

ООО «Фокус»

«.....»

Администрация Комаричского  
муниципального района Брянской  
области муниципального  
образования «Комаричский  
муниципальный район»

«.....»

Управление государственных закупок  
Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-1168/2020

28» октября 2020 года  
Брянск

Г.

комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской  
области по контролю закупок в составе: «.....»

членов Комиссии: «.....»

присутствии:

.....» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 9 от 31.03.2020 года;

.....» представителя Администрации Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район», действующего на основании доверенности б/н от 7.10.2020 года;

.....».- слушателя;

отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя ООО «Фокус»;

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев поступившую жалобу заявителя ООО «Фокус» на действия заказчика Администрация Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на лагоустройство сквера отдыха по адресу: Брянская область, Комаричский район, п. Комаричи, ул. Комсомольская № 0127200000220004765 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 27/14, установила следующее:

5.09.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на благоустройство сквера отдыха по адресу: Брянская область, Комаричский район, п. Комаричи, ул. Комсомольская № 127200000220004765, а также документация об электронном аукционе.

начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 004 564,70 рублей.

по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не одано ни одной заявки, аукцион признан несостоявшимся.

заявитель ООО «Фокус» считает, что его права и законные интересы

нарушены действиями заказчика Администрация Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район», сформировавшего документацию об электронном аукционе за № 0127200000220004765 с нарушением требований закона о контрактной системе, а именно, по мнению заявителя, заказчиком stanovleno требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе с нарушением требований ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе..

по рассмотрению жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России оступили письменные пояснения заказчика Администрация Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район» (вх. 8673 от 06.10.2020 года).

зучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, укловодствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия рьянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

казчиком Администрация Комаричского муниципального района Брянской бласти муниципального образования «Комаричский муниципальный район» арушены положения п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, в оответствии с которыми документация об электронном аукционе должна одержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком укционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной истеме и инструкцию по ее заполнению и положения ч.3 ст. 66 Закона о онтрактной системе, согласно которым первая часть заявки при проведении акупки работ, при выполнении которых используется товар, должна одержать исключительно согласие участника электронного аукциона на ыполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об лектронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам роведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением рограммно-аппаратных средств электронной площадки), поскольку одержание первой части заявки сформировано заказчиком с нарушением ышеуказанных норм.

редметом осуществляемой закупки является благоустройство сквера тдыха по адресу: Брянская область, Комаричский район, п. Комаричи, ул. омсомольская.

соответствии с п.2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть аявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, ыполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных окументацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по езультатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с рименением программно-аппаратных средств электронной площадки);

) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг;

) наименование страны происхождения товара;

) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, в соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование страны происхождения товара и конкретные показатели товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ с условием о поставке заказчику товара при их выполнении, т.е. о передаче товара заказчику по отдельному акту передачи (товарной накладной), о приемке такого товара к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Если материалы не передаются Заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, то участнику, руководствуясь положениями п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки. Согласно ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Вместе с тем, при обзоре п. 22 документации об электронном аукционе на благоустройство сквера отдыха по адресу: Брянская область, Комаричский район, п. Комаричи, ул. Комсомольская № 0127200000220004765 установлено, что заказчиком установлены следующие требования к содержанию первой части заявки: «согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

наименование страны происхождения товара поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ (рекомендуется указывать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОК (МК (ИСО 3166)004-97)025-001)). В случае если участник закупки не указал страну происхождения

эвара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается единой комиссией к участию в аукционе (Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара несет участник закупки).

конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен эварным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

конкретные показатели используемого товара и наименование страны происхождения товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ указываются в соответствии с п. «8. Требования к товарам (материалам):» приложения №4 к документации.

характеристики товара, выраженные в конкретных показателях, изменению не подлежат».

Согласно п. 3.7 Технического задания, являющегося Приложением № 2 к муниципальному контракту «Подрядчик по запросу Заказчика обязан предоставить копии документов, подтверждающих поставку материалов и оборудования, *необходимых для производства работ*», т.е. работы выполняются из материалов и средствами Подрядчика.

положения раздела 5 проекта муниципального контракта, определяющие порядок приемки работ, не выделяют условия об отдельной приемке какого-либо товара (материала), поименованного в техническом задании, по итогам приемки оформляется один акт выполненных работ: «5.1. Предусмотренные настоящим Контрактом работы осуществляются в полном соответствии с техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) и локальной сметой (Приложение № 2 к Контракту).

5.2. В течение 5 рабочих дней с даты выполненных работ, Подрядчик представляет Заказчику документы:

Акт о приемке выполненных работ, уже проверенных на объекте представителями заказчика по форме КС-2 в 3-х экз.;

исполнительную документацию и документы (заверенные копии сертификатов), удостоверяющие соответствие материалов, изделий, конструкций проектным решениям (виду, марке и прочее);

справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 – 3 экз.;

счет и/или счет-фактуру.

подрядчик имеет возможность оформления и обмена документами о приемке выполненных работ в форме электронных документов, подписанных электронной подписью в ЕИС (zakupki.gov.ru).

.3. Заказчик в течение 10 рабочих дней осуществляет проверку выполненных работ на соответствие сметной документации и условиям контракта, рассматривает, оформляет и подписывает представленные документы или направляет обоснованный отказ.

.4. Если при приемке выполненных работ будут обнаружены недостатки, то комиссионно составляется акт с указанием этих недостатков и сроков их устранения Подрядчиком.

.5. Подрядчик в течение 2-х рабочих дней, после окончания срока выполнения работ, указанного в пункте 3.1. Контракта, предоставляет заказчику исполнительную документацию в 2-х экземплярах.

.6. Работы, выполненные с изменениями и отклонениями от условий Контракта, оформленные в установленном порядке, предъявлению к оплате не подлежат».

читывая вышеизложенное, Заказчику надлежало установить требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе с указанием на необходимость выражения лишь согласия участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, которое дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

на основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

. Признать жалобу заявителя ООО «Фокус» на действия заказчика Администрация Комаричского муниципального района Брянской области муниципального образования «Комаричский муниципальный район» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на благоустройство сквера отдыха по адресу: Брянская область, Комаричский район, п. Комаричи, ул. Комсомольская № 0127200000220004765 обоснованной.

. По итогам рассмотрения жалобы и осуществлению внеплановой проверки  
ризнать в действиях заказчика Администрация Комаричского муниципального  
айона Брянской области муниципального образования «Комаричский  
униципальный район» нарушение требований п.2 ч.1 ст. 64, ч.3 ст. 66 Закона о  
онтрактной системе.

Поскольку электронный аукцион за № 0127200000220004765 признан  
есостоявшимся в связи с отсутствием заявок на участие в электронном  
укционе, то предписание об устранении выявленных нарушений п.2 ч.1 ст. 64,  
.3 ст. 66 Закона о контрактной системе не выдавать.

. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу  
рянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об  
дминистративном правонарушении.

астоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение  
сех месяцев со дня его принятия.

аместитель председателя комиссии

«.....»

лены комиссии

«.....»