Дело № 265мз-15

Заказчик аукционная комиссия:

Администрация муниципального образования "Луковецкое"

164559, Архангельская обл.,
Холмогорский р-н, Луковецкий п,
Советская, 11.

E-mail: lukad@atnet.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский
пер., дом 10, стр. 4

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "7 слонов"

163000, г. Архангельск, ул. Урицкого
д.47, оф.306

E-mail: bryka1984@mail.ru

РЕШЕНИЕ

07 августа 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Шарыгина Е.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Нутрихина Ю.Д. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: ООО "7 слонов" – Лабутина А.В. (приказ от 07.03.2013 № 1);

Заказчика: администрации муниципального образования "Луковецкое" – Леонтьевой О.Г. (распоряжение от 01.11.2012 № 106).

УСТАНОВИЛА:

31 июля 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "7 слонов" (далее – Заявитель) на действия заказчика – администрации муниципального образования "Луковецкое" (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей п. Луковецкий (извещение № 0124300012115000008).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе», а именно:

1. Документация об аукционе не содержит в полном объеме проектно-сметную документацию, что затрудняет оценить объем выполненных работ – данный довод снят Заявителем в заседании Комиссии Архангельского УФАС России;
2. Документация об аукционе не содержит материалы, которые необходимо использовать при выполнении работ, что не позволяет участнику закупки составить заявку на участие в электронном аукционе;
3. Локальный сметный расчет, указанный в документации об аукционе, как

Приложение № 1, в самом Локальном сметном расчете не указан словом «Приложение № 1».

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

16.07.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012115000008 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту тепловых сетей п.Луковецкий (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 15 198 012.00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 3 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 указанной статьи.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при

наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 25 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, при этом содержится ссылка на рекомендуемую форму 1 Приложения № 2 раздела II «Приложения к документации об аукционе».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В пункте 40 Технического задания Приложения №1 раздела II «Приложения к документации об электронном аукционе» документации об аукционе указаны требования к материалам и изделиям (товарам), используемым при выполнении работ, а именно:

№ п/п	Наименование основных материалов и изделий (товаров)	Технические характеристики и свойства применяемых материалов и изделий (товаров)
1	Кирпич керамический одинарный	Штучное изделие, предназначенное для устройства кладок, нормального формата, размер (мм): 250*120*65, марка 100, не должна быть марка по морозостойкости более F 35, предел прочности при сжатии, Мпа средний для пяти образцов, не менее 10, при изгибе не более 2,5; водо поглощение не менее 6,0%; удельная, эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф. в изделиях менее 371 Бк/кг
2	Грунтовка ГФ-021	Цвет и текстура пленки. Внешний вид пленки Красно-коричневый (или серый, или белый), полуглянцевая либо матовая текстура. Однородная, ровная, без расслоений и кратеров Степень перетира должна быть 40 мкм Условная вязкость не более 45 Время высыхания до третьей степени при температуре 20град.С - не более 12 часов Эластичность при изгибе должна быть 1 мм Ударная прочность должна быть 50 см Твердость пленки не менее 0,35 Адгезия пленки не более 1 балла Расход на один слой 60-100 грамм на квадратный метр (в зависимости от поверхности) Нелетучих веществ, % 54-60
		Цвет пленки покрытия: Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных образцами цвета «Картотеки» или контрольными образцами цвета,

3	Эмаль ПФ-115	<p>утвержденными в установленном порядке. Внешний вид покрытия: После высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную, без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Допускается небольшая шагрень. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее: 50 Массовая доля нелетучих веществ, %: (зависит от цвета эмали) От 49 до 70 Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20+ 0,5)0 С, %, не более:20 Степень перетира, мкм, не более: 25 Укрывистость высушенной пленки, г/м², не более (зависит от цвета эмали) : От 40 до 120 Эластичность пленки при изгибе, мм, не более: 1 Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее 40 Адгезия пленки, баллы, не более: 1 Стойкость покрытия при температуре (20+ 2)0 С к статическому воздействию воды, ч, не менее: 2 Стойкость пленки к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора моющего средства, мин, не менее: 15 Стойкость покрытия при температуре (20+ 2)0 С к статическому воздействию трансформаторного масла, ч, не менее: 24</p>
4	Скорлупы из пенополиуретана	<p>Для изоляции стыков труб диаметром 250(273) мм., твердый, жесткий сегмент или полуцилиндр длиной 1 м с поперечными и продольными замками. Коэффициент теплопроводности (Вт/м*К) 0,02-0,03. Высокая адгезия с поверхностью кровельного слоя. Высокая механическая прочность материала. Пенополиуретан инертен к щелочным и кислотным средам. защищает трубу от наружной коррозии и химически агрессивных сред.</p>
5	Скорлупы из пенополиуретана	<p>Для изоляции стыков труб диаметром 150(159) мм., твердый, жесткий сегмент или полуцилиндр длиной 1 м с поперечными и продольными замками. Коэффициент теплопроводности (Вт/м*К) 0,02-0,03. Высокая адгезия с поверхностью кровельного слоя. Высокая механическая прочность материала. Пенополиуретан инертен к щелочным и кислотным средам. защищает трубу от наружной коррозии и химически агрессивных сред.</p>
	Скорлупы из	<p>Для изоляции стыков труб диаметром 200(219) мм., твердый, жесткий сегмент или полуцилиндр длиной 1 м с поперечными и продольными замками. Коэффициент теплопроводности (Вт/м*К) 0,02-0,03.</p>

