РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 04-18/РЗ

«28» февраля 2018 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии:	<…> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области;
члены Комиссии:	<…> – начальник отдела контроля товарных рынков и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области;
	<…> – ведущий специалист-эксперт финансово-аналитического отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области,

рассмотрев дело № 04-18/РЗ по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения рекламы букмекерской конторы «ФОНБЕТ» на Открытом кубке Смоленской области по бодибилдингу,

представители: лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – ООО «10 Правил» (место нахождения: 214018, г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 13/2, кв. 5; ОГРН 1156733019134; ИНН/КПП 6732114039/673201001) и заинтересованного лица индивидуального предпринимателя <...>(адрес регистрации: <…>) на рассмотрение дела не явились, извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 19.04.2017 поступило обращение ООО «АОКПП «Знай Правду» (далее - Заявитель) от 17.04.2017, в котором сообщалось следующее. 08.04.2017 в г. Смоленске состоялся Открытый кубок Смоленской области по бодибилдингу, который проходил в гостиничном комплексе «Арена» по адресу: г. Смоленск, ул. Кирова, д. 42. В данном мероприятии было задействовано множество спонсоров, в том числе Заявитель. Все обязанности по разработке рекламы, дизайна брошюр, билетов были возложены на рекламное агентство «10 Правил», директором которого является <…>. Заявитель считает, что 08.04.2017 со стороны <...> было явное нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе.

В процессе мероприятия - Открытого кубка Смоленской области по бодибилдингу, агентство «10 Правил» занималось рекламной деятельностью букмекерской конторы «ФОНБЕТ» в нарушение статьи 27 Закона «О рекламе». На данном мероприятии распространялись листовки (брошюры) с программой спортивного мероприятия и информацией следующего содержания:

«Изображение логотипов: магазина спортивного питания «SPORTPIT 67», пиццерии «ДОМИНО кофе пицца», спортивного клуба «Доберман», агентства оказания консультационно-правовой помощи «Знай Правду».

Открытый кубок Смоленской области по бодибилдингу

Фотография спортсменов бодибилдинга

Логотип букмекерской конторы «ФОНБЕТ ставки на спорт с 1994г.»

Генеральные спонсоры:

Изображение логотипов: букмекерской конторы «ФОНБЕТ ставки на спорт с 1994г.», магазина спортивного питания «SPORTPIT 67», пиццерии «ДОМИНО» кафе пицца», спортивного клуба «Доберман», агентства оказания консультационно-правовой помощи «Знай Правду». BKFON.RU

«АКЦИЯ! БОНУС НА СЧЕТ!

Предъявить данный купон и паспорт при регистрации в одном из наших клубов.

Получить бонус – 200 рублей на первую ставку.

Сделать ставку через кассира.

ЖДЕМ ВАС ПО АДРЕСАМ: г. Смоленск, ул. Шевченко, д. 65;

г. Смоленск, ул. Ново-Ленинградская, д. 11; г. Смоленск, ул. Рыленкова, д. 35Б;

г. Смоленск, ул. Крупской, д. 41

Акция действительна только для новых членов клуба ФОНБЕТ

Логотип букмекерской конторы «ФОНБЕТ ставки на спорт с 1994г.»

Мы изменились, чтобы стать лучшими для вас!

Программа спортивного мероприятия….

Логотип букмекерской конторы «ФОНБЕТ ставки на спорт с 1994г.». «BKFON.RU»

Заявитель просил привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении

законодательства Российской Федерации. К заявлению прилагалась копия листовки с указанной информацией.

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»): «Реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Объект рекламирования - товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, на привлечение внимания к которым направлена реклама».

Указанная информация является рекламой, так как предназначена для неопределенного круга лиц и круг лиц не может быть заранее определен в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, направлена на привлечение внимания, формирование и поддержание интереса к деятельности букмекерской конторы «ФОНБЕТ», способствует продвижению её на рынке, в том числе путём проведения акции: «Бонус на счёт!».

