

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП – 23-171/2016

**о проведении внеплановой проверки по рассмотрению факта уклонения
участника закупки от заключения контракта**

08 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия),

рассмотрев сведения, представленные администрацией Тимашевского городского поселения Тимашевского района, о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Фаворит-Юг» по результатам проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по санитарному содержанию территории Тимашевского городского поселения Тимашевского района (покос сорной растительности)» (извещение №0318300059016000014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения администрации Тимашевского городского поселения Тимашевского района, о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Фаворит-Юг» по результатам проведения электронного аукциона: «Выполнение работ по санитарному содержанию территории Тимашевского городского поселения Тимашевского района (покос сорной растительности)» (извещение №0318300059016000014).

В представленных сведениях указано, что 16 марта 2016 года размещено извещение о проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по санитарному содержанию территории Тимашевского городского поселения Тимашевского района (покос сорной растительности)» (извещение №0318300059016000014).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем признана ООО «Фаворит-Юг» (предложение о цене контракта 3 098 572.47 рублей).

27 апреля 2016 года Заказчиком принято решение о признании ООО

«Фаворит-Юг» уклонившейся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчиком также предоставлены сведения в соответствии с ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе:

- Наименование юридического лица: ООО «Фаворит-Юг»;
- сведения о местонахождении: <...>;
- ИНН/КПП: <...>;
- сведения об учредителях юридического лица: <...> (ИНН <...>);
- начальная (максимальная) цена контракта: 6 204 859,00 рублей.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Администрация Тимашевского городского поселения Тимашевского района проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по санитарному содержанию территории Тимашевского городского поселения Тимашевского района (покос сорной растительности)» (извещение №0318300059016000014).

13 апреля 2016 года состоялась процедура подведения итогов электронного аукциона. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона победителем признано ООО «Фаворит-Юг» (предложение о цене контракта 3 098 572,47 рублей).

Согласно ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

19 апреля 2016 года, Заказчик направил ООО «Фаворит-Юг» проект контракта для подписания.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель

такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В регламентированный срок контракт участником не подписан. Обеспечение исполнения контракта Заказчику не представлено.

Ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе установлено, что победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

27 апреля 2016 года Заказчиком принято решение о признании ООО «Фаворит-Юг» уклонившемся от заключения контракта на основании ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе.

На заседание Комиссии общество представило пояснения, согласно которым ООО «Фаворит-Юг» не подписало проект контракта по причине выхода из строя компьютерного оборудования. В подтверждение обществом представлен акт сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг) № 14 от 27.04.2016 г., выданный участнику ООО «Стерх», согласно которому произведен ремонт компьютерного оборудования персонального компьютера HP 584037-251 (замена южного моста с пайков BGA-компонентов).

Информация о неисправности носителя ключа электронной цифровой подписи (ЭЦП), программного обеспечения Крипто Про в представленном ООО «Фаворит-Юг» акте не указана.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о контрактной системе ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях настоящего Федерального закона, создаются и выдаются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального [закона](#) от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи", или в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.

П. 3.1 регламента Приложения № 1 к Регламенту взаимодействия авторизованных

удостоверяющих центров и электронных площадок, отобранных для проведения электронных аукционов установлено, что Удостоверяющий центр должен обеспечить формирование закрытых ключей подписей на сертифицированных по требованиям безопасности информационных технологий ключевых носителях, предназначенных для хранения ключевой информации (смарт-карты, usb-исполнение смарт-карты («токен»)).

Для осуществления подписания проекта контракта на электронной торговой площадке достаточно любого компьютера с выходом в сеть "Интернет", не обязательно принадлежавшего обществу, ключевой носитель электронной цифровой подписи (далее - ЭЦП) и программное обеспечение, необходимое для применения ЭЦП. Кроме того, в общем доступе в сети "Интернет" размещены пробные бесплатные версии установочных файлов необходимого для применения ЭЦП программного обеспечения.

Таким образом, у ООО «Фаворит-Юг» существовала возможность подписать контракт электронной цифровой подписью, загрузив установочные файлы программного обеспечения, необходимого для применения ЭЦП, на другой компьютер с выходом в сеть "Интернет".

В сложившейся ситуации ООО «Фаворит-Юг» должно было обеспечить исправность и непрерывность работы компьютерной техники, обслуживающей сетевые операции с электронной торговой площадкой, или вовремя найти ей замену.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Банковская гарантия, как один из предусмотренных ст. 329 ГК РФ способов обеспечения исполнения обязательств, в соответствии со ст. 368 ГК РФ представляет собой письменное обязательство банка, иного кредитного учреждения или страховой организации (гаранта) по просьбе другого лица (принципала) по уплате кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлению бенефициаром письменного требования о ее уплате. Согласно статье 369 ГК РФ банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром (основного обязательства).

В соответствии с ч. 8 ст. 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если такой способ обеспечения заявок применим в соответствии с настоящим Федеральным законом, или в качестве обеспечения исполнения контракта, информация о ней и документы, предусмотренные [частью 9](#) настоящей статьи, должны быть включены в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе, за исключением банковских гарантий,

указанных в [части 8.1](#) настоящей статьи. Такие информация и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени банка. В течение одного рабочего дня после включения таких информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

ООО «Фаворит-Юг» представлена переписка с ЗАО «Независимая финансовая группа» в качестве подтверждения намерения получить банковскую гарантию для предоставления исполнения контракта Заказчику, а также проект банковской гарантии № БГ-2990-200416-05 без подписи председателя правления банка. Информация об указанной банковской гарантии отсутствует в реестре банковских гарантий.

Доказательства получения банковской гарантии или предоставления обеспечения исполнения контракта Заказчику участником не представлены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном [законом](#) порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в электронном аукционе участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта.

В соответствии ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в [частях 4 - 6](#) настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Исходя из изложенного, руководствуясь ч. 13 ст. 70, ч. 2, 7 ст. 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные администрацией Тимашевского городского поселения Тимашевского района, в отношении ООО «Фаворит-Юг» (<...>; ИНН/КПП: <...>; сведения об учредителях юридического лица: <...> (ИНН <...>), включить в реестр недобросовестных поставщиков.
2. Датой включения сведений в отношении ООО «Фаворит-Юг», сведений об учредителях ООО «Фаворит-Юг» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.