

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: - специалиста 1-го разряда начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

..... - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу АО «Областной аптечный склад» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. № 0169300051315000424) в присутствии:

- представителя членов аукционной комиссии по закупке (изв. № 0169300051315000424), действующего на основании доверенностей от 30.10.2015, от 02.11.2015;

- представителя Муниципального учреждения здравоохранения «Городская больница №2 г. Коркино», действующего на основании доверенности от 02.11.2015;

- представителя АО «Областной аптечный склад», действующего на основании доверенности №145 от 22.09.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба АО «Областной аптечный склад» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. № 0169300051315000424) (далее - закупка).

Согласно представленным документам Муниципальное учреждение здравоохранения «Городская больница №2 г. Коркино» (далее – заказчик), администрация Коркинского муниципального район (далее – уполномоченный орган) 06.10.2015 года объявили о проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино путем опубликования на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения №0169300051315000424 об осуществлении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 514 765 рублей 05 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 16.10.2015 в 11 часов 00 минут.

В соответствии с протоколом № 378 А рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 16.10.2015 года (далее – протокол 1) на участие в закупке поступило 5 заявок. Заявки под номерами 1,2,4,5 признаны аукционной комиссией не соответствующими требованиям документации о закупке. В связи с чем участники подавшие данные заявки отклонены от дальнейшего участия в аукционе.

Согласно протоколу № 381 А рассмотрения вторых частей заявок от 16.10.2015 (далее – протокол 2) аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении контракта с единственным поставщиком – ЗАО «Картель «Промснаб».

По итогам проведения закупки 27.10.2015 между заказчиком и единственным участником заключен контракт на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, заявитель считает, что аукционная Комиссия неправомерно признала заявку АО «Областной аптечный склад» несоответствующей требованиям документации о закупке, поскольку упаковка товара не влияет на качественные, функциональные, лекарственные свойства препаратов.

Также заявитель указал, что требование заказчика об остаточном сроке годности товара в процентном соотношении не соответствует действующим положениям законодательства о контрактной системе.

Представитель аукционной комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласился и пояснил следующее.

Основанием для отклонения заявки участника закупки послужило несоответствие предлагаемого к поставке товара требованиям документации о закупке в части упаковки лекарственного средства. Так, например, по позиции 12 требований к поставляемому товару заказчику необходим поливиннокс бальзам 100 г., участник предлагает бальзам в упаковке 50 г; по позиции 20 – ибупрофен+парацетамол, таблетки в блистерах №2, участник указал таблетки в блистерах №1 и др.

При этом представитель членов аукционной комиссии отметил, что документацией о закупке перерасчет лекарственного средства в упаковке не предусмотрен.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, проведя внеплановую проверку закупки, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам,

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Исходя из требований части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, из системного толкования норм законодательства о контрактной системе следует, что вся информация, представленная в заявке участника закупки, подлежит оценке со стороны аукционной комиссии на предмет соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям заказчика.

В силу подпункта б пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Данные требования продублированы в пункте 11 части I документации о закупке. Описание объекта закупки содержится в части II документации о закупке (требования к поставляемому товару). В данном разделе документации о закупке заказчиком установлены требования к поставляемому товару в том числе к упаковке лекарственного средства.

Так, например, по позиции 12 части II документации о закупке установлено требование о поставке бальзама поливиннокс 100 г; по позиции 20 - ибупрофена+парацетамола таблетки 10 шт. блистеры №10; по позиции 41 - раствор натрия амидотризоат, ампулы №5,

поддоны №2; по позиции 46 – раствор амиодарон ампулы 3мл №6 и др. При этом требования к упаковке лекарственных средств указаны в виде неизменяемого показателя товара. Следовательно, перерасчет количества лекарственного средства в упаковке в рассматриваемом случае заказчиком не предусмотрен.

Вместе с тем, участник с заявкой под номером 1 в протоколе (заявитель) предложил к поставке по указанным позициям препараты в иной упаковке, а именно по позиции № 12 - поливинокол бальзам 50 г., вместо бальзам 100 г.; по позиции № 20 - ибупрофен+парацетамол, участник предлагает таблетки в блистерах № 1, вместо таблетки в блистерах № 2; по позиции № 41 – раствор для инъекций натрия амидотризоат, поддоны № 1, вместо поддоны № 2; по позиции № 46 – амиодарон, раствор в ампулах №10, вместо раствора в ампулах № 6.