Смоленским УФАС России 19.06.2017 в отношении ООО «Ф.О.Н.» было вынесено Определение о возбуждении дела № 08-17/РЗ по признакам нарушения **части 7 статьи 5 и части 2 статьи 27** Закона «О рекламе». ООО «Ф.О.Н.» в ответ на Определение Смоленского УФАС России о возбуждении дела № 08-17/РЗ по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в письме от 29.06.2017 № 368/17 сообщило, что ООО «Ф.О.Н.» не являлось генеральным спонсором открытого кубка Смоленской области по бодибилдингу, который проходил 08.04.2017 в г. Смоленске и не заключало соответствующий договор, не размещало и не распространяло на данном мероприятии рекламу. Акция: «БОНУС НА СЧЁТ!» ООО «Ф.О.Н.» не проводилась. Об указанных в определении листовках руководству ООО «Ф.О.Н.» неизвестно, никаких прав на их распространение ООО «Ф.О.Н.» никому не предоставлялись. В ходе рассмотрения дела № 08-17/РЗ в действиях ООО «Ф.О.Н.» признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе не выявлены.

Смоленским УФАС России 12.02.2018 в отношении ООО «10 Правил» было вынесено Определение о возбуждении дела № 04-18/РЗ по признакам нарушения пункта 16 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 и части 2 статьи 27 Закона «О рекламе», индивидуальный предприниматель <…> – была признана лицом располагающим сведениями об рассматриваемых обстоятельствах. В указанном Определении рассмотрение дела назначено на 28.02.2018 в 10час. 00мин.

На рассмотрении дела представители: ООО «10 Правил» и индивидуального предпринимателя <…> не явились, запрашиваемые документы и информация, либо другие материалы, Смоленскому УФАС России представлены не были.

В ходе рассмотрения дела № 04-18/РЗ Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

В тексте рекламы, которая распространялась на Открытом кубке Смоленской области по бодибилдингу, отсутствовала существенная информация о сроке действия акции: «Бонус на счёт!».

На Интернет-сайте www.fonbet.ru в раздели «Акции», информация о проведении акции «Бонус на счёт!» отсутствовала. По информации, полученной от кассира букмекерской конторы «ФОНБЕТ» по адресу: г. Смоленск, ул. Кирова, д. 23, помещение 1, данная акция по состоянию на 19.06.2017 не проводилась.

Таким образом, акция «Бонус на счёт!» букмекерской конторы «ФОНБЕТ» носит не постоянный, а временный характер, а отсутствие в тексте рекламы существенной информации о сроке её проведения искажает смысл информации и вводит потребителей рекламы в заблуждение относительно наличия у них неограниченного во времени права воспользоваться данным предложением.

Согласно части 7 статьи 5 Закона «О рекламе»: «Не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы».

Отсутствие в тексте рекламы части существенной информации о сроке действия акции: «Бонус на счёт!» букмекерской конторы «ФОНБЕТ», указывает на признаки нарушения части 7 статьи 5 Закона «О рекламе».

Указанная реклама распространялась в гостиничном комплексе «Арена» по адресу: г. Смоленск, ул. Кирова, д. 42, где 08.04.2017 проходил Открытый кубок Смоленской области по бодибилдинг, в виде листовок (брошюр) с программой спортивного мероприятия.

В соответствии со статьей 4 Закона № 244-ФЗ азартная игра - это основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры; деятельность по организации и проведению азартных игр - это деятельность, направленная на заключение основанных на риске соглашений о выигрыше с участниками азартных игр.

Согласно пункту 14 статьи 4 Закона № 244-ФЗ букмекерская контора - игорное заведение, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр.

Таким образом, указанная выше реклама букмекерской конторы «ФОНБЕТ» является рекламой основанных на риске игр, пари, требования к которой установлены статьёй 27 Закона «О рекламе».

Частями 2, 2.1 и 2.2 статьи 27 Закона «О рекламе» определен перечень мест, где допускается распространение рекламы основанных на риске игр, пари.

При этом, согласно части 3 статьи 27 Закона «О рекламе», указанные требования распространяются соответственно на рекламу организатора основанных на риске игр, рекламу сопутствующих азартным играм услуг и рекламу игорного заведения, в том числе рекламу мест осуществления деятельности по оказанию сопутствующих азартным играм услуг.

