

Решение по делу № 58
о нарушении законодательства о размещении заказов

«01» сентября 2008 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н.Н. - заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Лагуновой И.В. - начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Сидоровой М.И. - главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

... – представителя ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» (без надлежащим образом оформленной доверенности);

... – представителя Администрации г. Сельцо (доверенность б/н от 01.09.2008);

... - представителя Администрации г. Сельцо (доверенность б/н от 01.09.2008);

... - представителя Администрации г. Сельцо (доверенность б/н от 01.09.2008);

.... – директора ООО «Спецтрейдавтоматика».

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ».

Установила:

26.08.2008 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» на действия котировочной комиссии Администрации г. Сельцо при размещении заказа способом запроса котировок «Проведение монтажа пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница».

Жалоба подана в установленный ч.2 ст.57 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на 01.09.2008г. на 14 ч. 30 мин.

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 06 августа 2008 года Администрацией г. Сельцо на официальном сайте: www.admsel.debryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок «Проведение монтажа пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница».

До окончания срока подачи котировочных заявок (до 10 часов 00 минут 15.08.2008г) подано три котировочных заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ», ООО «Спецтрейдавтоматика», ООО «Центр пожарной безопасности».

18.08.2008 года котировочной комиссией Администрации г. Сельцо проводилась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок

Согласно протоколу № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 г. по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией Администрации г. Сельцо принято решение:

- отклонить котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» в связи с несоответствием котировочной заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

- признать победителем в проведении запроса котировок ООО «Спецтрейдавтоматика» с ценой муниципального контракта 338 925 рублей.

Заявитель не согласен с решением котировочной комиссии об отклонении котировочной заявки ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ».

Представитель Администрации г. Сельцо - ...не согласился с доводами, изложенными в жалобе, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. 14.07.2008 муниципальным заказчиком - МУЗ «Сельцовская городская больница» в адрес Администрации г. Сельцо направлена заявка (№ 77) на размещение заказа на монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница». Потребностью заказчика является монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения согласно дефектной ведомости.

2. Согласно вышеуказанной заявки 06 августа 2008 года Администрацией г. Сельцо на официальном

сайте: www.admsel.debryansk.ru размещено извещение о проведении запроса котировок.

3. В соответствии с протоколом № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 г. котировочной комиссией Администрации г. Сельцо рассмотрены три котировочные заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ», ООО «Спецтрейдавтоматика», ООО «Центр пожарной безопасности». По итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок котировочной комиссией Администрации г. Сельцо принято решение отклонить котировочную заявку участника размещения заказа ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» в связи с несоответствием котировочной заявки требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а именно:

- в разделе «монтажные работы» отсутствуют работы по установке УК-ВК, что не соответствует разделу «оборудование и материалы»,
- заявителем представлено ВЭРС ПК-24-1 шт. АКБ-7А/ч и СКАТ 1200Д исп. 0,2-1 шт. АКБ 7А/ч, вместо требуемого 3 АКБ,
- дефектной ведомостью предусмотрен ВЭРС 24 в количестве 1 шт., Маяк 12К 1 шт., предложено 2 шт.,
- необходимое количество провода КСПВ 2, КСПВ 4, КСПВ 10 - 2400 м., не предложено,
- не соответствует размер короба Эл. Технического 10*15 и 25*25,
- представлены цены на оборудование и материалы 2001 года.

4. 25.08.2008 года Администраций г. Сельцо по запросу ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» от 20.08.2008 г. направлены разъяснения результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок.

При обозрении представленных на рассмотрение жалобы документов Комиссией Брянского УФАС России установлено:

1. Извещение о проведении запроса котировок содержит дефектную ведомость, согласно которой должны производиться работы по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница».

2. Участниками размещения заказа в составе котировочных заявок представлены Сметы.

При анализе смет, представленных в составе котировочных заявок участников размещения заказа было установлено:

- в смете № 69, представленной ООО «Спецтрейдавтоматика» в составе котировочной заявки на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» указаны материалы, не предусмотренные в дефектной ведомости (сжимы ответвительные, гильзы соединительные).

- в смете № 65/1 ПС, представленной ООО «Центр пожарной безопасности» в составе котировочной заявки на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» указаны материалы, не предусмотренные в дефектной ведомости (сжимы ответвительные, гильзы соединительные).

- в локальном сметном расчете № 55 на монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница», представленном ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» в составе котировочной заявки отсутствуют виды работ по установке реле УК-ВК, предусмотренные в дефектной ведомости.

Заслушав пояснения представителей Заявителя, администрации города Сельцо, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии со статьей 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо не нарушены требования части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов в части принятия решения об отклонении котировочной заявки ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ», которая не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: в локальном сметном расчете № 55 на монтаж пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» отсутствуют виды работ по установке реле УК-ВК, предусмотренные в извещении о проведении запроса котировок (дефектной ведомости).

2. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение вышеуказанной нормы котировочной комиссией Администрации г. Сельцо рассмотрены и не отклонены заявки участников размещения заказа ООО «Центр пожарной безопасности», ООО «Спецтрейдавтоматика», которые не соответствуют требованиям,

установленным в извещении о проведении запроса котировок (в сметах, представленных в составе котировочных заявок на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» указаны материалы, не предусмотренные в дефектной ведомости (сжимы ответвительные, гильзы соединительные).

3. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 2 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Закона о размещении заказов победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В нарушение данной нормы котировочной комиссией Администрации г. Сельцо признан победителем в проведении запроса котировок участник размещения заказа ООО «Спецтрейдавтоматика», котировочная заявка которого не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

4. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок должен содержать сведения об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий,

В нарушение вышеуказанной нормы протокол № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 г. не содержит сведений об участнике размещения заказа предложение о цене контракта которого следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок,

5. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в день его подписания размещается на официальном сайте.

В нарушение вышеуказанной нормы протокол № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 г. размещен на официальном сайте www.admsel.debryansk.ru с нарушением установленного срока - 19.08.2008 г.

6. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В нарушение данной нормы извещение о проведении запроса котировок на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» содержит указание на фирменные наименования товара (оповещатель звуковой Иволга, оповещатель светозвуковой Маяк-12 К).

7. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования статьи 43 Закона о размещении заказов, в части установления в извещении о проведении запроса котировок требований, не предусмотренных данной нормой, а именно критериев оценки заявок (наименьшая стоимость, возможность выполнения работ в кратчайшие сроки в необходимом объеме), срока, места и порядка получения документации (при наличии письменного обращения и доверенности).

8. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 5 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 47 Закона о размещении заказов уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня поступления запроса о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок обязан предоставить участнику размещения заказа соответствующие разъяснения в письменной форме или в форме электронного документа.

В нарушение указанной нормы уполномоченным органом - Администрацией г. Сельцо направлено разъяснение результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок с нарушением срока, установленного данной нормой. (Запрос ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок направлен в адрес Администрации г. Сельцо 20.08.2008 г. Разъяснения Администрации г. Сельцо результатов рассмотрения и оценки

котировочных заявок представлены ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» 25.08.2008 г.).

9. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 4.1 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 4 статьи 9 Закона о размещении заказов цена муниципального контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.

В нарушение указанной нормы проект муниципального контракта, заключаемого по итогам запроса котировок на выполнение работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница» содержит условие о возможности изменения цены контракта по соглашению сторон.

10. Котировочной комиссией Администрации г. Сельцо нарушены требования части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении муниципального контракта изменение условий контракта, указанных в части 8 статьи 47 Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Часть 8 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок.

В нарушение указанных норм проект муниципального контракта содержит условие о возможности увеличения объемов работ сверх цены контракта по согласованию сторон на 10%.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь, частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» необоснованной.

2. По результатам внеплановой проверки признать в действиях котировочной комиссии Администрации г. Сельцо нарушение требований частей 2, 3, 4, 5 статьи 47, части 2 статьи 45, статьи 43, частей 4.1, 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Администрации г. Сельцо предписание об устранении нарушений требований частей 2, 3, 4, 5 статьи 47, части 2 статьи 45, статьи 43, частей 4.1, 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Н.Н.Селянина

Члены комиссии И.В. Лагунова

Г.И. Будачева

М.И.Сидорова

Т.В. Алипа

**Предписание
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов**

«01» сентября 2008 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Селяниной Н.Н. - заместителя руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Лагуновой И.В. - начальника отдела товарных и финансовых рынков;

Будачевой Г.И. – заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Сидоровой М.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. - специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 01 сентября 2008 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа – ООО «Центр безопасности «ЭЛСЕЯ» на действия котировочной комиссии Администрации г. Сельцо при размещении заказа способом запроса котировок «Проведение монтажа пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения МУЗ «Сельцовская городская больница».

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

предписывает:

Администрации г. Сельцо устранить нарушения требований частей 2, 3, 4, 5 статьи 47, части 2 статьи 45, статьи 43, частей 4.1, 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1. Отмены Протокола № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 года.

2. Размещения на официальном сайте www.admsel.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 17 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 18.08.2008 года.

3. При сохранившейся потребности муниципального заказчика - МУЗ «Сельцовская городская больница» в выполнении работ по монтажу пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре инфекционного отделения разместить извещение о проведении запроса котировок с учетом положений решения Брянского УФАС России от 01.09.2008 года № 58 и требований частей 2, 3, 4, 5 статьи 47, части 2 статьи 45, статьи 43, частей 4.1, 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание должно быть исполнено в срок до 10 сентября 2008 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11 сентября 2008 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Н.Н.Селянина

Члены комиссии И.В. Лагунова

Г.И. Будачева

М.И.Сидорова

Т.В. Алипа