

«16» марта 2016 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 16.03.2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 21.03.2016 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. - председатель комиссии, заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля государственных закупок;

Суслова Е.А. – член комиссии, зам.начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. - член комиссии, специалист – эксперт отдела контроля государственных закупок;

рассмотрев жалобу ООО «Софт Билдинг» на действия заказчика и котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1 С: Предприятие 8» (№0330300007616000019) в присутствии представителя от Заказчика – Медведева А.Н. (по доверенности от 21.04.2014г. № 258-30014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба от ООО «Софт Билдинг» на действия заказчика и котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1 С: Предприятие 8» (№0330300007616000019), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, ФЗ-44).

Заявитель считает действия комиссии по принятию решения о допуске заявок в электронном виде необоснованными и незаконными, а также противоречащим требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Представитель Заказчика, с доводами жалобы не согласился и пояснил. В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должно содержаться срок, место и порядок подачи заявок участником закупки. На основании данного требования Заказчик указал следующее: *«Заявки на бумажном носителе подаются в запечатанном конверте в рабочее время:*

понедельник - четверг с 8:00 до 17:00,

пятница с 8:00 до 15:45,

перерыв на обед с 12:00 до 12:45,

суббота и воскресенье - выходные дни.

В целях обеспечения заказчиком целостности и защищенности заявок на участие в запросе котировок на конверте указывается:

- наименование запроса котировок, на участие в котором подается данная заявка,

- номер заказа сайта

- номер информации заказчика

а также фраза: «Не вскрывать до 09 час. 00 мин. 2 марта 2016 года».

При направлении участником закупки заявки на участие в запросе котировок в виде электронного документа, заказчик не несёт ответственности в случае утери документа, его не получения, не сохранения конфиденциальности документа до окончания срока подачи заявок.

При направлении заявки на участие в запросе котировок в виде электронного документа, она должна быть подписана усиленной электронной подписью участника закупки (или лица им уполномоченного), в «Теме» письма должно быть указано:

- номер извещения с сайта

- номер информации заказчика

Заявка на участие в запросе котировок в форме электронного документа должна быть подписана электронной подписью в соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Заявки принимаются в форме электронных документов по адресу электронной почты: msch-contract@msch-severstal.ru (с уведомлением по средствам телефонной связи об отправке документа 8(8202) 53-65-21).

По мнению Заказчика данные условия установлены в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе. Кроме того, в соответствии с ч. 7 ст. 78 ФЗ-44 котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [ч. 3 ст. 73](#) Закона о контрактной системе. Таким образом, оснований для отклонения заявок поданных в электронном виде у членов комиссии не имеется. На основании изложенного просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав представителя стороны, пришла к следующему выводу.

24.02.2016 г. Заказчик разместил в единой информационной системе извещение о проведении процедуры запрос котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1 С: Предприятие 8» (№0330300007616000019)

Дата окончания срока подачи заявок: 02.03.2016 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 169 200,00 руб.

В Извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1 С: Предприятие 8» Заказчик указал, что заявки могут быть поданы как на бумажном носителе, так и в виде электронного документа.

Учитывая требования ч. 7 ст. 78 ФЗ-44, согласно которой, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, то у котировочной комиссии оснований для отклонения заявок поданных в электронном виде у членов комиссии не имеется. На основании изложенного признать жалобу на действия котировочной комиссии необоснованной.

Вместе с тем, Комиссия по контролю в сфере закупок в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о закупках провела внеплановую проверку, в ходе которой установлено следующее

Ч. 1 ст. 5 Закона о контрактной системе указывает то, что в рамках отношений, указанных в [ч. 1 ст. 1](#) ФЗ-44, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Постановление Правительства РФ от 23.01.2015г. № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системе в сфере закупок» устанавливает Федеральному казначейству обеспечить ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок не позднее 1 января 2016 г., при этом возможность подачи через указанную единую информационную систему заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений должна быть обеспечена не позднее 1 января 2017 г.

В настоящее время единая информационная система введена в эксплуатацию, однако функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом Закон о контрактной системе не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Кроме того, подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [ч. 4 ст. 77](#) Закона N 44-ФЗ.

Отдельно, следует указать, что согласно записи в журнале регистрации заявок - заявка под номером 1 поступила 24.02.2016г. в 14:59, однако, согласно извещения о проведении запроса котировок дата и время начала подачи заявок 24.02.2016г. в 15:00. Данное событие ещё раз подтверждает на не законность установления разрешения подачи заявок в электронном виде посредством электронной почты.

Также следует отметить, что четыре заявки из пяти были поданы по средствам электронной почты, что свидетельствует о наличии нарушения прав интереса Заявителя (так как только он один подал заявку на бумажном носителе).

Комиссия по контролю в сфере закупок на основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 106, руководствуясь статьей 99 Закона о закупках, административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Софт Билдинг» необоснованной.
2. В ходе внеплановой проверки признать Заказчика нарушившим ст. 5 ФЗ-44.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/34-16

16 марта 2016г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. - председатель комиссии, зам. руководителя – начальник отдела контроля государственных закупок Управления ФАС по Вологодской области;

Суслова Е.А. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист - эксперт отдела контроля государственных закупок,

на основании решения № 5-2/34-16 от 16.03.2016г., принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Софт Билдинг» на действия заказчика и котировочной комиссии при проведении запроса котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1 С: Предприятие 8» (№ 0330300007616000019),

предписывает:

1. Котировочной комиссии отменить протокол рассмотрения и оценки заявок от 02.03.2016г. № П1;
2. Заказчику аннулировать процедуру проведения запроса котировок на оказание услуг по предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на использование прикладной программы «1С: Предприятие 8» (№ 0330300007616000019);
3. Заказчику, Котировочной комиссии исполнить предписание в срок до 25.03.2016г.;
4. Заказчику, Котировочной комиссии сообщить об исполнении предписания в Вологодское УФАС России в срок до 31.03.2016 г.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).