

РЕШЕНИЕ

по делу №07-02/14

о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

10.01.2014г. г.Нальчик

резольютивная часть решения объявлена 10.01.2014г.

в полном объеме решение изготовлено 14.01.2014г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

при участии:

от Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Стандарт-А» (далее – заявитель, ООО «Стандарт-А»), действующей на основании доверенности от 09.01.2014 года №2;

от Муниципального заказчика – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства — служба заказчика» местной администрации г.о. Нальчик (далее — заказчик), действующего на основании доверенности от 30.12.2013г. №1257;

от Уполномоченного органа — Местной администрации г.о. Нальчик (уполномоченный орган), действующего на основании доверенности от 09.01.2014г. №8 и, действующего на основании доверенности от 09.01.2013г. №5,

рассмотрев жалобу ООО «Стандарт-А» на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме №0104300014413000323 «Выполнение работ по ремонту и эксплуатации сетей наружного освещения по г.о.Нальчик на 2014год» для нужд муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – служба заказчика», а также в результате осуществления внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 №498,

установила:

В Кабардино-Балкарское УФАС России 27 декабря поступила жалоба ООО «Стандарт-А» на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении открытого аукциона в электронной форме 0104300014413000323 «Выполнение работ по ремонту и эксплуатации сетей наружного освещения по

г.о.Нальчик на 2014год» для нужд муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – служба заказчика» (далее — размещение заказа, аукцион).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены неправомерными действиями единой комиссии по отклонению заявки заявителя по позициям «Гвозди строительные», «Сталь полосовая» и «Кабель силовой». Отказ в допуске к участию в аукционе является неправомерным и в действиях заказчика, единой комиссии уполномоченного органа прослеживается нарушения Закона о размещении заказов в силу следующих причин:

- позиция «Гвозди строительные» в соответствии пунктом 1.1 ГОСТа 2991-85 предусматривается «Деревянные ящики №8 тип II-1 для которых значение минимальной толщины досок боковых стенок, дна крыши составляет 9 мм. и максимальной толщины досок боковых стенок, дна крыши составляет 22 мм., что было указано в заявке»;
- позиция «Сталь полосовая» не предусмотрена в локально-сметном расчете, что является нарушением Закона о размещении заказов, так как начальная (максимальная) цена муниципального контракта формируется на основании сметных расчетов и калькуляций, что в свою очередь обуславливает неправомерность отклонения;
- позиция «Кабель силовой» должна соответствовать требованиям ГОСТа 16442-80, где предусматривается, что кабели на напряжение 3 и 6 кВ изготавливают только трехжильными. Двухжильные кабели должны иметь жилы одинакового сечения. Трех, четырех и пятижильные кабели должны иметь жилы одинакового сечения или одну жилу меньшего сечения (жилу заземления или нулевую). Шестижильные кабели должны иметь четыре жилы равного сечения и две жилы меньшего сечения. Следовательно, требование, установленное в документации об аукционе относительно сечения жилы в заявке соблюдено.

Также в жалобе указываются на нарушения, содержащиеся в документации об аукционе по позиции «Сталь полосовая», «Лампы люминесцентные» и по срокам оказания услуг.

На основании вышеизложенного, заявитель просит приостановить размещение заказа; признать действия единой комиссии уполномоченного органа неправомерными; провести внеплановую проверку и обязать единую комиссию провести повторное рассмотрение первых частей заявок на участие в аукционе.

