

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 4-7.32-118/00-04-19

и проведении административного расследования

«05» февраля 2019 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России Малая Оксана Сергеевна, рассмотрев жалобу ООО «Планета-Сервис» на действия организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при проведении конкурса по отбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Лесосибирской технологической зоны Красноярского края (извещение № 201217/2719786/01) и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 18.04.2018 № Т-52/18, в отношении <.....> ,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 03.04.2018 (вх. № 49139-ЭП/18) поступила жалоба ООО «Планета-Сервис», в том числе направленная письмом Красноярского УФАС России от 02.04.2018 № 5229, на действия организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при проведении конкурса по отбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Лесосибирской технологической зоны Красноярского края (извещение № 201217/2719786/01) (далее – Конкурс; Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 55 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

21.12.2017 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт торгов) Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края было размещено извещение о проведении Конкурса, согласно которому дата и время начала подачи заявок на участие в Конкурсе – 22.12.2017 в 09:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 26.02.2018 в 18:00; дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 27.02.2018 в 11:00; срок подписания протокола о результатах Конкурса – 07.03.2018.

Согласно Жалобе Конкурсной комиссией неправомерно принято решение об отстранении ООО «Планета-Сервис» от участия в Конкурсе.

Согласно Протоколу от 15.03.2018 № 4 об отстранении участника конкурсного отбора от участия в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Лесосибирской технологической зоны Красноярского края (далее – Протокол № 4) в адрес Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края поступило письмо ПАО «БИНБАНК», в соответствии с которым банковская гарантия не выдавалась, в связи с чем Конкурсной комиссией принято решение об отстранении ООО «Планета-Сервис» от участия в Конкурсе. Кроме того, указанная банковская гарантия не включена в реестр банковских гарантий на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно пункту 13 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила) организатором конкурсного отбора может быть установлено требование к предоставлению обеспечения заявки, которое в равной мере распространяется на всех участников конкурсного отбора. При этом форма, размер, порядок предоставления, а также основания и порядок возврата обеспечения заявки определяются организатором конкурсного отбора и указываются в документации об отборе.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 26 Правил заявка содержит, в том числе документы, подтверждающие предоставление обеспечения

заявки, если в документации об отборе содержится требование к предоставлению такого обеспечения (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств, или иные документы, подтверждающие факт перечисления денежных средств), а также банковские реквизиты счета для возврата обеспечения заявки.

Согласно пункту 43 Правил конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 19 Правил. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в следующих случаях:

- а) непредставление документов, указанных в пункте 26 Правил, или наличие в таких документах недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 19 Правил;
- в) несоответствие заявки требованиям, установленным документацией об отборе;
- г) несоответствие указанных в заявке значений критериев конкурсного отбора установленным документацией об отборе предельным значениям критериев конкурсного отбора.

Согласно пункту 45 Правил отказ в допуске заявителя к участию в конкурсном отборе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 43 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 4.1 документации о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Канской технологической зоны Красноярского края, утвержденной приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 01.02.2018 № 1/209-од (далее – Конкурсная документация) все заявители обязаны предоставить обеспечение заявки в соответствии со следующими положениями: предоставление обеспечения заявки осуществляется заявителем путем внесения денежных средств в размере, указанном в пункте 4.1.2 Конкурсной документации, на счет, указанный в пункте 4.1.3 Конкурсной документации или банковской гарантии в размере, указанном в пункте 4.1.2 Конкурсной документации.

Согласно пункту 4.1.2 Конкурсной документации размер обеспечения заявки составляет 3 000 000 руб.

На заседании Комиссии ФАС России было установлено, что в составе

заявки ООО «Планета-Сервис» представлена банковская гарантия № 17777-447-115782 от 19.02.2018, выданная отделением ПАО «БИНБАНК» в г. Москве на сумму 3 000 000 руб. (далее – Банковская гарантия).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 9 Правил конкурсная комиссия в том числе проверяет документы и материалы, представленные в составе заявки и уведомления об участии во втором этапе на предмет достоверности сведений, содержащихся в этих документах и материалах, запрашивает дополнительную информацию, привлекает независимых экспертов в целях обеспечения экспертной оценки документации об отборе, оценки и сопоставления заявок, оценки соответствия участников конкурсного отбора требованиям, установленным документацией об отборе и Правилами.

Руководствуясь подпунктом «б» пункта 9 Правил Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края было направлено письмо от 05.03.2018 № МПР/2-0579 в адрес начальника отдела кредитной экспертизы Дирекции по развитию корпоративного бизнеса ПАО «БИНБАНК» о подтверждении факта выдачи ПАО «БИНБАНК» Банковской гарантии.

На заседание Комиссии ФАС России Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края было представлено письмо ПАО «БИНБАНК» от 13.03.2018 № 135/7430, подписанное директором Департамента централизованного сопровождения операций клиентов в г. Смоленске М.М. Курышиной, согласно которому Банковская гарантия не выдавалась.

В ФАС России представителем ООО «Планета-Сервис» было представлено письмо ПАО «БИНБАНК», подписанное начальником отдела кредитной экспертизы Дирекции по развитию корпоративного бизнеса <.....> от 12.04.2018 № 2502/24841, согласно которому Банковская гарантия является действительной с 26.02.2018 по 26.05.2018. Также представителем ООО «Планета-Сервис» было представлено верификационное письмо ПАО «БИНБАНК» от 19.02.2018 № 450207/24068, согласно которому ПАО «БИНБАНК» подтверждает выдачу Банковской гарантии.

Принимая во внимание наличие в составе заявки ООО «Планета-Сервис» на участие в Конкурсе оригинала Банковской гарантии и факт подтверждения на заседании Комиссии ФАС России ее достоверности, Комиссия ФАС России пришла к выводу о том, что решение об отстранении ООО «Планета-Сервис» от участия в Конкурсе Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края было принято в нарушение пункта 45 Правил.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 18.04.2018 № Т-52/18 о признании Жалобы обоснованной, в том числе в части неправомерного отстранения ООО «Планета-Сервис» от участия в Конкурсе (далее – Решение), Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края было выдано обязательное для исполнения предписание от 18.04.2018 № Т-52/18 (далее – Предписание).

Письмом от 28.04.2018 № МПР/5-01264 (вх. № 74796/18 от 15.05.2018) Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края направило в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края было исполнено.

Решение, Предписание Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края в судебном порядке обжалованы не были.

Согласно Протоколу № 4 <.....>, являясь членом Конкурсной комиссии, приняла решение об отстранении ООО «Планета-Сервис» от участия в Конкурсе.

Ответственность за нарушение порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 6 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении <.....> дело № 4-7.32-118/00-04-19 об административном правонарушении по признакам нарушения пункта 45 Правил, выразившегося в неправомерном отказе в допуске ООО «Планета-Сервис» к участию в Конкурсе при подаче ООО «Планета-Сервис» заявки на участие в Конкурсе, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <.....> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

- паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации);
- адрес фактического места проживания;
- сведения о материальном положении (справка о заработной плате за 2018 г. и прошедшие месяцы 2019 г., а также информацию об иных доходах (при наличии));

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <.....> явиться «18» февраля 2019 г. в «13» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-7.32-118/00-04-19, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника

Управления контроля строительства

и природных ресурсов

Маляя

О.С.

<.....>