

ул. Профессиональная, д. 4,
офис 515, г. Дмитров,
Московская область, 141800

ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ»

село Семеновское,
Дмитровский район,
Московская область, 141891

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/83-17 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 27 сентября 2018 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 27 сентября 2018 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России;

<...>, заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/83-17 по признакам нарушения ООО «ГАГАТ» (место нахождения: 141800, Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 4, офис 515) и

ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ» (место нахождения: 141891, Московская область, Дмитровский район, село Семеновское) (далее – ООО «ДСИ») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании <...> представителя

ООО «ГАГАТ» по доверенности от 15.03.2018 № 1 и отсутствии представителя ООО «ДСИ», надлежащим образом уведомленного о дате и времени проведения заседания Комиссии,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 14.12.2017 № 439 возбуждено дело № 05-15/83-17 по признакам нарушения ООО «ГАГАТ» и

ООО «ДСИ» части 2 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для возбуждения дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ», по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «ДСИ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного учредителя Общества от 14.01.2015 № 1.

ООО «ДСИ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 13.02.2015 за основным государственным регистрационным номером 1155007000268 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Дмитрову Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «ДСИ», место нахождения Общества: Московская область, г. Дмитровский район, с. Семеновское.

ООО «ГАГАТ» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением участника от 12.01.2018 № 19.

ООО «ГАГАТ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 07.08.2012 за основным государственным регистрационным номером 1125007003109 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Дмитрову Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «ГАГАТ» выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества: Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 4, офис 515.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/83-17, в ходе которого установлено, что ООО «ГАГАТ» и

ООО «ДСИ» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakurki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2016-2017 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	Наименование заказчика	НМЦ	Дата проведения аукциона	Победитель	Цена победителя	Другие участники	% снижения
0848300037416000697	Выполнение работ по ремонту автодороги в д. Маринино Дмитровского муниципального района	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	2 394 045,21	12.09.2016	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	2 370 104,75	ООО "ГАГАТ"	-1,0
	Выполнение работ по зимнему содержанию	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО	4 908				ООО	

0848300037416000715	дорог и объектов дорожного хозяйства г.п.Дмитров в 2016 году	ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	683,85	19.09.2016	ООО "ГАГАТ"	4 810 510,17	"ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000324	Установка и замена дорожных знаков, установка баннеров, пропаганда безопасности дорожного движения в муниципальных СМИ, на муниципальных дорогах	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	552 000,00	30.05.2016	ООО "ГАГАТ"	535 440,00	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-3,0
0848300037416000413	Выполнение работ по устройству пешеходной зоны по ул. Профессиональная г.Дмитров	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	3 550 368,00	14.07.2016	ООО "ГАГАТ"	3 514 864,32	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-1,0
0848300037416000525	Очистка пожарного водоема со строительством пирса, водоотводной канавы и благоустройством территории в д.Морозово	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	2 351 488,52	04.08.2016	ООО "ГАГАТ"	2 327 973,64	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-1,0
0848300037416000526	Очистка пожарного водоема со строительством пирса, водоотводной канавы и благоустройством территории в д.Исаково	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1 558 717,45	04.08.2016	ООО "ГАГАТ"	1 532 016,34	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-1,7
0848300037416000714	Выполнение работ по зимнему содержанию дорог и объектов дорожного хозяйства Дмитровского муниципального района в 2016 году	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	3 904 056,71	19.09.2016	ООО "ГАГАТ"	3 825 975,59	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000716	Выполнение работ по ремонту дорог Дмитровского муниципального района Московской области	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	5 478 952,16	19.09.2016	ООО "ГАГАТ"	5 369 373,12	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000717	Выполнение работ по ремонту дорог г.п.Дмитров	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	1 561 280,84	12.09.2016	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	1 514 442,44	ООО "ГАГАТ"	-3,0
	Выполнение работ по	МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ						