Участники с заявками под номерами 2, 4, 5 также предложили к поставке препараты в иной упаковке, только по другим позициям части II документации о закупке.

В соответствии с протоколом 1 основанием для отклонения указанных заявок является пункт 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе и пункт 11 документации о закупке, а именно в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требованиям документации о закупке.

Учитывая, что документацией о закупке установлено требование к упаковке поставляемых лекарственных средств, а также принимая во внимание, что заявки участников закупки содержат предложение о поставке товара в иной упаковке, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений в действиях аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в аукционе.

Вместе с тем, данные нарушения обусловлены неправомерными действиями заказчика в части необъективного описания объекта закупки и установления требований, не отражающих потребность заказчика.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения числа участников закупки.

При этом согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Исходя из системного толкования норм законодательства о контрактной системе описание объекта закупки должно содержать только те требования к товару, которые влияют на возможность (невозможность) его использования в целях, предусмотренных заказчиком, с учетом установленных законодательством Российской Федерации требований к поставляемому товару. Установление требований к товару, ограничивающих количество участников закупки, является незаконным и нарушает права и интересы участников закупки.

Сфера применения лекарственных средств характеризуется международным непатентованным наименованием, лекарственной формой и дозировкой.

Как отмечалось ранее заказчиком в документации о закупке установлено также требование к упаковке лекарственного средства, без возможности изменения фасовки препарата с учетом общего количества необходимого к поставке товара.

На заседании Комиссии представитель заказчика не представил пояснений относительно причин, по которым необходимое к поставке лекарственное средство не может быть поставлено в упаковке с большим/меньшим количеством единиц препарата.

Вместе с тем, данное условие ограничивает участников, имеющих возможность поставки товара, соответствующего требованиям заказчика и приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Данный вывод подтверждается, в том числе результатами закупки, согласно которым аукцион признан не состоявшимся, поскольку 4 из 5 участников предложили к поставке товар, не соответствующий требованиям заказчика к упаковке препарата. В связи с чем контракт по итогам проведения закупки заключен с единственным участником по установленной начальной (максимальной) цене. Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе заказчиком необоснованно установлены требования к упаковке необходимого к поставке лекарственного средства, ограничивающие количество участников закупки.

Кроме того, документацией о закупке установлено требование к остаточному сроку годности поставляемого товара, который должен составлять не менее 75% от нормативного срока.

Однако срок годности лекарственного средства устанавливается производителем и не имеет нормативного закрепления. Более того, согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами, а не процентным соотношением. Следовательно остаточный срок годности необходимых лекарственных препаратов должен быть обусловлен потребностью заказчика и определен конкретным периодом, в течение которого лекарственные препараты сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

Таким образом, из содержания документации о закупке невозможно установить требования заказчика к сроку годности, что не соответствует пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы АО «Областной аптечный склад» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. № 0169300051315000424) необоснованными.
2. Признать в действиях заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт по результатам проведения заключен.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 701-ж/2015

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о контрактной системе

23 октября 2015 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: - заместителя начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

..... - ведущего специалиста - эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 23.10.2015, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы ООО «Прогрессивные Медицинские Технологии» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на оказание медицинских услуг (набор исследований) для муниципальных нужд МУЗ Городская больница № 3 города Коркино (изв. №0169300051315000412) (далее - закупка) и проведения внеплановой проверки, с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская больница № 3 города Коркино» с даты размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru настоящего предписания обеспечить соблюдение требований законодательства о контрактной системе при направлении проекта контракта победителю закупки, а именно: сформировать проект контракта с учетом решения № 701-ж/2015 от 23.10.2015 путем указания условий исполнения контракта в соответствии с требованиями частей 2,9 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. ЗАО «Сбербанк-АСТ» с 28.10.2015 года обеспечить Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская больница № 3 города Коркино» возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская больница № 3 города Коркино» в качестве подтверждения исполнения предписания в срок до 12.10.2015 представить в Челябинское УФАС России с сопроводительным письмом надлежащим образом заверенную копию заключенного контракта со всеми приложениями.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает его действие.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере 50 тысяч рублей на должностных лиц и в размере 500 тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УВЕДОМЛЕНИЕ

