

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 017/07/3-24/2021

Резолютивная часть решения объявлена 03.09.2021 года

Решение в полном объеме изготовлено 08.09.2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее - Тывинское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе:

Председательствующий Комиссии: «...» – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Члены Комиссии:

«...» – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

«...» – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении жалобы:

от заказчика – Государственного автономного учреждения «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва»:

- «...», генеральный директор (Выписка из ЕГРЮЛ),

в отсутствии надлежащим образом извещенных представителей подателя жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «ЭксЭко» (далее – ООО «ЭксЭко»):

рассмотрев жалобу (вх. № 4058 от 27.08.2021 года) ООО «ЭксЭко» (630111, г. Новосибирск, ул. Кропоткина, д. 271, офис 618, 713) на действия заказчика при проведении запроса предложений № 32110540578 на поставку теплообменника и запорной арматуры для оборудования котельной, начальная (максимальная) цена договора: 2 879 000,00 рублей, и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подана в Тывинское УФАС России в срок, установленный частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Подготовлена в соответствии с требованиями части 6 статьи 18.1 указанного закона, в связи с чем, принята к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес заказчика и подателя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

02.09.2021 г. за вх. № 4174 в адрес Тывинского УФАС России поступило заявление ООО «ЭксЭко» о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя, в связи с отсутствием возможности принять участие на заседании Комиссии. Кроме того, заявитель поддерживает свои доводы и требования, изложенные в жалобе.

Согласно письменным доводам подателя жалобы заказчиком в извещении о проведении закупки и закупочной документации не предусмотрен порядок подачи заявок на участие в закупке с учетом имеющегося в здании заказчика пропускного режима.

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и пояснил, что в занимаемом заказчиком здании контрольно-пропускной пункт отсутствует, а также на территории учреждения имеется шлагбаум, который открывается в 06 часов 00 минут и закрывается после ухода последнего работника из здания.

Рассмотрев жалобу и выслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) указанный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе автономными учреждениями.

В силу частей 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который

регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц заказчик рассматриваемой закупки является автономным учреждением.

Протоколом Наблюдательного совета от 05.06.2018 года № 1 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва».

Протоколом Наблюдательного совета от 15.04.2020 года № 1 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва» в новой редакции (далее – Положение).

Таким образом, Государственное автономное учреждение «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва» является автономным учреждением и при осуществлении закупок руководствуется нормами Закона о закупках и Положением.

Заказчиком – Государственным автономным учреждением «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 09.08.2021 года размещено извещение о проведении запроса предложений № 32110540578 на поставку теплообменника и запорной арматуры для оборудования котельной, начальная (максимальная) цена договора:

2 879 000,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения и подведения итогов запроса предложений № 32110540578 от 19.08.2021 года на момент окончания срока подачи заявок было подано только 1 заявка, соответствующая требованиям закупочной документации.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2), требования к участникам такой закупки (пункт 9).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 3.1 части 3 статьи 22 Положения – документация запроса предложений должна содержать требование в отношении закупаемого товара (подпункт 2), требование к участникам закупки (подпункт 4), требование к содержанию, форме, оформлению и составу заявки (подпункт 5).

В пункте 17 раздела 3. Информационной карты документации запроса предложений № 32110540578 установлены следующие требования к порядку подачи заявок на участие в рассматриваемой закупке, а именно:

17.	Срок, место и порядок подачи заявок на участие в запросе	Место подачи заявок на бумажном носителе по адресу: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 11, каб. 109 <u>Начало подачи заявок:</u>
-----	--	---

<p>предложений</p> <p>Место, дата и время, вскрытия конвертов, рассмотрение и оценка заявок и подведения итогов поданных Заявок</p>	<p>Началом срока подачи заявок на участие в запросе предложений является день, следующий за днем размещения в ЕИС извещения о проведении запроса предложений и документации.</p> <p>Ежедневно по рабочим дням с 9-00 ч. до 18-00 ч. до 18 августа 2021г. 18-00 ч. (по местному времени)</p> <p>Окончание подачи заявок:</p> <p>18 августа 2021 г. 18-00 ч. (по местному времени)</p> <p>Заявка на участие в запросе предложений подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием названия запроса предложений, на который подается заявка.</p> <p>Вскрытие конвертов, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений:</p> <p>Место проведения: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 11, каб. 109</p> <p>Дата и время: 19 августа 2021 г. в 10-00 (по местному времени).</p> <p>Подведение итогов допущенных Заявок:</p> <p>Место проведения: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Калинина, д. 11, каб. 109</p> <p>Дата и время: 19 августа 2021 г. в 12-00 (по местному времени).</p>
---	---

13.08.2021 г. ООО «ЭксЭко» направил в адрес заказчика заявку на бумажном носителе посредством услугами транспортной компании АО «ДПД РУС». АО «ДПД РУС» присвоил заказу заявителя номер отправки RU055704433.

Согласно официальному сайту транспортной компании АО «ДПД РУС» <https://www.dpd.ru/> следует, что 17.08.2021 г. транспортной компанией осуществлялась доставка получателю, 19.08.2021 г. заявка ООО «ЭксЭко» была доставлена заказчику.

Таким образом, на момент доставки Государственному автономному учреждению «Центр энергосбережения и перспективного развития при Правительстве Республики Тыва» заявки заявителя, срок подачи заявок по состоянию на 19.08.2021 г. истек.

Согласно письму АО «ДПД РУС» от 25.08.2021 года, адресованное ООО «ЭксЭко», на территории получателя имеется контрольно-

пропускной пункт, на территорию проезд и проход запрещены (красная зона).

Вместе с тем, заявителем не представлены документы, подтверждающие, что движение представителей транспортной компании были ограничены пропускным режимом, находящимся на территории занимаемом заказчиком.

Кроме того, на заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что на территории и в здании, в котором помимо других организаций также находится заказчик, осуществляется свободный доступ посетителей.

Более того, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что участники закупки, принимая решение об участии в запросе предложений № 32110540578, должны предполагать, что несут риск неблагоприятных последствий своевременной (несвоевременной) доставки заявки на участие в закупке.

На основании изложенного, довод заявителя о том, что заказчиком в извещении о проведении закупки и закупочной документации не предусмотрен порядок подачи заявок на участие в закупке с учетом имеющегося в здании заказчика пропускного режима, является необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭксЭко» необоснованной.

Председательствующий Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

В соответствии со статьей 52 Закона о защите конкуренции - решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в Арбитражный суд Республики Тыва.

