

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 3/15-2016 ИП Сенина Е.С. на действия (бездействие) Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район, при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района

27.07.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

в присутствии представителей организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район :

Заявителя ИП Сенина Е.С.

рассмотрев жалобу № 3/15-2016 ИП Сенина Е.С. на действия/бездействие Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района (извещение от 10.06.2016) (далее – конкурс) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

18.07.2016г. в Тульское УФАС России поступила жалоба ИП Сенина Е.С. (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район (в лице уполномоченного и ответственного отраслевого (функционального) органа - комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район) при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино

Щекинского района и между поселениями Щекинского района (далее – конкурс).

Информация о конкурсе (извещение, конкурсная документация) была размещена 10.06.2016г. на официальном портале МО Щекинский район - <http://www.schekino.ru/> (<http://www.schekino.ru/about/strukadm/opvoz/news.php>).

Конкурс проводится в рамках реализации постановления администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Конкурсная документация (включая извещение о проведении открытого конкурса) утверждена данным постановлением.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru>.

Жалоба ИП Сенина Е.С. была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.

Краткое содержание жалобы:

Заявитель указал, что 10.06.2016 года Организатором торгов был объявлен конкурс на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района.

В соответствии с пунктом 1.5.4 конкурсной документации для участия в конкурсе заявителям необходимо, в том числе представить справки, выданные ОГИБДД ОМВД России по Щекинскому району Тульской области, о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса.

По мнению Заявителя, Организатор торгов допустил следующие нарушения антимонопольного законодательства при организации и проведении конкурса:

1. Вышеназванный пункт конкурсной документации был введен постановлением администрации Щекинского района от 22.06.2016 № 6-584 **за двадцать дней до окончания конкурса.**

Выдача информации о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий осуществляется органами ГИБДД в порядке, установленном Приказом МВД России от 02.03.2009г. № 185 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения» (далее - приказ МВД России от 02.03.2009г. № 185).

Согласно пункту 2 приказа МВД России от 02.03.2009г. № 185 исполнение государственной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом

от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, **рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.**

По мнению Заявителя, с учетом даты публикации Организатором конкурса требования о предоставлении сведений о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса, **предоставить данные сведения технически невозможно.**

2. Кроме того, Заявитель полагает, что пункт 1.5.4 конкурсной документации содержит положение, ограничивающее претендентов на участие в конкурсе в части получения ими вышеуказанных сведений, а именно: претенденты обязаны получить данные сведения в **форме справки ОГИБДД ОМВД России по Щекинскому району.**

Заявитель указывает, что данные сведения также могут быть получены в любом другом подразделении Госавтоинспекции, имеющем доступ к федеральной специализированной территориально распределенной информационной системе Госавтоинспекции, а также в ходе межведомственного электронного взаимодействия и/или посредством использования ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»

По мнению Заявителя, ограничение предоставления информации **по форме и по источнику** – не соответствует целям конкурса, требованиям нормативных правовых актов и является обременительным для участников конкурса.

3. Заявитель также полагает, что с учетом требований, установленных пунктом 4 части 1 статьи 6, статьей 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 210-ФЗ «О персональных данных», предоставление запрашиваемой справки невозможно, так как Заявитель не в праве самостоятельно получать информацию о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий в отношении физических лиц – водителей.

По мнению Заявителя, вышеперечисленные доводы свидетельствуют о допущенных Организатором торгов грубых нарушениях при организации и проведении торгов, что противоречит действующему антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Порядок проведения открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района утвержден постановлением администрации муниципального образования Щекинский район от 14.03.2016 № 3-251 (в редакции постановлений от

09.06.2016 № 6-583 и от 21.06.2016 № 6-659).

Конкурсная документация и извещения, являются приложениями к постановлению администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района» (в редакции постановления от 22.06.2016 № 6-671).

В соответствии с пунктом 1.2.1 конкурсной документации организатором конкурса является администрация муниципального образования Щекинский район. Отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Щекинский район, уполномоченным и ответственным за прием заявок, подготовку конкурсной документации, проведение конкурса и реализацию итоговых решений по нему, является комитет по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район (**далее - Комитет**).