Реклама букмекерской конторы «ФОНБЕТ» распространялась во время открытого кубка Смоленской области по бодибилдинг, что запрещено законодательством Российской Федерации о рекламе и является нарушением части 2 статьи 27 Закона «О рекламе».

Деятельность в букмекерской конторе «ФОНБЕТ» осуществляет общество с ограниченной ответственностью «Ф.О.Н.» (место нахождения: 127562, г. Москва, ул. Декабристов, д. 8; ОГРН 1147748005426; ИНН 9715010229; дата регистрации 10.12.2014).

Согласно требованиям пункта 16 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе», недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о правилах и сроках проведения основанных на риске игр, пари, в том числе о количестве призов или выигрышей по результатам проведения основанных на риске игр, пари, сроках, месте и порядке получения призов или выигрышей по результатам проведения основанных на риске игр, пари, об их организаторе, а также об источнике информации об основанных на риске играх, пари.

В указанной рекламе содержатся не соответствующие действительности сведения о правилах проведения акции: «БОНУС НА СЧЁТ!», что указывает на признаки нарушения пункта 16 части 3 статьи 5 Закона «О рекламе».

На основании изложенного, в указанной выше рекламе букмекерской конторы «ФОНБЕТ» содержатся нарушения пункта 16 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 и части 2 статьи 27 Закона «О рекламе».

Согласно пункту 4 статьи 3 Закона «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации является ненадлежащей.

Ответственность за нарушение требований, установленных частями 3 и 7 статьи 5 Закона «О рекламе», на основании части 6 статьи 38 данного Закона, несёт рекламодатель. Ответственность за нарушение требований, установленных частью 2 статьи 27 Закона «О рекламе», на основании части 7 статьи 38 указанного закона, несет рекламораспространитель. Рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине. Согласно статье 3 Закона «О

рекламе»: «рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств; рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму».

Согласно письму Региональной общественной организации «Федерация бодибилдинга Смоленской области», подготовительной деятельностью занимался оргкомитет на спонсорские средства, руководителем которого была Денисова Надежда Галиевна.

По сообщению ООО «АОКПП «Знай Правду», все обязанности по разработке рекламы, дизайна брошюр, билетов были возложены на рекламное агентство «10 Правил», в котором осуществляет деятельность ООО «10 Правил» (место нахождения: 214018, г. Смоленск, пр-т Гагарина, д. 13/2, кв. 5; ОГРН 1156733019134; ИНН/КПП 6732114039/673201001), генеральным директором общества является <...>.

По сообщению рекламного агентства «10 Правил» деятельность в рекламном агентстве осуществляет также индивидуальный предприниматель <...> (адрес регистрации: <...>). Однако индивидуальный предприниматель <...> в письме (вх. № 770/05 от 15.06.2017) сообщила, что не имеет отношение к организации кубка по бодибилдингу и договоров у неё с этой организацией нет.

Заявителем представлен образец Договора на организацию мероприятия «Открытый кубок Смоленской области по бодибилдингу» № 156 от 01.02.2017, где организатором мероприятия именуются ООО «10 Правил» в лице генерального директора <...> и Федерация Смоленской области по бодибилдингу. Согласно приложению № 1 на организацию мероприятия «Открытый кубок Смоленской области по бодибилдингу» по договору № 156 от 01.02.2017, ООО «10 Правил» обязуется оказать рекламные услуги по изготовлению и распространению рекламы мероприятия «Открытый кубок Смоленской области по бодибилдингу». В смете предусмотрена раздача промоутером буклетов на мероприятии. Так же заявителем представлена копия Постановления УМВД России по г. Смоленску об отказе в возбуждении уголовного дела от 21.04.2017, в котором указано, что <...>, будучи председателем оргкомитета «Открытого кубка Смоленской области по бодибилдингу», занималась сбором денежных средств на оказание спонсорской помощи при его проведении, а также рекламным обеспечением данного мероприятия.

Согласно письму ПАО «МегаФон» от 05.02.2018 № 5/1-182OS-Исх-000259/18 номер телефона +79043623353, указанный в сети Интернет и договорах на организацию мероприятия «Открытый кубок Смоленской области по

бодибилдингу» как контактный, выделен ООО «10 Правил» по договору № 5434144 от 29.04.2016.

