

РЕШЕНИЕ
по делу № 08/487-15 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 17 августа 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 августа 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

«.....»

в присутствии представителей:

Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя (далее – Заказчик, Департамент): «.....»

Управления государственного заказа (далее — Уполномоченный орган): «.....»

рассмотрев жалобу **Общества с ограниченной ответственностью «Межрегиональный кадастровый центр «Земля»** (далее – ООО «МКЦ «Земля», Заявитель) от 12 августа 2015 года (вх. № 489/09 от 13 августа 2015 года) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса на оказание услуг по инвентаризации земель на территории города Севастополя, извещение № 0174200001915000383 (далее – Конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация, протоколы заседаний конкурсной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

Заявитель считает, что заказчик предъявляет к участникам закупки требования, не соответствующие действующему законодательству РФ. В пункте 1 Календарного плана Технического задания (Приложение № 1 к Контракту) предусмотрен срок исполнения работ по анализу имеющихся материалов, хранящихся в архивах, сформированных по результатам регистрации земельных участков, и сведений землеустроительных организаций и организаций осуществляющих техническую инвентаризацию и технический учет объектов недвижимости, документов, хранящихся в органах местного самоуправления, Законодательного собрания города Севастополя и у правообладателей объектов недвижимости в отношении земельных участков, владельцы которых имеют правоудостоверяющие и правоустанавливающие документы на земельный участок и не имеющие координатного описания границ земельных участков, а так же земельных участков, пользователи которых правоудостоверяющих и/или правоустанавливающих документов на земельный участок не имеют; нанесение на картографическую основу сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости в отношении границ кадастровых кварталов и земельных участков не позднее 18 сентября 2015 года.

Заявитель считает данное требование неисполнимым по следующим основаниям. Дата рассмотрения и оценки заявок – 17 августа 2015 года. Учитывая положения пунктов 3, 7 статьи 54 Закона о контрактной системе, на заключение контракта отведено 20 дней. Таким образом, при соблюдении сроков, дата заключения контракта – 07 сентября 2015 года.

При этом Заявитель полагает, что в связи с необходимостью запроса необходимых материалов у Архива, письменное обращение будет рассматриваться в течение 30 дней, в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Таким образом, по мнению Заявителя, приступить к работам по сбору и анализу материалов, содержащихся в архивах (в соответствии с пунктом 1 Календарного плана) станет возможным только 08 октября 2015 года, что значительно превышает срок, установленный Заказчиком для выполнения упомянутых работ.

Заказчик, Уполномоченный орган с доводами Заявителя не согласились по основаниям, изложенным в представленных возражениях Департамента от 14 августа 2015 года № 2848, отзыве Управления государственного заказа от 14 августа 2015 года № 362/04-05/2-15 на жалобу ООО «МКЦ «Земля», Заявитель) от 12 августа 2015 года (вх. № 489/09 от 13 августа 2015 года).

В соответствии с частью 2 статьи 54 Закона о контрактной системе, контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе или при проведении закрытого конкурса с даты подписания такого протокола. При этом контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального [закона](#). Таким образом, контракт может быть заключен 28 августа 2015 года.

Выполнение мероприятий по инвентаризации земель на территории города Севастополя предусмотрено Федеральной целевой программой «Развитие единой

государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014-2019 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2014 года № 1180.

Согласно «Техническому заданию на выполнение работ по инвентаризации земель на территории города Севастополя», данная работа состоит из следующих последовательных этапов:

- сбор и анализ материалов, содержащихся в архивах, сформированных по результатам регистрации земельных участков;
- нанесение на цифровую картографическую основу сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости в отношении границ кадастровых кварталов, земельных участков и объектов капитального строительства;
- создание инвентаризационных карт и инвентаризационных ведомостей в разрезе кадастровых кварталов;
- формирование инвентаризационных дел (отчетов об инвентаризации земель) по кадастровым кварталам;
- подготовка исходных данных для внесения в государственный кадастр недвижимости семантической информации о земельных участках, владельцы которых имеют правоустанавливающие и право удостоверяющие документы, но не вошедшие в перечень ранее учтенных земельных участков (оформляется в виде акта, составленного в форме электронного документа в формате XML)/графически формат представления тематических слое *.mif, *.SIT. Семантические данные передаются в формате XML или в ином формате, допускающем загрузку данных в современные СУБД и ГИС.

Согласно пункту 6 Технического задания, срок окончания работ установлен 21 декабря 2015 года. Учитывая вышеизложенное, сроки выполнения предварительных работ являются достаточными при наличии соответствующего количества трудовых и технических ресурсов.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу жалобу ООО «МКЦ «Земля», Заявитель) от 12 августа 2015 года (вх. № 489/09 от 13 августа 2015 года) на действия **Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя** при проведении открытого конкурса (извещение № 0174200001915000383) необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 13 августа 2015 года №8/1536-с.