

22 августа 2011 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель Комиссии: <...> – и.о. руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует), кворум соблюден, в присутствии:

представителя государственного заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Балезинская ЦРБ» <...> (распоряжение о назначении <...> на должность главного врача №44 от 21 мая 2007 года);

представителя Заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Медком-МП» - <...> (доверенность №Ю-003123 от 19.08.2011),

рассмотрев жалобу ООО «Медком-МП» (далее – Заявитель) на действия заказчика Муниципального учреждения здравоохранения «Балезинская центральная районная больница» (далее – МУЗ «Балезинская ЦРБ», Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку медицинских расходных материалов и принадлежностей (далее – аукцион), в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2011г. ООО «Медком-МП» обратились с жалобой в Удмуртское УФАС России на техническую часть документации об аукционе в электронной форме.

По мнению Заявителя, предмет оспариваемого аукциона должен быть разделен на лоты, поскольку техническое задание к однолотовому аукциону сокращает количество участников размещения заказов ввиду того, что большинство товаров, указанных в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, функционирует самостоятельно и независимо друг от друга, а так же изготавливается различными производителями.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, считает, что документация об аукционе соответствует Закону о размещении заказов, разработана исходя из потребностей Заказчика. В пояснениях, поступивших 22.08.2011 года (вх.№9398) в адрес Удмуртского УФАС России, указано, что в Законе о размещении заказов нет прямого запрета на проведения открытого аукцион в электронной форме одним лотом. На участие в аукционе в электронной форме заявилось два участника размещения заказа, что, по мнению Заказчика, свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции по количеству участников

размещения заказа.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС установила следующее. 10.08.2011 года МУЗ «Балезинская ЦРБ» путем размещения соответствующего извещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о заказах <http://zakupki.gov.ru> и на сайте оператора электронной площадки <http://sberbank-ast.ru> был объявлен открытый аукцион в электронной форме на поставку медицинских расходных материалов и принадлежностей. В период времени, указанный в извещении о проведении аукциона в электронной форме для подачи заявок, были поданы заявки от двух участников размещения заказа.

Согласно документации об Аукционе, начальная (максимальная) цена контракта составляет 2400000 рублей.

В рамках одного аукциона Заказчиком в документацию об аукционе в электронной форме включены следующие расходные материалы и принадлежности:

- 1) Гель для УЗИ высокой вязкости; Иглы: хирургические, Иглы (0,7x40, 1,2x40, 8x40, 0,3x13), для люмбальной пункции; Ланцеты для новорожденных/пяточные/; Шприцы: одноразовые 10мл, 20мл, 2мл, 5мл, инсулиновые, туберкулиновые, Жане; Лезвие д/скальпеля; Скальпель одноразовый; Станок для бритья операционный поля с 2 лезвием; Зажим для пуповины стерильный одноразовый; Катетеры: периферический, Нелатона урологический, урологический, Фоллея; Ложка Фолькмана одноразовая; Системы: для переливания растворов, для переливания крови; Зажим кровоостанавливающий; Ножницы одноразовые; Иглодержатель; Насадка для УЗИ; Воронки ушные: взрослая, ушная детская; Ширма медицинская трехсекционная; Электроды; Гигрометр психометрический; Перчатки: смотровые латексные нестерильные (размеры М, S), латексные текстильные нестерильные размер М особо прочные; латексные хирургические стерильные (размеры 6; 6,5; 7; 7,5; 8; 9); хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, гипоаллергенные (размер 7); Зонды: желудочный, урогенитальный универсальный;
- 2) Маска медицинская, Полотенце одноразовое;
- 3) Колпак медицинский, Халат одноразовый, Комплект для Кесарева сечения, Комплект хирургический, Комплект акушерский;
- 4) Палочки: с большой ватной головкой, с маленькой ватной головкой, вата;
- 5) Пеленка одноразовая, Простыня одноразовая;
- 6) Клипп-берет;
- 7) Полиэстер: 2/0(3) 20м, 3/0(2) 20м, 4/0(1,5) 20м; Кетгут 2(6) 150 см; Сафил фиолетовый: 2/0 (3) 90 см HR37, 0 (3,5) 90 см HR48;
- 8) Трубка эндотрахеальная с манжетой;
- 9) Жгут венозный одноразовый, Клеенка подкладная, Подушка кислородная, Соска молочная, Лоток полимерный почкообразный объемом 0,35 литра, автоклавируемый;
- 10) Держатель одноразовый, Дыхательный бактерио-вирусный фильтр, электростатический, универсальный, Шпатель одноразовый, Бахилы, Зеркало гинекологическое по Куско №3, Кружка Эсмарха, Мочеприемник, Набор для пункции плевральной полости, Наконечник для кружки эсмарха, Пробирка, Контейнер-емкость для транспортировки анализов, Судно подкладное резиновое, Контейнер емкость для предметных стёкл 12 ячеек, Пакет для отходов медицинских;
- 11) Марля;
- 12) Бумага для ЭКГ;
- 13) Крафт-пакеты с индикатором, Материалы упаковочные для медицинской

паровой стерилизации в рулонах;

14) Лампа люминесцентная.