На рассмотрении жалобы, состоявшейся 09 января и 10 января 2014 года представитель заявителя ООО «Стандарт-А» поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представители уполномоченного органа пояснили, что заявка заявителя была отклонена на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по позиции «Гвозди строительные», участник указал характеристику деревянных ящиков №8 тип II-1 — толщина боковых стенок, дна и крыши из досок тринадцать мм, когда по техническому заданию требуется у деревянных ящиков №8 тип II-1 толщина боковых стенок, дна и крыши из досок или древесноволокнистых плит не должна быть менее 30 мм; по позиции «Кабель силовой», участник предложил

кабель с сечением основной жилы 4 мм², нулевой жилы 4 мм², жилой заземления 4 мм²», в то время как в соответствии с ГОСТ 16442-80 для кабеля с сечением основной жилы 4мм², сечение нулевой жилы и жилы заземления должно составлять 2,5 мм²; по позиции «Сталь полосовая», участник предложил полосовую сталь толщиной 10 мм, когда по техническому заданию требуется «Сталь полосовая: толщиной 4-5 мм.

Представитель заказчика поддержал аргументы, высказанные представителями уполномоченного органа по рассматриваемым жалобам.

Рассмотрев доводы заявителей, представителя заказчика и представителей уполномоченного органа, изучив материалы дела, а также результаты внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к следующим выводам:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru был размещен заказ №№0104300014413000323 «Выполнение работ по ремонту и эксплуатации сетей наружного освещения по г.о.Нальчик на 2014год» для нужд муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – служба заказчика». Начальная (максимальная) цена контракта — 18497598,00 руб.

В извещении указано: Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме — 11.12.2013г., 10:00; Окончание срока рассмотрения первых частей заявок -16.12.2013г.; Дата и время проведения открытого аукциона — 19.12.2013г.

На участие в аукционе было подано 12 заявок, в последствии 6 заявок отклонены, 6 заявок допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 16.12.2013 г.).

Комиссией установлено, что в документации об аукционе заказчиком были установлены требования к материалу, необходимому при выполнении работ в частности: по позиции «Гвозди строительные» пункт «Деревянные ящики №8 тип II-1 толщина боковых стенок, дна и крыши из досок или древесноволокнистых плит не должна быть менее 30 мм». По позиции «Гвозди строительные» указание на конкретный ГОСТ 2991-85 отсутствует, следовательно, действия единой комиссии по отклонению правомерно; по позиции «Сталь полосовая» пункт «Толщина 4-5 мм». Данная позиция содержится в гранд — смете (ведомость материалов) и учитывается при формировании начальной (максимальной) цены муниципального контракта; по позиции «Кабель силовой» пункт «Номинальное сечение жил, мм²: основная жила 2,5-16; нулевая жила 1,5-10; жила заземления 1,5-6».

Представителями уполномоченного органа не был доказан факт необходимости выбора основной жилы, нулевой жилы и жилы заземления согласно таблице №3 ГОСТа 16442-80 (пункт 1.3).

Ведомостью материалов (гранд-сметой) предусмотрены материалы «Сталь полосовая» и «Лампы люминесцентные».

Следовательно, доводы, изложенные в жалобе не нашли свое подтверждение, за исключением позиции «Кабель силовой», в связи недоказанностью факта необходимости выбора основной жилы, нулевой жилы и жилы заземления

согласно таблице №3 ГОСТа 16442-80 (пункт 1.3).

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

Часть 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов регламентирует содержание первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 муниципального контракта срок выполнения работ по аукциону начинается с 01.01.2014г. и действует до 31.12.2014г. На момент

рассмотрения жалобы, состоявшейся 09 и 10 января 2014 года, муниципальный контракт не был заключен в связи с приостановлением размещения заказа. Таким образом, на сегодняшний день срок начала выполнения работ фактически невозможен, следовательно заказчику необходимо привести в соответствие часть 3.1 статьи 3 муниципального контракта и приложение №2 к муниципальному контракту.

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Стандарт-А» обоснованной в части незаконного отклонения по позиции «Кабель силовой»;

2.Выдать Заказчику, Оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов;

3.Отменить приостановление размещения заказа №0104300014413000323 «Выполнение работ по ремонту и эксплуатации сетей наружного освещения по г.о.Нальчик на 2014год» для нужд муниципального казённого учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства – служба заказчика».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.