

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-739/20

19 октября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «ТД «Силена» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.09.2020 вх. №35452-ЭП/20) ООО "ТД "Силена" на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» при проведении конкурса № 07/09/2020 на право заключения договора на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог (извещение № 32009475896), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

08 сентября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009475896 о проведении конкурса № 07/09/2020 на право заключения договора на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 3 Красногвардейского района» (далее – Положение о закупках),

версия 7 от 07.09.2020, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 050 000,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.09.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2020 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2020 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	195176, г. Санкт-Петербург, пр. Металлистов, д.19/30

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по ненадлежащему, по мнению Заявителя, проведению процедуры оценки заявок на участие в Закупке.

Заявитель указывает, что в Итоговом протоколе от 24.09.2020 №4 закупочная комиссия Организатора торгов присвоила заявке участника ООО «Хозторг Северо-Запад» наибольший рейтинг по критерию «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары», что позволило компании занять первое место по итогам Закупки, вместе с тем, Заявитель полагает присвоенный рейтинг участника ООО «Хозторг Северо-Запад» необоснованным, а сам критерий «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары» - дискриминационным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/30005/20 от 05.10.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса

котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Следуя Приложению №1 к Информационной карте Документации, Организатором торгов установлены критерии оценки заявок на участие в Закупке:

1) Цена Договора (весомость 25%):

- Цена исполнения договора, предложенная участником, (российский рубль)

2) Нестоимостные показатели (весомость 75%):

- Опыт (объём) поставки пескосоляной смеси за период с 01.01.2019г. по дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, выраженный в тоннах, (единица измерения – тонна) –  $K31=0,10$

- Опыт поставки пескосоляной смеси, выраженный в годах, (единица измерения – календарный год) –  $K32=0,10$

- Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары. Дополнительная отсрочка платежа предоставляется Поставщиком за поставленные им товары. Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день) –  $K33=0,80$

Согласно п. 1.6.3 Приложения №1 к Информационной карте Документации значение показателя «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары.

Дополнительная отсрочка платежа предоставляется Поставщиком за поставленные им товары.

Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день)» вычисляется по формуле:

$D_{ik} = K_{3k} * K_i / K_{max} * 100$ , где:

$K_{3k}$  - коэффициент значимости показателя ( $K_{33}=0,80$ ).

$K_i$  - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается.

$K_{max}$  - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

Согласно опубликованному в ЕИС Итоговому протоколу от 24.09.2020 №4 закупочной комиссией Организатора торгов к процедуре оценки было допущено 3 участника: ООО «ТД «Силена», ООО «Хозторг Северо-Запад» и ООО «Абсолют».

Закупочная комиссия Организатора торгов провела оценку и сопоставление заявок, по итогам которой участникам Закупки выставлен итоговый рейтинг, в результате чего ООО «ТД «Силена» заняло 2 место с результатом 54,80 балла, ООО «Абсолют» с рейтингом 38,41 балла - третье место, а победителем с результатом 86,21 балла признано ООО «Хозторг Северо-Запад».

Представители Организатора торгов пояснили, что по нестоимостному критерию «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары» ООО «Хозторг Северо-Запад» предложило наибольшую отсрочку платежа в 365 календарных дней, в то время как в заявке ООО «ТД «Силена» было указано 90 рабочих дней, учтенных закупочной комиссией Организатора торгов как календарные.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что оценка заявок закупочной комиссией Организатора торгов согласно Итоговому протоколу от 24.09.2020 №4 осуществлена в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «ТД «Силена» были приняты требования Документации, в том числе порядок и условия оценки по нестоимостному критерию «Наличие финансовых ресурсов, позволяющих предоставить дополнительную отсрочку платежа Заказчиком за поставленные товары», и выражено

согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 30.09.2020 вх. №35452-ЭП/20) ООО "ТД "Силена" на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» при проведении конкурса № 07/09/2020 на право заключения договора на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог (извещение № 32009475896), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.09.2020 вх. №35452-ЭП/20) ООО "ТД "Силена" на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Красногвардейского района» (ИНН 7806389515, ОГРН 1089847227250) при проведении конкурса № 07/09/2020 на право заключения договора на поставку пескосоляной смеси для посыпки дорог (извещение № 32009475896) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.