

1. ООО «ЭПЦ «ЭнергоАудит»

606036, обл. Нижегородская,
г. Дзержинск, ул. Октябрьская, д. 82, п.3

2. АО «Институт пластмасс им.
Г.С. Петрова»

111024, Москва, пр-д Перовский, д. 35

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 77-Х-143/17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

АО «Институт пластмасс им. Г.С. Петрова»

в отсутствие:

ООО «ЭПЦ «ЭнергоАудит», АО «ЕЭТП»,

рассмотрев жалобу ООО «ЭПЦ «ЭнергоАудит» (далее - Заявитель) на действия заказчика - АО «Институт пластмасс им. Г.С. Петрова» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по переводу сетей электроснабжения с линейного напряжения 0,23 кВ на напряжение 0,4 кВ по адресу: г. Москва, Перовский проезд, д. 2, стр. 4.

(реестровый № 31704991090) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в нарушении порядка оценки ценовых предложений участников Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 07.04.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 20.04.2017. Дата подведения итогов — 24.04.2017.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 31704991090 от 24.04.2017, установлено, что в соответствии с требованиями, установленными Закупочной документацией, Заказчик ранжировал заявки следующим образом:

1 место: АО УК «ЭЛМО», ценовое предложение 249 000,00 руб. с учетом НДС;

2 место: ООО «Проектные Энергетические Системы», ценовое предложение 251 517,00 с учетом НДС;

3 место: ООО «ЭПЦ «ЭнергоАудит», ценовое предложение 230 000,00 без учета НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Исходя из пункта 2.3.6 Положения о закупках в извещении и информационной карте о закупке указывается, в том числе, начальная (максимальная) цена договора.

Согласно 2.6.1 Положения о закупках Закупочная документация утверждается Заказчиком и включает в себя, в том числе: сведения о начальной (максимальной/минимальной) цене договора или цены единицы продукции; порядок формирования цены договора, включая учет расходов на доставку, упаковку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, иных расходов.

В соответствии с пунктом 6 Информационной карты начальная (максимальная) цена договора составляет 289 100,00 (Двести восемьдесят девять тысяч сто) рублей в т.ч. 18% НДС.

Согласно пункту 3.4.2 Закупочной документации в заявке на участие в запросе котировок цена договора должна быть указана в российских рублях с учетом всех обязательных отчислений, включая налог на добавленную стоимость (НДС).

Закупочной документацией установлена Форма 1.4.2 заявки на участие в Закупке, согласно которой в заявке должны содержаться, в том числе: сведения о наименовании участника, месте нахождения участника, предмете договора, ценовое предложение (с указанием общей суммы в рублях, в том числе НДС 18% в рублях), цена котировочной заявки включает все расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку ООО «ЭПЦ «ЭнергоАудит» и установила, что участник представил в составе заявки ценовое предложение без учета НДС на основании того, что данная организация находится на упрощенной системе налогообложения.

Согласно части 2 статьи 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации, организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика, с целью предоставления равных условий для участников Закупки, ценовые предложения всех участников сопоставлялись по цене без учета НДС.

По результатам оценки, Заказчик принял решение признать победителем в проведении Закупки участника — АО УК «ЭЛМО» с ценовым предложением 249 000,00 руб. с учетом НДС.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что в Закупочной документации отсутствует возможность оценки ценового предложения, не включающего в себя, в числе прочего, расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в т.ч. без НДС.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок оценки и выбор победителя по итогам проведения Закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе, равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссией установлено, что сопоставление заявок на участие в Закупке проводилось в порядке, не предусмотренном Закупочной документацией, что является нарушением пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 77-Х-143/17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.05.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 05.05.2017 по делу № 77-Х-143/17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Институт пластмасс им. Г.С. Петрова» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации по переводу сетей электроснабжения с линейного напряжения 0,23 кВ на напряжение 0,4 кВ по адресу: г. Москва, Перовский проезд, д. 2, стр. 4. (реестровый № 31704991090) (далее — Закупка), а именно:

1.
 1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупки.
 2. Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.
 3. Заказчику внести изменения в Закупочную документацию с учетом решения Комиссии от 05.05.2017 по делу № 77-Х-143/17.
 4. Заказчику продлить срок приема котировок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее семи дней с момента размещения информации о внесении изменений в Закупочную документацию до даты окончания приема заявок.
 5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 05.05.2017 по делу № 77-Х-143/17.

6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 16.06.2017.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 23.06.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.