0848300037416000823	Выполнение работ по благоустройству пешеходной зоны вдоль ул.Профессиональная город Дмитров	ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	855 010,58	26.09.2016	ООО "ГАГАТ"	837 910,38	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000933	Выполнение работ по ямочному ремонту придомовых территорий по адресу: город Дмитров, м-н Космонавтов, м-н Внуковский, м-н Маркова, м-н Аверьянова	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	999 985,76	07.11.2016	ООО "ГАГАТ"	979 986,04	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000934	Содержание внутриквартальных дорог городского поселения Дмитров	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	725 875,31	07.11.2016	ООО "ГАГАТ"	711 357,79	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000975	Зимнее содержание дорог г.п.Дмитров в 2017 году	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	9 759 403,83	02.12.2016	ООО "ГАГАТ"	9 564 215,75	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0
0848300037416000977	Зимнее содержание дорог Дмитровского муниципального района в 2017 году	МКУ "ЦЕНТР ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДМИТРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	7 203 120,01	02.12.2016	ООО "ГАГАТ"	7 059 057,61	ООО "ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ"	-2,0

Согласно материалам дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» на указанных электронных аукционах были поданы с одних и тех же IP-адресов 185.48.37.74, 93.90.44.65, 93.90.42.82, 185.48.37.54. Контракты также были заключены с IP-адреса 93.90.44.65, 93.90.42.82, 185.48.37.54.

Согласно материалам дела 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 13.02.2018 № 4019/18) установлено, что ООО «БИНК-ТЕЛ» выделило IP-адрес 93.90.44.65 ООО «ГАГАТ» по договору на предоставление услуг связи от 06.06.2016 № ДМ-35.

Договор на оказание услуг связи с ООО «ДСИ» названный оператор связи не заключал.

В своих пояснениях ООО «ДСИ» (вх. от 12.02.2018 № 3862/18) сообщает, что в с. Семеновское Дмитровского района часто возникали проблемы с сетью интернет и сотрудник, ответственный за участие в аукционах выезжал в какой-то бизнес-центр г. Дмитров и участвовал в торгах из бизнес-центра.

Из материалов дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что между ЗАО «Юность» (Арендодатель) и ООО «ГАГАТ» (Арендатор) заключен договор аренды от 06.06.2016 № 9-5-08/15.

На основании указанного договора, Арендодатель обязуется передать Арендатору помещение площадью 23 кв. м, расположенное по адресу: Московская область, г. Дмитров, ул. Профессиональная, д. 4.

Указанное здание также является Торговым комплексом «ЮНОСТЬ».

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО «ГАГАТ». Использование ООО «ДСИ» выделенной сети ООО «ГАГАТ» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Аукцион № 0848300037416000697

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГАГАТ»	Согласие на участие в аукционе	Механизатор	Дмитрий
	Согласие участника закупки на выполнение работ	user	ATLANT-1
ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ»	Согласие на участие в аукционе	Механизатор	Дмитрий
	Декларация о соответствии участника аукциона установленным единым требованиям	я	

Аукцион № 0848300037416000715

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «ГАГАТ»	Согласие на участие в аукционе	Механизатор	Дмитрий
	Согласие участника закупки на выполнение работ	№ п/п, Логинова, Администрация Люберецкого района	ATLANT-1
ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ»	Согласие на участие в аукционе	Механизатор	Дмитрий
	Согласие участника закупки на выполнение работ	№ п/п, Логинова, Администрация Люберецкого района	ATLANT-1

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГАГАТ» и

ООО «ДСИ» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» одной выделенной сети свидетельствует о доверии друг другу указанных обществ на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ»:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.	Снижение (%)
0848300037415000795	Выполнение работ зимнему содержанию автодорог Дмитровского муниципального района в 2016 году	9 641 522,63	ООО «ГАГАТ» 9 255 861,75	ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ» 9 304 069,36 ОАО «Дмитровский автодор» 9 400 484,58	4
0848300037416000118	Выполнение работ по летнему содержанию дорог и объектов дорожного хозяйства Дмитровского муниципального района Московской области	9 998 662,41	ООО «ГАГАТ» 6 949 070,48	ООО «СтандартЗеленТехнологии» 6 999 063,79	44
0848300037416000119	Выполнение работ по летнему содержанию дорог и объектов дорожного хозяйства г.п. Дмитров	9 996 411,40	ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ» 6 947 505,74	ООО «СтандартЗеленТехнологии» 6 997 487,8	44
0148300010016000019	Асфальтирование (капитальный ремонт) центральной дороги г.п. Скоропусковский	1 687 200,00	ООО «Строй-Инвест» 1 261 157,04	ООО «ГАГАТ» 1 269 593,04 ООО «ОПОРА» 1 438 313,04	33
	Выполнение работ по ремонту автомобильной дороги в г.п. Икша Дмитровского муниципального	2 934	ООО «ДОРОЖНО-	ОАО «Дмитровский автодор»	

0848300037416000332	района Московской области (ул. 1-я Нагорная от ул. Школьная до ул. Икшанская, от ул. Рабочая до д. №50)	323,69	СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ» 2 758 264,25	2 772 935,87 ООО «ГАГАТ» 2 919 652,07	6
---------------------	--	--------	--	---	---

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 4 % до 44 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 2 % от НМЦ контрактов.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «ГАГАТ» поступили письменные пояснения (вх. от 27.08.2018 № 23615/18).

