

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Иркутской области**



ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025  
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26  
e-mail: fo38@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

РЕШЕНИЕ № 742

14 ноября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>, при участии представителя САО «ВСК» (далее – заявитель) – <...>, при участии представителей Акционерного общества «СОГАЗ» (далее – общество, заявитель) – <...>, <...>; при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <...>, <...>, <...>, при участии представителя Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Иркутской области <...>, рассмотрев жалобу заявителя на действия уполномоченного органа, при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств извещение № 0134200000116003640 (далее – открытый конкурс), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

**УСТАНОВИЛА:**

в Иркутское УФАС России 07 ноября 2016 года поступила жалоба заявителя на действия уполномоченного органа при проведении открытого конкурса.

Заявитель считает, что уполномоченный орган нарушил требования статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ. Поскольку, по мнению заявителя в единой информационной системе был ограничен доступ к поисковой системе, что тем самым нарушает открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи 8 Федеральный закон № 44-ФЗ.

Кроме того, заявитель считает, что уполномоченным органом при проведении открытого конкурса были предоставлены привилегии для участника закупки, которым является представитель АО «Согаз», а именно секретарем Министра <...> ранее положенного времени подачи заявки в учреждение был проведен участник закупки, тем самым уполномоченным органом были созданы неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупки, что, по мнению заявителя, является нарушением части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно указанным возражениям уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 31 октября 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение о проведении открытого конкурса для закупки №0134200000116003640, а также документация на проведение открытого конкурса с целью определения поставщика на право заключения государственного контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 166 849 руб. 44 коп.

Дата начала срока подачи заявок установлена 01.11.2016 года

Дата окончания срока подачи заявок установлена 21.11.2016 года

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 4](#) Федерального закона № 44-ФЗ в целях информационного обеспечения контрактной системы в

сфере закупок создается и ведется единая информационная система, которая в частности обеспечивает формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно [пункту 15 части 3 статьи 4](#) Федерального закона № 44-ФЗ единая информационная система содержит, в том числе нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с [частью 4 статьи 4](#), а также [статьей 7](#) Федерального закона №44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок путем ее размещения в единой информационной системе.

При этом в соответствии с [частью 5 статьи 112](#) Федерального закона № 44-ФЗ до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в ней, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.12.2015г. №1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» Министерство экономического развития Российской Федерации обеспечивает обслуживание участников единой информационной системы (далее – ЕИС) непрерывно и круглосуточно, за исключением случаев проведения регламентных и технологических работ.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что обеспечение и обслуживание участников единой информационной системы непрерывно и круглосуточно не входит в компетенцию уполномоченного органа, поскольку уполномоченный орган осуществляет только размещение закупки в ЕИС.

Таким образом, Комиссия делает вывод о том, что довод заявителя в данной части является необоснованным.

В силу [статьи 8](#) Федерального закона №44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям данного [Закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливает равные возможности для всех участников закупок.

Пунктом 17 части II Информационной карты конкурсной документации установлено, что прием заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется в письменной форме по адресу: г. Иркутск, ул. Сухэ-Батора, 15 (2 этаж, каб. №16) в рабочие дни с 9:00 до 17:00 часов (время Иркутское). Дата начала срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе установлена 01.11.2016 года

В ходе рассмотрения жалобы представитель заявителя пояснил, что 01.11.2016 года находясь у входа в Министерство по регулированию контрактной системе в сфере закупок Иркутской области, в целях подачи заявки на участие в открытом конкурсе, в 8 час. 00 мин. для всех ожидающих стало известно, что было дано указание охране Уполномоченного органа, не запускать посетителей ранее 9 час. 00 мин. в здание.

Однако, в 8 час. 43 мин. в кабинет № 12, в приемную секретарем Министра <...> был проведен посетитель, якобы юрист Компании Индастрио – <...>, охране было сказано, что «Она не является участником закупки и направляется в приемную по личным вопросам». По мнению заявителя пройдя в здание Министерства, после посещения кабинета №12, спрятавшись в уборной комнате, в 9 час. 00 мин. <...> прошла в кабинет №16, подав заявку под №1, как представитель АО «СОГАЗ».

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что согласно журналу посещений от 01.11.2016г. под № 1 в 8:43 в здание министерства прошла <...> представитель Компании юрист Индастрио, под № 2 в 9:01 в здание прошел представитель от САО «ВСК» <...> и под № 3 в 9:03 в здание прошел представитель от АО «Согаз» <...>.

