

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Арт Спэйс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона: Поставка мебели для обеспечения государственных нужд по строительству объекта: «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Ярки, Новохоперский муниципальный район Воронежской области» (номер извещения 0131200001020004625)

(дело № 036/06/69-746/2020)

30.06.2020 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - департамента строительной политики Воронежской области <...>,

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Арт Спэйс»,

рассмотрев жалобу ООО «Арт Спэйс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона: Поставка мебели для обеспечения государственных нужд по строительству объекта: «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Ярки, Новохоперский муниципальный район Воронежской области» (номер извещения 0131200001020004625) (далее — аукцион),

у с т а н о в и л а:

в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Арт Спэйс» (далее — заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее — уполномоченный орган) при проведении аукциона для нужд заказчика - департамента строительной политики Воронежской области.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями аукционной комиссии, выразившимися в принятии решения об отклонении заявки на участие в аукционе ООО «Арт Спэйс» по основанию непредставления в составе заявки документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, принятого в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, документацией об аукционе.

Представители заказчика, уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия аукционной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

03.06.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом размещено извещение о проведении аукциона и

документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 8987592, 38 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - РТС-тендер.

Извещение о проведении аукциона содержит наименование по КТРУ и код позиции требуемого к поставке товара: Стол овальный 31.01.12.110, Шкаф металлический для хозяйственного инвентаря 31.01.11.129, Шкаф для одежды комбинированный 31.01.12.131, Шкаф архивный металлический 31.01.11.122-00000001, Шкаф со стеклом 31.01.12.139, Стол письменный 31.01.10.000-00000005, Полка для книг 31.01.12.190, Шкаф платяной 31.01.12.131, Вешалка настенная с зеркалом 31.01.12.190, Стул на деревянном каркасе 31.01.12.160-00000003, Комод 31.01.12.190, Шкаф-витрина 31.01.12.139, Банкетка 31.01.12.160, Тумба под аппаратуру 31.01.12.150, Тумба под аппаратуру 31.01.12.150, Кресло для отдыха 31.01.12.160, Стол овальный 31.01.12.110, Пост медсестры 31.01.12.190, Стол-шкаф 31.01.12.190, Стол-шкаф 31.01.12.190, Стол-шкаф 31.01.12.190, Шкаф навесной 31.01.12.139, Шкаф навесной 31.01.12.139, Набор мебели (стол и 8 стульев) 31.01.12.190, Шкаф металлический для одежды 31.01.11.121, Стул на деревянном каркасе 31.01.12.160-00000003, Шкаф металлический для одежды 31.01.11.121, Шкаф для инвалида-колясочника 31.01.12.139, Скамья гардеробная 31.01.11.150, Шкаф металлический для уборочного инвентаря 31.01.11.129, Шкаф для белья 31.01.12.139, Шкаф металлический для одежды 31.01.11.121, Кресло офисное 31.01.11.150, Стол письменный 31.01.10.000-00000002, Диван 31.01.12.160 и пр.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее - перечень).

Согласно пункту 6 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 в целях

реализации указанного постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

Основанием для включения продукции в реестр российской промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), указанное заключение содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719) (пункт 7 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616).

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению реестра российской промышленной продукции и реестра евразийской промышленной продукции (пункт 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 документы, подтверждающие страну происхождения в отношении промышленных товаров, указанных в настоящем пункте, представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 указанного постановления.

Согласно пункту 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719. Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Товар, являющийся объектом закупки, входит в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616.

Извещением о проведении аукциона установлено ограничение: запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 17 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта): документы, подтверждающие страну происхождения в отношении промышленных товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 124 и 125 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», представляются поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на этапе исполнения контракта по форме и в порядке, которые предусмотрены пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Согласно подпункта 2.6 пункта 19 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта): вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона №44-ФЗ: копия одного из следующих документов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Согласно протоколу от 15.06.2020 года рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0131200001020004625-1 на участие в аукционе подано 9 заявок, из них 8 заявок признаны соответствующими требованиям документации об аукционе.

Согласно протоколу от 19.06.2020 года подведения итогов электронного аукциона № 0131200001020004625-2-1 заявка на участие в аукционе заявителя признана несоответствующей документации об аукционе по следующему основанию: Непредставление документов и информации, предусмотренных п. 1 ч. 6 ст. 69, п. 6 ч.

5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ, п.п. 13.3 п. 13 раздела 1.1 документации об электронном аукционе, п. 19 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта): в составе второй части заявки не представлены документы, подтверждающие соответствие предлагаемого участником товара запретам, установленным в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства от 30.04.2020 № 616, а именно: копия одного из следующих документов: выписка из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Ознакомившись с содержанием заявки на участие в аукционе заявителя, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки не содержится документов, предусмотренных пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, подпунктом 2.6 пункта 19 раздела 1.2 документации об аукционе (Информационная карта).

Заявитель в жалобе указал, что с решением аукционной комиссии не согласен, так как в составе заявки на участие в аукционе приложены сертификаты СТ-1, подтверждающие страну происхождения товара. Аукционной комиссии при рассмотрении заявок не следовало руководствоваться нормами Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, так как в настоящее время приказ, которым предусмотрен порядок выдачи Минпромторгом России разрешения на закупку иностранного товара, порядок формирования и ведения реестра российской продукции не утверждены; реестр российской продукции не доработан, не содержит всех необходимых товаров; разъяснения по поводу применения выписок из реестра отсутствуют.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 указанного Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Комиссия Воронежского УФАС России полагает довод жалобы в отношении возможности неприменения аукционной комиссией норм Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 несостоятельным, не соответствующим требованиям законодательства о закупках.

В целях реализации постановления Правительства РФ N 616 от 30.04.2020 и постановления Правительства РФ N 617 от 30.04.2020 опубликован в государственной информационной системе промышленности (ГИСП) Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации. Ссылки на указанный реестр размещены: на главной странице ГИСП - <https://gisp.gov.ru/pp719/p/pub/products/>, на сайте Минпромторга России в разделе деятельность - <http://minpromtorg.gov.ru/>, на главной странице ЕИС (в разделе: информация для пользователей) <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>.

Функционалом реестра предусмотрена возможность поиска информации и получения выписки из реестра.

Комиссия Воронежского УФАС России отмечает также, что пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 установлена обязанность заказчика о включении информации о реестровых записях о товаре в контракт.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях аукционной комиссии, выразившихся в принятии решения о несоответствии заявки на участие в аукционе заявителя требованиям, установленным документацией об аукционе по основанию непредставления в составе заявки на участие в аукционе документов, предусмотренных Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616, документацией об аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России

р е ш и л а :

признать жалобу ООО «Арт Спэйс» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона: Поставка мебели для обеспечения государственных нужд по строительству объекта: «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в с. Ярки, Новохоперский муниципальный район Воронежской области» (номер извещения 0131200001020004625) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена: 30.06.2020 года.

Решение изготовлено в полном объеме: 03.07.2020 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

А.В. Логошин
Ю.В. Рощупкина
Е.Л. Яковлева