

## РЕШЕНИЕ

### ПО ЖАЛОБЕ № 010/10/18.1-608/2023

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «12» октября 2023 года

Решение в полном объеме изготовлено «17» октября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Комиссия Карельского УФАС России) в составе:

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Ч на действия комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» при проведении в электронной форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером (извещение №22000154380000000338),

приняв участие: заявителя – Ч., представителя организатора торгов – Ф., представителя заинтересованного лица – Б

### УСТАНОВИЛА:

на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение №22000154380000000338 о проведении в электронной форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного на территории Олонецкого национального муниципального района.

организатор аукциона: ГКУ РК «Управление земельными ресурсами».

уполномоченный орган: Министерство имущественных и земельных отношений Республики Карелия.

оператор электронной площадки: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»).

та, время и место начала приема заявок – 30.08.2023 с 09 час. 00 мин. (время жовское) по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» ([www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)).

та, время и место окончания приема заявок: 26.09.2023 в 17 час. 00 мин. (время жовское) по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» ([www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)).

та и место рассмотрения заявок на участие в аукционе – 28.09.2023 по адресу электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка» ([www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)).

та и время проведения аукциона: 29.09.2023 в 10 часов 00 мин.

есто проведения аукциона: Электронная площадка – АО «Единая электронная торговая площадка», размещенная на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) в сети Интернет - <https://178fz.roseltorg.ru>.

эдмет аукциона: Лот №1. Право на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, имеющего кадастровый номер 4:0050408:16, площадью 4746 кв.м, вид разрешенного использования - для оительства базы отдыха. Местоположение: Российская Федерация, :публика Карелия, Олонецкий район, с. Нурмойла, ул. Заречная.

илу протокола о признании претендентов участниками аукциона от 28.09.2023 отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 8 статьи 39.12 земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) с указанием следующей причины: гласно Извещению, в случае предоставления копии паспорта гражданина :сийской Федерации необходимо в соответствии с действующим онодательством предоставить копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой аницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по ю страницу с «Извлечением из Положения о паспорте гражданина :сийской Федерации» включительно.

ивитель не согласен с решением комиссии организатора торгов, поскольку в :таве его заявки содержалась копия паспорта в объеме, позволяющем :нтифицировать его личность (страницы 2-19). Дополнительно заявитель указал нарушение организатором торгов и его комиссией пункта 18 и подпункта 7 кта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ, поскольку текстовая :зма извещения (прикрепленный файл) содержит неверную дату окончания :адачи заявок – 26.08.2023, а в протоколе о признании претендентов участниками :аукциона отсутствуют сведения о датах подачи заявок и внесенных задатках.

Организатор торгов, ссылаясь на постановление Правительства :сийской Федерации от 08.07.1997 №828 «Об утверждении положения о :порте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания :порта гражданина Российской Федерации» (бланк паспорта содержит 20 аниц), подпункт 23 пункта 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Делопроизводство и архивное

о. Термины и определения» (копия документа – это экземпляр документа, ностью воспроизводящий информацию подлинника документа) считает, что ия паспорта не в полном объеме не может быть признана надлежащей ией документа, удостоверяющего личность. Учитывая изложенное, в тветствии с извещением, для участия в аукционе заявитель был обязан «доставить копии всех 20 страниц паспорта.

В части довода об указании в текстовой форме извещения неверной даты нчания подачи заявок организатор торгов признал ошибку, при это отметил, в ГИС Торги и на Электронной площадке такая дата указана правильно.

Относительно отсутствия в протоколе о признании претендентов стниками аукциона сведений о датах подачи заявок, внесенных задатков, анизатор торгов сообщил, что протокол автоматически генерируется «ктронной площадкой с указанием информации о порядковых номерах заявок, именовании участников, статусах допуска, основаниях для решений (о луске или недопуске).

Представитель заинтересованного лица (победителя аукциона) считает лобу необоснованной, поскольку требование о предоставлении копии «порта в объеме 20 страниц, предъявляемое ко всем претендентам, было ановлено в извещении о проведении аукциона. Представитель нтересованного лица также поддержал позицию организатора торгов о том, только при представлении копии паспорта в объеме 20 страниц аукционная иссия может удостовериться в его подлинности (действительности).