Данные медицинские расходные медицинские материалы и принадлежности технически не связаны между собой, также имеют различную функциональную применимость, что подтверждается Приказом № 723 от 07.06.2011 «Об утверждении номенклатуры товаров, продукции и услуг, номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков» указанные товары входят в различные группы товаров, так:

1) Гель для УЗИ высокой вязкости; Иглы: хирургические, Иглы (0,7x40, 1,2x40, 8x40, 0,3x13), для люмбальной пункции; Ланцеты для новорожденных/пяточные/; Шприцы: одноразовые 10мл, 20мл, 2мл, 5мл, инсулиновые, туберкулиновые, Жане; Лезвие д/скальпеля; Скальпель одноразовый; Станок для бритья операционный поля с 2 лезвием; Зажим для пуповины стерильный одноразовый; Катетеры:

периферический, Нелатона урологический, урологический, Фоллея; Ложка Фолькмана одноразовая; Системы: для переливания растворов, для переливания крови; Зажим кровоостанавливающий; Ножницы одноразовые; Иглодержатель; Насадка для УЗИ; Воронки ушные: взрослая, ушная детская; Ширма медицинская трехсекционная; Электроды; Гигрометр психометрический; Перчатки: смотровые латексные нестерильные (размеры M, S), латексные текстильные нестерильные размер M особо прочные; латексные хирургические стерильные (размеры 6; 6,5; 7; 7,5; 8; 9); хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, гипоаллергенные (размер 7); Зонды: желудочный, урогенитальный универсальный – относятся к коду 3311000 - Медицинское и хирургическое оборудование; ортопедические приспособления;

2) Маска медицинская, Полотенце одноразовое – входят в группу 2109360 - Бумага и изделия санитарно - гигиенического назначения;

3) Колпак медицинский, Халат одноразовый, Комплект для Кесарева сечения, Комплект хирургический, Комплект акушерский – относятся к коду 1810000 - Одежда, кроме изделий из натурального меха;

4) Палочки: с большой ватной головкой, с маленькой ватной головкой; вата – относятся к коду 1729010 - Вата и изделия ватные (из хлопковых, шерстяных и химических волокон);

5) Пеленка одноразовая, Простыня одноразовая – относятся к коду 1721310 - Белье постельное из тканых и нетканых материалов;

6) Клипп-берет – входит в группу 1816610 - Головные уборы рабочие и специального назначения из хлопчатобумажных тканей;

7) Полиэстер: 2/0(3) 20м, 3/0(2) 20м, 4/0(1,5) 20м; Кетгут 2(6) 150 см; Сафил фиолетовый: 2/0 (3) 90 см HR37, 0 (3,5) 90 см HR48 – относятся к коду 2423939 - Материалы хирургические, средства перевязочные специальные прочие;

8) Трубка эндотрахеальная с манжетой – входят в группу 2421310 - Протравители ртутьсодержащие;

9) Жгут венозный одноразовый, Клеенка подкладная, Подушка кислородная, Соска молочная, Лоток полимерный почкообразный объемом 0,35 литра, автоклавируемый – относятся к коду 2510000 - Резиновые изделия;

10) Держатель одноразовый, Дыхательный бактерио-вирусный фильтр, электростатический, универсальный, Шпатель одноразовый, Бахилы, Зеркало гинекологическое по Куско №3, Кружка Эсмарха, Мочеприемник, Набор для пункции плевральной полости, Наконечник для кружки эсмарха, Пробирка, Контейнер-емкость для транспортировки анализов, Судно подкладное резиновое, Контейнер емкость для предметных стёкл 12 ячеек, Пакет для отходов медицинских

– относятся к коду 2522000 - Изделия из пластмасс;

11) Марля – относятся к коду 1713180 - Ткани готовые хлопчатобумажные марлевой группы;

12) Бумага для ЭКГ – относятся к коду 2101550 - Бумага диаграммная,

13) Крафт-пакеты с индикатором, Материалы упаковочные для медицинской паровой стерилизации в рулонах – относятся к коду 2103171 - Бумага для хроматографии (и электрофореза);

14) Лампа люминесцентная – относятся к коду 3150170 - Лампы люминесцентные (низкого давления);

В соответствии с частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов, при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный государственный или муниципальный контракт.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

В силу части 3 статьи 17 указанного Закона наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемыми товарами являются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам таким образом, что приобретатель заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Указанное медицинское принадлежности и расходные материалы технологически и функционально не связано между собой и может использоваться отдельно друг от друга.

Частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Следует отметить, что для участия в Аукционе производителям того или иного товара, включенного в один лот, которые могут предложить наименьшую цену за определенный товар, необходимо приобретать и другое оборудование (иных производителей), так как участник размещения заказа не допускается к участию в Аукционе в случае, если его заявка не соответствует требованиям документации об Аукционе, при этом заключение контракта на поставку отдельных позиций аукциона не допускается.