В своих пояснениях ООО «ГАГАТ» сообщает о том, что при участии в аукционах с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977 между ООО «ДСИ» и ООО «ГАГАТ» было заключено устное соглашение, предусматривающие совместное участие в данных аукционах.

На встрече доверенных лиц вышеуказанных организаций, состоявшейся в апреле 2016, по предложению ООО «ДСИ» к ООО «ГАГАТ», для обеспечения и расширения деятельности предприятий было принято решение о совместном участии в аукционах, предметом которых будет являться ремонт и содержание автомобильных дорог, а также другие виды работ.

В соответствии с договоренностью стороны должны были оказывать друг другу помощь при формировании заявок на участие в аукционах, а также согласованно действовать при подаче ценовых предложений.

Подготовка документов и участие в аукционах происходило в офисе по адресу нахождения ООО «ГАГАТ» или его доверенных лиц.

При участии в вышеуказанных аукционах заявки и ценовые предложения от Обществ были поданы с IP-адресов 185.48.37.74, 93.90.44.65, 93.90.42.82, 185.48.37.54.

Контракты были заключены с тех же IP-адресов. Данные IP-адреса принадлежали ООО «ГАГАТ» или его доверенным лицам.

Участниками встречи было также определено, что совместное участие необходимо для признания аукционов состоявшимися.

По условиям заключенного соглашения между ООО «ДСИ» и ООО «ГАГАТ», при совместном участии в вышеуказанных аукционах в случае отсутствия иных юридических лиц, они не должны были совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона юридическому лицу, заинтересованному в лоте.

ООО «ГАГАТ» не предполагало, что своими действиями нарушает нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и опиралось в своей деятельности исключительно на Гражданский кодекс Российской Федерации, который не содержит норм, запрещающих заключение подобного рода соглашений.

Дополнительно ООО «ГАГАТ» сообщает об электронных аукционах №№ 0848300037416001027 и 0848300037416001033, которые проведены в рамках заключенного соглашения и не известны Московскому областному УФАС России.

Вместе с тем, сообщаем, что ООО «ГАГАТ» отказалось от реализации указанного соглашения, противоречащего антимонопольному законодательству, направив ООО «ДСИ» уведомление об отказе от исполнения вышеуказанных договоренностей.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413,

0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977, 0848300037416001027, 0848300037416001033 со снижением от 1% до 3 % от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «ГАГАТ» смогло заключить государственные контракты на сумму 42 130 624,24 рубля, а ООО «ДСИ» смогло заключить государственные контракты на сумму 3 884 547,19 рублей. Общая сумма НМЦ контрактов всех аукционов составила 46 879 163,14 рублей.

По сведениям, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы, а также из представленных материалов установлено следующее:

	ООО «ГАГАТ»	ООО «ДОРОЖНО-СТРОИТЕЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ»
Генеральный директор	<...>	<...>
Учредители (% доли)	<...> 100 %	<...> 100 %

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пунктам 1 и 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на товарах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона «О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434

Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности общие IP-адреса участия в электронных аукционах; совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок; анализа поведения ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» при участии в иных электронных торгах, а также заявления ООО «ГАГАТ» о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией в действиях ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» установлен факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ», а также получение дохода ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0848300037416000697, 0848300037416000715, 0848300037416000324, 0848300037416000413, 0848300037416000525, 0848300037416000526, 0848300037416000714, 0848300037416000716, 0848300037416000717, 0848300037416000823, 0848300037416000933, 0848300037416000934, 0848300037416000975, 0848300037416000977, 0848300037416001027, 0848300037416001033.

2. Рассмотрение дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ГАГАТ» и ООО «ДСИ» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/83-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

<...>