Согласно контракту от 30.09.2016г. №2016/4 контрольно-пропускной режим на объектах министерства осуществляет ФГУП «Охрана» Министерства внутренних дел России по Иркутской области.

Должностной инструкцией от 28.09.2016г. предусмотрено, что контролер ФГУП «Охрана» Министерства внутренних дел России по Иркутской области несет службу на объекте министерства ежедневно с 09:00 до 09:00.

Для объективного и всестороннего рассмотрения дела на заседание Комиссии было приглашено должностное лицо ФГУП «Охрана» Министерства внутренних дел России по Иркутской области <...> охранник, дежуривший 01.11.2016г., которая пояснила, что 01.11.2016г. в 8:40 на вахту вошла девушка блондинка, в белой короткой шубе, на вид 25 лет, без головного убора и сказала, что у нее договоренность с секретарем Министерства о предоставлении входящего номера на документ, в это же время на вахту подошла секретарь Министра и провела указанную девушку в кабинет №12. В журнале посещений девушку записали под №1 как представителя Компании юрист Индастрио.

На основании распоряжения министерства № 452/1 – мр от 17.12.2015г. обязанности по приему и регистрации заявок на участие в закупках поступающих в министерство, возложены на главного специалиста-эксперта отдела развития конкуренции и обеспечения общественного контроля в сфере закупок <...>

Также установлено, что на участие в открытом конкурсе в журнале регистрации заявок 01.11.2016г. зарегистрирована подача двух заявок от участников закупки в 09 час. 01 мин., в 16 час. 49 мин.

Для объективного и всестороннего рассмотрения дела на заседание Комиссии было приглашено должностное лицо Министерства по регулированию контрактной системы по Иркутской области <...> осуществляющая регистрацию заявок на участие в открытом конкурсе 01.11.2016г. которая пояснила, что в 9 час. 01 мин. она приняла заявку от девушки блондинки, в белой короткой шубе и записала указанную заявку под №1.

Таким образом, Комиссией было установлено, что фактически представитель Компании юрист Индастрио получив возможность пройти в здание Министерства в нарушение установленного пропускного режима, получила преимущества в подаче заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, а именно зарегистрировав её по номером 1 в журнале регистрации заявок.

Особенностью проведения процедуры торгов при заключении контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств является то, что в рамках сложившейся практики, при подачи заявки на участие в торгах участники формируют свои предложения с использованием минимальной базовой ставки страховой премии, в виду чего у всех ценовые предложения являются одинаковыми.

Анализ неценовых критериев установленных в конкурсной документации свидетельствует о том, что они установлены таким образом, что у всех участников, безусловно, будут предоставлены наилучшие предложения исполнения контракта.

Таким образом, при заключении контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств по базовым ставкам страховых тарифов при одинаковых условиях исполнения контракта победителем конкурса признается тот участник закупки, который ранее других подал заявку на участие в таком конкурсе.

Комиссия Иркутского УФАС делает вывод о том, что уполномоченным органом были созданы неравные условия для обеспечения конкуренции между участниками закупки при приеме заявок на участие в открытом конкурсе, выразившиеся в предоставлении необоснованных преимуществ лицу подавшему заявку под №1.

В действиях уполномоченного органа установлено нарушение части 1 статьи 8 Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу САО «ВСК» частично обоснованной;
2. Признать уполномоченного органа нарушившим часть 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. Выдать уполномоченному органу предписание об устранении нарушений части 1 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ путем аннулирования открытого конкурса;
4. Направить копии решения и предписания уполномоченному органу, заявителю, заказчику;
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 237

14 ноября 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе: <...>, при участии представителя САО «ВСК» (далее – заявитель) – <...>, при участии представителей Акционерного общества «СОГАЗ» (далее – общество, заявитель) – <...>, <...>; при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган) – <...>, <...>, <...>, при участии представителя Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Иркутской области <...>, на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 742 от 14 ноября 2016 года,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу устранить допущенные при проведении открытого конкурса оказания услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, извещение № 0134200000116003640, нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем аннулирования указанного открытого конкурса;

2. в срок до 29 ноября 2016 года Уполномоченному органу представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Признать жалобу САО «ВСК» частично обоснованной