Индивидуальным предпринимателем <...> (SPORTPIT 67) представлена копия договора об оказании спонсорской помощи от 10.03.2017, заключенного между индивидуальным предпринимателем <...> (далее - Спонсор) и Федерацией Смоленской области по бодибилдингу (далее – Спонсируемый) в лице Президента Федерации бодибилдинга, бодифитнеса и фитнеса <...> Согласно пункту 1.1. договора, Спонсор оказывает помощь в виде оказания спонсорской поддержки для проведения чемпионата по бодибилдингу и фитнесу Спонсируемому в размере 40000 руб. для целей проведения соревнований между спортсменами различных регионов, а Спонсируемый обязуется предоставить рекламное место в период проведения соревнования, обеспечение логотипов спонсора, транспарантов (флаги, растяжки), рекламных материалов и продукции в целях распространения рекламы о продукции (товарах, услугах) Спонсора на срок проведения соревнования 08.04.2017. В части 6 указанного договора: «Юридические адреса и реквизиты сторон», Получателем является председатель оргкомитета <...>. Указанные номер телефона 8-904-362-33-53, адрес электронной почты rek67@yandex.ru, ИНН 6732114039 и КПП 673201001, соответствуют сведениям ООО «10 Правил». Индивидуальным предпринимателем <...> была представлена копия платёжного поручения № 188 от 31.03.2017 на сумму 40000руб., где получателем денежных средств является ООО «10 Правил».

Индивидуальный предприниматель <...> (пиццерия «ДОМИНО») представила в Смоленское УФАС России копию договора № 14 от 17.02.2017, заключенного между индивидуальным предпринимателем <...> (далее – Партнёр) и индивидуальным предпринимателем <...> (далее – Организатор). Согласно пункту 1.1. договора, Партнёр обязуется предоставить в распоряжение Организатора денежные средства (Спонсорский взнос) для организации и проведения мероприятия: «Кубок по бодибилдингу» проводимого 8 апреля 2017 года по адресу: ул. Кирова, д. 42А (Арена). В соответствии с пунктом 1.2. Организатор обязуется распространить рекламу о спонсоре. В приложении № 1 к договору № 14 от 17.02.2017 указана услуга – «Распространение post-материала на местах для зрителей». Согласно платёжному поручению № 275 от 27.02.2017 на сумму 30000 руб., получателем денежных средств является индивидуальный предприниматель <...>

Согласно информации, полученной от ООО «СКАРН» (спортивный клуб «Доберман»), по спонсорству Открытого кубка Смоленской области по бодибилдингу они работали непосредственно с индивидуальным предпринимателем <...> Образец договора на спонсорство обществу был выслан с почты rek67@yandex.ru. Данный образец договора ООО «СКАРН» с изменениями был отправлен на указанный электронный адрес для подписи. Денежные средства были переданы лично <...> Расписку и договор индивидуальный предприниматель <...> обществу не представила.

На основании вышеизложенного, ООО «10 Правил» является рекламодателем, рекламораспространителем и рекламопроизводителем рекламы букмекерской конторы «ФОНБЕТ», индивидуальный предприниматель <...> - рекламораспространителем.

Комиссия Смоленского УФАС России, исследовав все материалы дела № 04-18/РЗ, признала их достаточными для принятия решения в отсутствии лиц, участвующих в деле.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей распространяемую 08.04.2017 на Открытом кубке Смоленской области по бодибилдингу рекламу букмекерской конторы «ФОНБЕТ» в местах, запрещённых законодательством, в тексте которой содержатся не соответствующие действительности сведения о правилах проведения акции: «Бонус на счёт!» и отсутствует часть существенной информации о сроке действия данной акции, поскольку в ней нарушены требования пункта 16 части 3 статьи 5, части 7 статьи 5 и части 2 статьи 27 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Не выдавать обществу с ограниченной ответственностью «10 Правил» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе, в связи с завершением проведения Открытого кубка Смоленской области по бодибилдингу, до рассмотрения дела по существу.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Смоленского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «05» марта 2018 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.