о содержании жалобы, месте и времени ее рассмотрения

27 октября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России), руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), сообщает о поступлении жалобы АО «Областной аптечный склад» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. № 0169300051315000424) (далее -

закупка),

требуется приостановить закупку на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. №0169300051315000424) в части подписания контракта заказчиком до рассмотрения жалобы по существу с учетом части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе,

уведомляет о рассмотрении жалобы на заседание Комиссии по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России (далее – Комиссия) 02 ноября 2015 года в 13 часов 30 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

1. Администрации Коркинского муниципального района необходимо до 11 часов 00 минут 02 ноября 2015 года представить в Челябинское УФАС России (с сопроводительным письмом и описью документов) следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и информацию по закупке (должны быть прошиты и пронумерованы):

- приказ о создании аукционной (единой) комиссии;
- извещение об осуществлении закупки (со всеми изменениями);
- утвержденную документацию о закупке со всеми изменениями и дополнениями, разъяснениями (в полном объеме);
- проект контракта со всеми приложениями;
- I, II части заявок участников закупки (при наличии);
- сведения с указанием даты размещения на электронной площадке, официальном сайте в сети «Интернет», извещения о проведении закупки, документаций о закупке, протоколов, составленных в ходе проведения закупки;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- письменные пояснения с правовым обоснованием по доводам, изложенным в жалобе.

2. Муниципальному учреждению здравоохранения «Городская больница № 2 г. Коркино» (далее – заказчик) необходимо на заседание Комиссии представить в Челябинское УФАС России (с сопроводительным письмом и описью документов) следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и информацию по закупке (должны быть прошиты и пронумерованы):

сведения (в письменной форме) о стадии закупки по состоянию на 02.11.2015, подписанные лицом, уполномоченным подписывать проект контракта от заказчика (в случае заключения контрактов – представить надлежащим образом заверенные копии контрактов со всеми приложениями и документы, представленные в качестве обеспечения исполнения договора) (на заседание Комиссии Челябинского УФАС России);

запросы и ответы, направленные хозяйствующим субъектам в обоснование начальной (максимальной) цены контрактов, а также иные документы и сведения, подтверждающие исследование рынка (в случае направления запросов по электронной почте, факсу представить скриншоты с электронной почты, журналы факса и т.д.);

письменные пояснения с правовым обоснованием по доводам, изложенным в жалобе.

За непредставление в срок указанной информации или представление недостоверной информации предусмотрена административная ответственность в виде штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 50 000 рублей, на юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей.

Надлежит представить запрашиваемые документы и информацию по каждому пункту (при отсутствии каких-либо документов и информации указать причину).

При рассмотрении жалобы обязательно присутствие:

- представителей заказчиков, уполномоченного органа (с доверенностью на право представления интересов организации в Челябинском УФАС России).

Должностным лицам необходимо представить надлежащим образом заверенную копию приказа о назначении на должность, должностную инструкцию и иные документы, подтверждающие наличие у лица соответствующих требований.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт и документы, подтверждающие полномочия на представление интересов организации (оригинал и копию доверенности).

Примечание: жалоба размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе Реестр жалоб.

Начальник отдела контроля закупок
для государственных и муниципальных нужд
.....
..... (351) 265-93-78

УВЕДОМЛЕНИЕ

о месте и времени рассмотрения жалобы

27 октября 2015 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», уведомляет, что рассмотрение вашей жалобы на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку средств, влияющих на процессы обмена для нужд МУЗ Городская больница № 2 г. Коркино (изв. № 0169300051315000424), состоится 02 ноября 2015 года в 13 часов 30 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

На рассмотрение жалобы необходимо представить следующие надлежащим образом оформленные документы и сведения:

1. Документы, подтверждающие полномочия на представление интересов АО «Областной аптечный склад» с правом осуществления процессуальных действий (доверенность для представителя, решение общего собрания участников общества об избрании в качестве директора).
2. Документ, удостоверяющий личность.
3. Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Начальник отдела контроля закупок
для государственных и муниципальных нужд
.....

..... (351) 265-93-78