1. По доводу заявителя о введении пункта 1.5.4 конкурсной документации постановлением администрации Щекинского района от 22.06.2016 № 6-584 за двадцать дней до окончания конкурса, без учета времени, необходимого для получения справки о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса.

Комиссией установлено, что пункт 1.5.4 Приложения 1 к постановлению постановлением администрации Щекинского района от 09.06.2016 № 6-584 был внесен постановлением администрации Щекинского района от 22.06.2016 № 6-671 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Щекинский район от 09.06.2016 № 6-584 «О проведении открытого конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района». Срок подачи заявок на конкурс был продлен до 12 июля 2016 года 16:00.

Указанные изменения были размещены на официальном портале администрации Щекинского района в сети «Интернет» - 22.06.2016г.

В соответствии с пунктом 1.5.4 конкурсной документации для участия в конкурсе заявителям необходимо, в том числе представить справки, выданные ОГИБДД ОМВД России по Щекинскому району Тульской области, о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса.

Исходя из изложенного, возможным участникам конкурса было предоставлено лишь двадцать дней для получения вышеуказанной справки и ее предоставления Организатору торгов.

В соответствии с письменными пояснениями ОГИБДД ОМВД России по Щекинскому

району от 20.07.2016г. исх. № 54/8-340 письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, **рассматривается** в соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.**

С учетом вышеизложенного и даты публикации Организатором конкурса требования о предоставлении вышеуказанных сведений, Комиссия установила, что существует вероятность не **представления данных сведений** потенциальными участниками торгов по не зависящим от них причинам.

Комиссия полагает, что данная норма создает условия необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам и оказываемым ими услугам по перевозке пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Таким образом, вышеуказанный довод Заявителя признан Комиссией обоснованным.

2. По доводу Заявителя о том, что пункт 1.5.4 конкурсной документации содержит положение, ограничивающее претендентов на участие в конкурсе в части получения ими необходимых сведений по форме и по источнику.

Комиссия установила, что согласно пункту 1.5.4 конкурсной документации претенденты на участие в конкурсе обязаны получить сведения о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса, в **форме справки ОГИБДД ОМВД России по Щекинскому району.**

Комиссия полагает, что данные сведения также могут быть получены в любом другом подразделении ОГИБДД ОМВД России, имеющем доступ к федеральной специализированной территориально распределенной информационной системе ОГИБДД ОМВД России, а также в ходе межведомственного электронного взаимодействия и/или посредством использования ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

С учетом изложенного, вышеуказанное положение конкурсной документации ограничивает потенциальных участников торгов в предоставлении информации по форме и по источнику.

Таким образом, вышеуказанный довод Заявителя признан Комиссией обоснованным.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 3/15-2016 ИП Сенина Е.С. на действия / бездействие Организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район при организации и проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – администрации муниципального образования Щекинский район – обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе – путем внесения изменений в документацию о торгах.
3. Передать материалы жалобы № 3/15-2016 должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Оснований для принятия иных мер в отношении организатора торгов – администрации муниципального образования Щекинский район и **уполномоченного, ответственного отраслевого (функционального) органа** - комитета по вопросам жизнеобеспечения, строительства и дорожному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район, по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 10

27.07.2016г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения **от 27.07.2016г.** о признании жалобы № 3/15-2016 о нарушениях при **организации и** проведении торгов – конкурса на предоставление права осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Щекино Щекинского района и между поселениями Щекинского района, рассмотренной **в порядке, предусмотренном статьей 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **обоснованной и в соответствии с** частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – администрации муниципального образования Щекинский район – совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: внести в конкурсную документацию изменения таким образом, чтобы претенденты на участие в конкурсе имели возможность представить сведения о наличии (отсутствии) нарушений правил дорожного движения и дорожно-транспортных происшествий по вине водителей перевозчика за последние 12 месяцев до месяца, в котором размещено информационное сообщение о проведении конкурса, получаемые в ОГИБДД ОМВД России.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней со дня его получения**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" выданное организатору торгов предписание обязательно для исполнения.

2. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного