

Комиссия Тверского УФАС России, рассмотрев жалобу ЗАО ИВЦ ИНСОФТ, признала, что установление Департаментом государственного заказа Тверской области, Департаментом транспорта и связи Тверской области в конкурсной документации на поставку программного обеспечения автоматизированной системы «Социальный регистр населения» требований к информационной и программной совместимости поставляемого товара с автоматизированной системой, эксплуатируемой заказчиком, влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа

Жалоба рассмотрена:
23 ноября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей

- Департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- Департамента транспорта и связи Тверской области: <...>,

- ЗАО ИВЦ ИНСОФТ: <...>,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 15.12.2006 № 324, жалобу ЗАО ИВЦ ИНСОФТ (далее – Общество) и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 16.11.2010 поступила жалоба Общества на нарушение заказчиком, уполномоченным органом требований законодательства о размещении заказов при установлении в конкурсной документации на право заключения государственного контракта на поставку прикладного программного обеспечения АИС «Социальный регистр населения» (далее – конкурсная документация) требований к товару, влекущих за собой ограничение количества

участников размещения заказа.

Общество поясняет, что содержащиеся в пункте 2.5 Технического задания конкурсной документации требования к информационной и программной совместимости поставляемого товара с эксплуатируемой в настоящее время заказчиком автоматизированной системой «Адресная социальная помощь» (далее – Система) обуславливают наличие у Общества структур баз данных, необходимых для исполнения государственного контракта, являющихся интеллектуальной собственностью разработчиков Системы и, как следствие, отсутствующих в публичном доступе.

Заказчик, уполномоченный орган возражают против доводов Общества. При этом заказчик утверждает, что информация, необходимая для обеспечения информационной и программной совместимости поставляемого товара с Системой, размещена на сайтах разработчиков Системы, предполагая, что такая информация является исчерпывающей для определения соответствия поставляемого товара потребностям заказчика

Иные участники размещения заказа не представили возражений по существу жалобы.

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Рассмотрев материалы дела, изучив содержание жалобы и представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия установила:

Уполномоченным органом 16.10.2010 на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.gostorgi.tver.ru размещены извещение № 2010/176OK - 156 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на поставку прикладного программного обеспечения АИС «Социальный регистр населения», а также конкурсная документация.

Раздел конкурсной документации «Заказ на работы» содержит сведения о целях закупки, требования к поставляемому программному обеспечению, требования к функциональным характеристикам, и, кроме того, пункт 2.5 данного раздела, поименованный как «Требования к информационной и программной совместимости», содержит положение о том, что «АИС СРН должна обеспечить преемственность информации в полном имеющемся объеме и технологических подходов, заложенных в информационных системах «Адресная социальная помощь» (DOS-версия, разработчик ООО «Центр социально-информационных технологий», г. Тула), «Начисление и выплата пенсий и пособий» (разработчик ЗАО «ЗНАС», г. Москва), используемых в настоящее время в органах социальной защиты Тверской области».

22.10.2010 Обществом в адрес уполномоченного органа направлен запрос о разъяснении положений конкурсной документации, связанный, в том числе, с необходимостью описания в конкурсной документации структуры таблиц и их взаимосвязи между собой для программных комплексов «Адресная социальная помощь» и «Начисление и выплата пенсий и пособий». Письмом от 26.10.2010 № 06-02/5732 за подписью начальника департамента транспорта и связи Тверской области <...> даны разъяснения, согласно которым «предполагается самостоятельное изучение структур баз данных или запрос информации у

разработчиков соответствующих пакетов».

29.10.2010 Общество направило в адрес уполномоченного органа повторный запрос в отношении тестовых баз из ПК «Адресная социальная помощь» и «Начисление и выплата пенсий и пособий» для проведения работ по настройке типового конвертора Тверской области. В разъяснениях от 02.11.2010 № 06-02/5863 за подписью и.о. начальника департамента транспорта и связи Тверской области <...> фактически было продублировано содержание пункта 2.5 технического задания конкурсной документации, в том числе о том, что подразумевается знание поставщиком структуры баз данных систем автоматизации, применяемых в Тверской области, знание реализованных в данных системах технологии работы, наличие опыта осуществления конвертации данных из этих систем. Предоставление баз данных для испытаний конверторов может быть произведено только после заключения контракта.

08.11.2010 Общество вновь направило в адрес уполномоченного органа запрос о разъяснении положений конкурсной документации, на который получен ответ от 10.11.2010 № 06-02/5985 за подписью начальника департамента транспорта и связи Тверской области <...> о том, что публичная недоступность структур баз данных систем, которые упомянуты в п. 2.5 технического задания, не может являться претензией к Заказчику, поскольку Заказчик является лишь пользователем этих систем и действует в рамках существующих правовых отношений с разработчиками данных систем, имеющими права на данные системы (в том числе и структуры баз данных) как на свою интеллектуальную собственность.

На заседании Комиссии представители заказчика в отношении претензий Общества представили пояснения, аналогичные содержащимся в указанных выше разъяснениях.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона конкурсная документация разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из пояснений заказчика, а также из направленных в адрес Общества и размещенных на официальном сайте разъяснений следует, что конкурсная документация не содержала всей необходимой информации о товаре, связанной с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, что не дает возможности Обществу как потенциальному участнику размещения заказа на формирование ими конкурсного предложения с учетом потребностей заказчика.

Таким образом, заказчиком, уполномоченным органом конкурсная документация утверждена с нарушением части 2 статьи 22 Закона.

На рассмотрение жалобы уполномоченным органом представлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на поставку прикладного программного обеспечения АИС «Социальный регистр населения» от 22.11.2010 № 2010/176ОК-156/2, из

которого следует, что для участия в открытом конкурсе заявку подал один участник размещения заказа – ООО «СоцИнформТех», и которому было отказано в допуске к участию в конкурсе. Вместе с тем, указанное обстоятельство не исключает возможности заключения государственного контракта на основании части 1 статьи 31 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ЗАО ИВЦ ИНСОФТ обоснованной.
2. Признать Департамент государственного заказа Тверской области, Департамент транспорта и связи Тверской области нарушившими часть 2 статьи 22 Закона.
3. Выдать Департаменту транспорта и связи Тверской области предписание о запрете заключения контракта на основании части 1 статьи 31 Закона.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова
Члены Комиссии В.М. Фомин
Е.И. Петрова
В.Ю. Бровкин

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/138-2010
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

23 ноября 2010 года
г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель:

Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления,

члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист I разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей

- Департамента государственного заказа Тверской области: <...>,

- Департамента транспорта и связи Тверской области: <...>,

- ЗАО ИВЦ ИНСОФТ: <...>,

на основании решения от 23.11.2010 по делу № 05-6/138-2010 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)

предписывает:

1. Заказчику запретить заключать государственный контракт с единственным поставщиком в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона в связи с признанием открытого конкурса на право на право заключения государственного контракта на поставку прикладного программного обеспечения АИС «Социальный регистр населения» (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 22.11.2010 № 2010/176ОК-156/2) несостоявшимся.

2. Заказчику в срок до 15.12.2010 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии Л.В. Посохова

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

В.Ю. Бровкин