Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/11-2014

«21» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> ,

в присутствии:

представителя организатора торгов – и.о. начальника Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) <...> ,

представителя заявителя ЗАО «Витимгеопром» <...> , доверенность от 19.02.2014,

рассмотрев жалобу ЗАО «Витимгеопром» (далее – Заявитель, Общество) от 12.02.2014 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «ключ Ендода (р. Усой)» в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 131213/0932992/02 , в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указывает на неправомерные действия Организатора торгов, не допустившего Заявителя к участию в Аукционе, поскольку подал полный пакет заявочных документов с оплатой сбора за участие в Аукционе по реквизитам, указанным в Приложении № 4 приказа Бурятнедра от 13.12.2013 № 174. Просит отменить решение о недопущении предприятия к Аукциону.

При рассмотрении жалобы представитель Заявителя дополнительно в устном порядке указал, что Организатор торгов должен был внести изменения в приказ Бурятнедра от 13.12.2013 № 174 и разместить их на официальном сайте.

Представитель Организатора торгов пояснил, что с 01.01.2014 счет, указанный в Приложении № 4 к условиям Аукциона, закрыт. На официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликованы реквизиты Центрсибнедра для внесения платежей с 01.01.2014. Общество оплатило сбор за участие в Аукционе на счет, который закрыт, в связи с чем, заявка была признана не соответствующей требованиям Порядка и условий проведения Аукциона, т.к. ЗАО «Витимгеопром» не перечислил сбор за участие в Аукционе в установленном порядке (по реквизитам Центрсибнедра).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение аукциона регламентировано Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 № 156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с Приложением № 1 к приказу Бурятнедра от 13.12.2013 № 174, в котором установлены Порядок и условия проведения Аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «ключ Ендода (р. Усой)» в Республике Бурятия (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 13.12.2013 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания приема заявок – 20.01.2014. Дата и время проведения Аукциона – 17.02.2014 11:00. Разовый платеж – 50 000 рублей.

В соответствии с разделом 6 Порядка и условий проведения аукциона, с заявителя взимается сбор за участие в Аукционе на право пользования участком недр, который является одним из условий регистрации заявки.

Размер сбора за участие в Аукционе составляет 34 000 (тридцать четыре тысячи) рублей и перечисляется по реквизитам в соответствии с Приложением № 4 к условиям Аукциона.

Согласно Приложению № 4 к условиям аукциона сбор за участие в Аукционе оплачивается в УФК по Республике Бурятия на лицевой счет Бурятнедра.

31.12.2013 в извещение о проведении торгов № 131213/0932992/02 внесены изменения, размещены реквизиты Центрсибнедра для внесения платежей с 01.01.2014 года.

В соответствии с протоколом от 05.02.2014 № 5 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 № 204 на участие в Аукционе поступило 2 заявки, в т.ч. заявка ЗАО «Витимгеопротм», которая

признана не соответствующей требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах и Порядка и условий проведения аукциона. Принято решение о признании заявочных материалов ООО «Кардинал» соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

В ходе документального анализа заявки ЗАО «Витимгеопром», Комиссией установлено, что в составе заявки представлено платежное поручение № 63 от 17.01.2014 на сумму 34 000 (тридцать четыре тысячи) руб., назначение платежа - сбор за участие в аукционе, на реквизиты УФК по Республике Бурятия (Управление по недропользованию по Республике Бурятия, л/с 04021777590).

Требование, установленное в Порядке и условиях проведения аукциона, Заявителем исполнено. У организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ЗАО «Витимгеопром» по вышеуказанному мотиву.

В связи с изменением реквизитов для оплаты платежей, Организатору торгов необходимо было внести изменения в Порядок и условия проведения аукциона, утвержденный приказом Бурятнедра от 13.12.2013 № 174, и опубликовать на официальном сайте.

В соответствии с пунктом 44 Административного регламента извещения об изменениях, вносимых в порядок и условия проведения аукциона на право пользования участками недр, подлежат опубликованию в порядке, установленном настоящим Административным регламентом для опубликования извещений о проведении аукциона.

В силу пункта 41 Административного регламента извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр, официально опубликованные в общероссийских средствах массовой информации, должны содержать полный текст утвержденного Роснедрами или ответственным территориальным органом приказа о проведении аукциона на право пользования участком недр, включая приложения к нему, за исключением сведений о составе аукционной комиссии.

Вместе с тем, Организатор торгов при рассмотрении жалобы ЗАО «Витимгеопром» пояснил, что изменения в Порядок и условия проведения аукциона, утвержденный приказом Бурятнедра от 13.12.2013 № 174, не внесены, на официальном сайте одновременно опубликованы реквизиты Бурятнедра и реквизиты Центрсибнедра, что вводит в заблуждение участников торгов.

Таким образом, жалоба Заявителя о неправомерном отклонении заявки ЗАО «Витимгеопром» на участие в аукционе является обоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Витимгеопром» на действия Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ЗАО «Витимгеопром» обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 04-32/11-2014

«21» февраля 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> ,

на основании решения от 21.02.2014 по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Витимгеопром» от 12.02.2014 на действия Организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «ключ Енода (р. Усой)» в Республике Бурятия (далее – Аукцион), номер извещения о проведении торгов 131213/0932992/02 , в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Управлению по недропользованию по Республике Бурятия в срок не позднее 27.02.2014 устранить нарушение требований статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»:

- внести изменения в Порядок и условия проведения аукциона, утвержденный приказом Бурятнедра от 13.12.2013 № 174;
- отменить протокол от 05.02.2014 № 5 по подведению итогов регистрации заявок на участие в аукционе;
- вернуть поданные заявки;

- продлить срок подачи заявок в соответствии с действующим законодательством.

2. Организатору торгов в срок не позднее 28.02.2014 уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с предоставлением документального подтверждения исполнения предписания.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>