

РЕШЕНИЕ

06.06.2016
260/03-2016

Дело № 13

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя - заместителя руководителя Попова К.Ю.;
- членов - ведущего специалиста-эксперта Кузьминовой Ю.П.,
- специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.,
- от ОГБ ФСУ «КСШ»;
- <...> (доверенность б/н от 26.05.2016 г.);
- в присутствии - от конкурсной комиссии:
- <...> Д.В. (паспорт);

рассмотрев дело № 13 260/03-2016, возбужденное по жалобе ООО «ВолгаПродуктСервис» (далее – заявитель) на действия конкурсной комиссии (заказчик – Областное государственное бюджетное физкультурно-спортивное учреждение «Комплексная спортивная школа», далее - ОГБ ФСУ «КСШ», заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономического развития Ульяновской области, далее – уполномоченный орган) при проведении конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254 на оказание услуги по организации питания (начальная (максимальная) цена контракта – 3 700 000,00 руб., дата вскрытия конвертов с заявками – 26.05.2016 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3212 от 30.05.2016 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «ВолгаПродуктСервис» на действия конкурсной комиссии при проведении конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя, конкурсной комиссией допущено нарушение законодательства о контрактной системе, так как при вскрытии конвертов с заявками, на котором присутствовал представитель общества, было установлено, что на участие в конкурсе подано две заявки (ООО «ВолгаПродуктСервис» и ООО «Галеас»), тогда как в протоколе вскрытия конвертов, размещенном в единой информационной системе указано, что на участие в конкурсе подано три заявки (третий участник ООО «ВВС»).

На заседании Комиссии 03.06.2016 г. представитель ООО «ВолгаПродуктСервис» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 03.06.2016 г. представила письменные возражения относительно доводов жалобы и пояснила следующее.

При подготовке документации и извещения специалистом уполномоченного органа была допущена техническая ошибка и не откорректирована в конкурсной документации фраза «время московское», которая применялась до смены часовых поясов в регионе. В результате данной технической ошибки в конкурсной документации были установлены дата окончания срока подачи заявок и дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 26.05.2016 10:00 (время московское) вместо местного. При этом при формировании и публикации извещения в единой информационной системе время окончания подачи заявок и вскрытия конвертов указано как 10:00 (время местное).

Представители заказчика и член конкурсной комиссии на заседании Комиссии 03.06.2016 г. с доводами жалобы не согласился, представили письменные пояснения, содержащие, в том числе, указание на следующее.

Конкурсной комиссией были рассмотрены все поданные на участие заявки, победителем было признано ООО «Галеас». Контракт в настоящее время не заключен, что может привести к срыву организации питания в летне-оздоровительном лагере для детей.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 06.06.2016 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 04.05.2016 г. были опубликованы извещение и документация о проведении конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254 на оказание услуги по организации питания (начальная (максимальная) цена контракта – 3 700 000,00 руб., дата вскрытия конвертов с заявками – 26.05.2016 г.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 26.05.2016 г. № ПВК1 для закупки № 0168200002416002254 на участие в указанном конкурсе поступило 3 заявки.

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора от 27.05.2016 г. № ППО1 для закупки № 0168200002416002254 все участники закупки были признаны соответствующими дополнительным требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 27.05.2016 г. № ППО1 для закупки № 0168200002416002254 победителем конкурса признано ООО «Галеас».

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ВолгаПродуктСервис» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

Пунктом 31 «Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе» раздела 1 «Общие сведения о конкурсе» документации установлено, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет осуществляться конкурсной комиссией по адресу: г. Ульяновск, ул. Дмитрия Ульянова, д. 7, 26.05.2016 10 час. 00 мин. (время московское).

Согласно пояснениям представителя уполномоченного органа на основании утвержденной конкурсной документации специалистом уполномоченного органа в единой информационной системе 04.05.2016 г. было сформировано извещение о

проведении открытого конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254. При этом, единая информационная система автоматически устанавливает местное время в извещении и информации о закупке. Таким образом, извещение о проведении открытого конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254 содержит указание на то, что вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет осуществляться конкурсной комиссией 26.05.2016 10 час. 00 мин. (по местному времени).

На заседании Комиссии было установлено, что фактически заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов было осуществлено 26.05.2016 в 10 час. 00 мин. (по местному времени), на котором были вскрыты конверты с двумя поступившими на тот момент заявками - ООО «ВолгаПродуктСервис» и ООО «Галеас». Вместе с тем, 26.05.2016 в 10 час. 00 мин. по московскому времени, что соответствует 11 час. 00 мин. местного времени по указанному в пункте 31 раздела 1 документации адресу явился еще один участник (ООО «ВВС»), который в соответствии с частью 3 статьи 52 Закона о контрактной системе воспользовался правом подачи заявки непосредственно перед вскрытием конвертов. Указанные обстоятельства также подтверждаются аудиозаписью представленной уполномоченным органом. Учитывая разночтение во времени вскрытия конвертов, допущенное вследствие технической ошибки у конкурсной комиссии отсутствовали основания в отказе от принятия заявки ООО «ВВС».

Однако, Комиссия приходит к выводу, что разночтение в документации и извещении в сроках подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе, нарушает пункт 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2.4. Порядка взаимодействия уполномоченного органа и государственных заказчиков (утвержден постановлением Правительства Ульяновской области от 14.04.2014 г. № 8/125-П) уполномоченный орган формирует извещение об осуществлении закупки, на основании технико-экономического задания заказчика разрабатывает и утверждает документацию о закупке в части сведений, не указанных в подпункте 3.3 пункта 3 Порядка взаимодействия, в том числе, устанавливает сроки подачи и рассмотрения заявок на участие в конкурсе, следовательно, нарушение пункт 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе было допущено со стороны уполномоченного органа.

Вместе с тем, Комиссия Ульяновского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора от 27.05.2016 г. № ППО1 для закупки № 0168200002416002254 все участники закупки были признаны соответствующими дополнительным требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 27.05.2016 г. № ППО1 для закупки № 0168200002416002254 победителем конкурса признано ООО «Галеас» (97,43 балла), второй номер присвоен ООО «ВолгаПродуктСервис» (96 баллов), ООО «ВВС» присвоен третий номер <...> ,43 баллов). Таким образом, указанное нарушение не повлияло на

результаты определения исполнителя, поскольку на участие в конкурсе подано 3 заявки от участников закупки, все заявки допущены к участию в конкурсе. Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение предписание об устранении нарушения не выдавать.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВолгаПродуктСервис» обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа нарушение пункт 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что допущенное нарушение не повлияло на результат открытого конкурса с ограниченным участием № 0168200002416002254 предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 13 260/03-2016 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии

К.Ю. Попов

Ю.П. Кузьмина

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.