

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55.

**11.10.2023 № 043/10/18.1-1034/2023**

**РЕШЕНИЕ**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

**Председателя Комиссии:**

<...> – руководителя управления,

**членов Комиссии:**

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

**с участием:**

представителя Заявителя –<...>. по доверенности от 19.12.2022,

представителей Организатора торгов – <...> по доверенности от 10.10.2023, <...>. по доверенности от 10.10.2023,

рассмотрев жалобу ООО «Гарант» (далее – Заявитель, Общество) на действия Организатора торгов – администрации Кирово-Чепецкого района Кировской области (далее - Организатор торгов, Администрация) при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения на объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, расположенные на территории Филипповского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области (извещение № 22000057270000000008 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) (далее - Конкурс),

**УСТАНОВИЛА:**

В Кировское УФАС России поступила жалоба Заявителя от 25.09.2023 № 1 (вх. № 6398/23 от 02.10.2023) на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Заявитель считает, что Организатор торгов в нарушение ч. 6 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в ред. 13.06.2023) неправомерно отказ в рассмотрении его конкурсного предложения в связи с чем просил отменить протокол № 5 от 29.08.2023 и обязать Администрацию заключить с ним концессионное соглашение в соответствии с протоколом № 4 от 27.04.2023

«Рассмотрения и оценки конкурсного предложения, представленного единственным участником на участие в Конкурсе».

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-1034/2023 назначено на 11 октября 2023 года в 11 час. 00 мин. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

В своих письменных пояснениях Организатор торгов полагал, что его решение об отклонении конкурсного предложения Общества является законным, а также указал на пропуск Заявителем срока на обжалование решений организатора торгов, предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, по мнению Администрации, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы.

Присутствовавшие на заседании Комиссии представители Организатора торгов поддержали свою позицию, изложенную в письменных пояснениях, также дополнительно уточнили, что жалоба Заявителя должна быть оставлена без рассмотрения на основании ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы представителей Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Администрацией 05.12.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) (далее - официальный сайт) в сети Интернет размещено извещение № 22000057270000000008 о проведении Конкурса.

Конкурс проводится на основании Распоряжения администрации Кирово-Чепецкого района Кировской области от 02.12.2022 № 1071 «О проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, расположенных на территории Филипповского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области». Данным постановлением была утверждена конкурсная документация, а также принято решение разместить извещение о проведении Конкурса на официальном сайте.

Согласно конкурсной документации заявки на участие в Конкурсе принимаются - с 05.12.2022 по 23.01.2023.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в Конкурсе – 23.01.2023.

Срок представления конкурсных предложений – с 26.01.2023 по 19.04.2023.

Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями – 20.04.2023.

Срок подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения Конкурса – 04.05.2023.

Согласно п. 11 протокола № 1 от 24.01.2023 «Вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе» (далее – Протокол № 1) торги был признаны несостоявшимися в связи с тем, что было представлено менее двух заявок на участие в Конкурсе.

На основании протокола № 2 от 24.01.2023 «Проведения предварительного отбора участников Конкурса» Обществу было направлено уведомление с предложением представить конкурсное предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, расположенных на территории Филиповского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области.

07.04.2023 Заявителем в адрес Администрации было направлено конкурсное предложение № 1.

В соответствии с п. 12.2 протокола № 3 от 20.04.2023 «Вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на участие в Конкурсе» Организатором торгов было принято решение рассмотреть конкурсное предложение Общества.

27.04.2023 Администрацией было принято решение заключить с Заявителем концессионное соглашение, в соответствии с условиями, содержащимися в представленном конкурсном предложении, в сроки, указанные в конкурсной документации (п. 11.2 протокол № 4 от 27.04.2023 «Рассмотрения и оценки конкурсного предложения, предоставленного единственным участником Конкурса»).

Организатором торгов 29.08.2023 принят протокол № 5, в соответствии с которым принято решение отменить протокол № 4 от 27.04.2023 в связи допущенной технической ошибкой (неверное указание статьи и части Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях)) и не рассматривать конкурсное предложение Общества на основании ч. 7 ст. 32 Закона о концессионных соглашениях.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения регулируется гл. 3 Закон о концессионных соглашениях.

В соответствии с ч. 6 ст. 27 Закона о концессионных соглашениях в случае, если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе представлено менее двух заявок на участие в конкурсе, конкурс по решению концедента, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляется несостоявшимся.

Руководствуясь данной нормой Организатором торгов 24.01.2023 было принято решение признать Конкурс не состоявшимся в связи с поступлением только одной заявки (п. 11 Протокола № 1 от 24.01.2023).

В силу ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в

антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Таким образом, крайней датой обжалования итогов Конкурса, указанных в п. 11 Протокола № 1, является 24.04.2023.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня проведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно информации с официального сайта, протокол № 5 от 29.08.2023 был размещен на сайте [forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru) 01.09.2023.

При этом жалоба Общества направлена в Кировское УФАС России 25.09.2023, то есть, по истечении предусмотренного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции десятидневного срока на обжалование промежуточных действий Организатора торгов.

В силу чего у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Общества по существу.

Данный вывод коррелируется с судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ от 31.10.2017 № 301-КГ17-15492 по делу № А79-8168/2016, Определение Верховного Суда РФ от 26.02.2020 № 306-ЭС20-999 по делу № А65-38647/2018).

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 11 ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд в соответствии с их компетенцией.

Таким образом, Заявитель вправе восстановить свои нарушенные права в судебном порядке.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## **РЕШИЛА:**

Оставить жалобу ООО «Гарант» на действия администрации Кирово-Чепецкого района Кировской области при проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения на объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, расположенные на территории Филипповского сельского поселения Кирово-Чепецкого района Кировской области (извещение № 22000057270000000008 на сайте [forgi.gov.ru](http://forgi.gov.ru)) без рассмотрения.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение

антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>