**«лушав пояснения заявителя, представителей организатора торгов и нтересованного лица, изучив представленные на рассмотрение жалобы «ериалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.**

«рядок подготовки, организации и проведения аукциона в электронной форме «продаже земельного участка, находящегося в государственной или иципальной собственности, или аукциона на право заключения договора «нды земельного участка, находящегося в государственной или иципальной собственности, установлен статьями 39.11-39.13 ЗК РФ.

«соответствии с пунктом 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона «наавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи «вок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину «ышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» «наавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета «циона.

«соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о «ведении аукциона должно содержать информацию о форме заявки на «стие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и «мени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

неоплату задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с действующим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно пункту 9 статьи 39.12 ЗК РФ предусматривает, что организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.

Согласно положениям извещения о проведении аукциона для участия в аукционе заявитель-гражданин должен предоставить электронный образ документа удостоверяющего личность заявителя (в случае представления копии

порта гражданина Российской Федерации необходимо в соответствии с действующим законодательством представить копии 20 (двадцати) страниц паспорта: от 1-ой страницы с изображением Государственного герба Российской Федерации по 20-ую страницу с «Извлечением из Положения о порте гражданина Российской Федерации» включительно).

ласно представленным в материалы дела документам, в заявке Ч. указал и фамилию, имя, отчество, адрес регистрации, номер и серию паспорта, ан, которым паспорт выдан, дату выдачи паспорта.

заявке Ч. на участие в аукционе приложены копии 18-ти страниц паспорта без ии обложек и форзацев, что подтверждает сам заявитель и организатор гов.

1 этом по имеющейся в распоряжении комиссии организатора торгов копии порта Ч. возможно было идентифицировать личность претендента на участие аукционе, тем более, что страницы 1 и 20 паспорта не несут никакой сональной информации.

здовательно, непредставление Ч. копии всех листов паспорта не являлось ественным нарушением, повлекшим невозможность идентифицировать ность участника аукциона, и не могло являться основанием для отказа ему в уске к участию в торгах.

ункте 8 статьи 39.12 ЗК РФ перечислены основания для отказа в допуске к стию в аукционе, одним из таких оснований является непредставление бходимых для участия в аукционе документов или представление остоверных сведений.

миссией Карельского УФАС России установлено, что все необходимые umentы Ч. представлены, все сведения достоверны.

ельным законодательством установлено требование к участнику о здоставлении копии документа, позволяющего удостоверить его личность, а о предоставлении копии документа, позволяющего проверить документ на ичие повреждений, влекущих его недействительность.

им образом, фактически для участия в аукционе заявителем представлены : необходимые документы, в том числе копия документа, удостоверяющего ность.

ью проведения торгов является привлечение максимального количества нтересованных лиц и обеспечение им равных возможностей на приобретение ельного участка, а также получение органом власти максимальной цены за ект торгов. Необоснованный отказ в допуске к участию в торгах не приводит остижению цели их проведения, в том числе по причине уменьшения круга стников торгов, и как следствие к ограничению, устранению конкуренции.

целей проведения торгов копия документа, удостоверяющего личность

вителя, может быть представлена в объеме, позволяющем идентифицировать о, подавшее заявку, и сделать вывод об отсутствии препятствий для его стия в торгах. Указанный подход согласовывается с многочисленной, ебной практикой.

же Комиссия подтверждает отсутствие в протоколе сведений о датах подачи вок, внесенных задатках, что не соответствует требованиям пункта 9 статьи 2 ЗК РФ.

вод об указании организатором торгов в прикрепленной форме извещения, достоверной информации о дате окончания приема заявок также, тверждается, при этом Комиссия приходит к выводу о наличии явной, нической ошибки, поскольку дата окончания приема заявок – 26.08.2023, :ступила ранее даты начала подачи заявок – 30.08.2023, а также в ГИС Торги и Электронной площадке информация о дате окончания подачи заявок – 19.2023 указана верно.

основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о дите конкуренции, Комиссия Карельского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Ч. на действия комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» при проведении в электронной форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка кадастровым номером (извещение №22000154380000000338) обоснованной.

Признать в действиях комиссии организатора торгов - ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» нарушение подпункта 1 пункта 8, пункта 9 статьи 39.12 ЗК РФ.

Выдать ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» обязательное для исполнения предписание.

Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение трех месяцев со дня его принятия*