Доводы Заказчика об отсутствии в Законе о размещении заказов прямого указания на запрет проведения открытого аукциона в электронной форме одним

лотом, не могут быть приняты во внимание, так как при объединении товаров в один аукцион Заказчику необходимо учитывать их технологически и функциональную взаимосвязь, а также способность участников размещения заказов поставить указанный товар и принять участие в Аукционе, проведение которого направлено на снижение начальной (максимальной) цены контракта и экономию бюджетных средств.

Таким образом, Заказчик, объединив в один лот медицинские расходные материалы и принадлежности, технологически и функционально не связанные между собой, в нарушение части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов, ограничил количество участников размещения заказа.

В действиях Заказчика, по включению в один лот товаров технологически и функционально не связанных между собой, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

В ходе осуществления внеплановой проверки Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что технические характеристики товара, установленные заказчиком, таким образом, что неизбежно влекут ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам товара.

При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика предлагаемого к поставке товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно поставляемого товара, что в свою очередь позволяет участникам размещения заказа сформировать цену своего предложения на аукционе с учетом характеристик товара.

Тем самым, реализуются цели и принципы законодательства о размещении заказов, в частности, прозрачность размещения заказа, равного участия в торгах и недопустимости ограничения числа участников размещения заказа.

Однако, установленная законодательством необходимость указания в документации сведений о товаре, позволяющих определить потребность заказчика, не должна приводить к тому, что этим требованиям будет соответствовать товар выпускаемый под одной торговой маркой или одним производителем.

В силу положений части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут ограничение количества участников размещения заказов.

Технические характеристики товара «Сафил фиолетовый 2/0 (3) 90 см HR37» установлены следующим образом: «Синтетическая рассасывающаяся плетеная нить из 100%-ной полигликолевой кислоты с покрытием из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, ε-капролактон, гликолид), с потерей 50% прочности на 18-21 день, окрашена в фиолетовый цвет, USP 2/0 (метрич.3), длиной 90 см, с колющей иглой из антикоррозийной высокопрочной стали, 1/2 окр, 37 мм. Дважды стерильная индивидуальная упаковка. В коробке по 36 шт. срок годности не менее 5 лет».

Комиссией Удмуртского УФАС России проведен сравнительный анализ характеристик «Сафила фиолетового 2/0 (3) 90 см HR37» различных

производителей, и установлено, что технические характеристики, указанные в техническом задании, соответствуют товару – «Сафил фиолетовый» производства компании B.Braun.

Также Комиссией Удмуртского УФАС России проведен сравнительный анализ технических характеристик перчаток хирургических, латексных, стерильных, неопудренных, гипоаллергенных, размер 7, в результате которого выявлено, что Заказчик установил следующие характеристики к данному товару: «перчатки хирургические, латексные, неопудренные, стерильные, с системой индикации прокола (для хирургических операций и диагностических процедур, связанных с повышенным риском инфицирования), гипоаллергенные, полная анатомическая форма (для оптимального прилегания и комфорта). 2 пары (4 штуки) в упаковке, внутренние перчатки зеленого или оранжевого цвета (индикация прокола), наружные - соломенно- желтого цвета. Внутренняя перчатка на 1\2 размера больше наружной. Манжета с валиком. Длина манжеты не менее 285 мм. Зеленая (или оранжевая) и белая пары перчаток в одной стерильной двойной упаковке (комплект). Индивидуальная упаковка из полиэтиленовой пленки (для предохранения перчатки от воздействия ультрафиолетовых лучей)». Комиссией установлено, что указанным техническим характеристикам соответствуют лишь перчатки производителя фирмы Mölnlycke Health Care.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в рассматриваемом случае, Заказчиком установлены требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа. В действиях Заказчика по включению в аукционную документацию требований к товару, ограничивающее количество участников размещения заказа, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Пунктом 8.1 проекта муниципального контракта установлено, что все изменения и дополнения к контракту совершаются в письменной форме по согласию сторон. Частью 5 статьи 9 Закона о размещении заказов установлен запрет изменять условия контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке, за исключением случаев, установленных Законом.

Таким образом, допустив возможность внесения любых (всех) изменений и дополнений к муниципальному контракту, Заказчик нарушил часть 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медком МП» на действия заказчика МУЗ «Балезинская ЦРБ», при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку медицинских расходных материалов и принадлежностей, обоснованной.
2. Признать Заказчика – МУЗ «Балезинская ЦРБ» нарушившим часть 2 статьи 8, часть 5 статьи 9, часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать МУЗ «Балезинская ЦРБ» предписание об устранении нарушений Закона

о размещении заказов.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы настоящего дела для возбуждения дел об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица Заказчика – МУЗ «Балезинская ЦРБ» по части 4, части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

5. Оператору электронной торговой площадки www.sberbank-ast.ru обеспечить исполнение решения и предписания об устранении законодательства о размещении заказов

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.