0	пенополиуретана	Высокая адгезия с поверхностью покровного слоя. Высокая механическая прочность материала. Пенополиуретан инертен к щелочным и кислотным средам. защищает трубу от наружной коррозии и химически агрессивных сред.
7	Задвижки	Должны быть клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением не меньше 1 МПа (10 кгс/см ²): 30с41нж диаметр должен быть 200 мм
8	Задвижки	Должны быть клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением не ниже 1 МПа (10 кгс/см ²): 30с41нж диаметром 250 мм
9	Задвижки	Должны быть клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением не ниже 1 МПа (10 кгс/см ²): 30с41нж диаметром 150 мм
10	Трубы стальные в пенополиуретановой изоляции	При условном давлении 1,6МПа t 150° наружный диаметр 219 мм толщина стенки 7 мм. Расчетная толщина слоя пенополиуретана не менее 47,3 мм. Длина неизолированных концов стальных труб должна быть 150 мм для труб диаметром оболочки до 315 мм. Пенополиуретан в разрезе должен иметь однородную замкнутую мелкоячеистую структуру. Пустоты (каверны) размером более 1/3 толщины теплоизоляционного слоя не допускаются. Плотность, кг/м ³ , не менее 60; водопоглощение при кипячении в течение 90 мин, % по объему, не более 10. Прочность на сдвиг в осевом направлении, МПа, не менее, при температуре (23 + - 2)° 0,12. Теплопроводность при средней температуре 50° Вт/м° не более 0,033. Радиальная ползучесть теплоизоляции при температуре 140°, мм, не более, в течение 100 ч -2,5; 1000ч -4,6.
11	Трубы стальные в пенополиуретановой изоляции	При условном давлении 1,6МПа t 150° наружный диаметр 159 мм толщина стенки 5 мм. Расчетная толщина слоя пенополиуретана не менее 44,8 мм. Длина неизолированных концов стальных труб должна быть 150 мм для труб диаметром оболочки до 315 мм. Пенополиуретан в разрезе должен иметь однородную замкнутую мелкоячеистую структуру. Пустоты (каверны) размером более 1/3 толщины теплоизоляционного слоя не допускаются. Плотность, кг/м ³ , не менее 60; водопоглощение при кипячении в течение 90 мин, % по объему, не более 10. Прочность на сдвиг в осевом направлении, МПа, не менее, при температуре (23 + - 2)° 0,12. Теплопроводность при средней температуре 50° Вт/м° не более 0,033. Радиальная ползучесть теплоизоляции при температуре 140°, мм, не более, в течение 100 ч -2,5; 1000ч -4,6.
12	Отростки	Ду 219мм ППУ т.40 мм Коэффициент

Данные материалы, изделия, оборудования (товары) установлены и в форме 1 Приложения № 2 раздела II «Приложения к документации об аукционе», которую рекомендовано было заполнить при подаче первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в документации об аукционе отсутствуют материалы, изделия, оборудования (товары), которые используются при выполнении работ, не подтвержден материалами дела.

Часть 3 раздела I «Общие положения» документации об аукционе содержит абзац, в котором указано, что «характеристики и объем выполняемых работ указаны в Приложении № 1 «Техническое задание» раздела II «Приложения к документации об аукционе»».

На основании части 32 Приложении № 1 «Техническое задание» раздела II «Приложения к документации об аукционе» документации об аукционе перечень и объемы выполняемых работ по капитальному ремонту тепловых сетей п. Луковецкий, указан в локальном сметном расчёте, утвержденном 19.06.2015 главой муниципального образования «Луковецкое» (Приложение № 1). В случае, если перечень выполняемых работ содержит указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, то такие наименования следует читать со словами «или эквивалент».

Комиссия Архангельского УФАС России обращает внимание Заявителя на то, что объемы выполненных работ определены в локальном сметном расчёте, который 16.07.2015 в 17:27 размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> отдельным файлом под названием «Локальная смета» в единственном экземпляре, вместе с документацией об аукционе.

Следовательно, понять, что локальный сметный расчёт, утвержденный 19.06.2015 главой муниципального образования «Луковецкое» указанный в документации об аукционе, как Приложение № 1 – это и есть отдельный файл под названием «Локальная смета» в единственном экземпляре, не составляет труда участникам закупки.

Более того, в данной закупке приняло участие 6 участников закупки, запросов о даче разъяснений положений данной документации об аукционе Заказчику не поступало.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в локальном сметном расчете, указанном в документации об аукционе, как Приложение № 1, отсутствует слово «Приложение № 1» несостоятельный.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "7 слонов" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

Е.С. Шарыгина

Ю.Д. Нутрихина