру административной ответственности **в виде предупреждения.**

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.