

РЕШЕНИЕ

07.08.2023

Дело № 073/07/3-481/2023

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

председателя	- врио руководителя управления <...>;
членов	- ведущего специалиста- эксперта <...>, - специалиста-эксперта <...>;
в присутствии (с использованием системы видеоконференц- связи	- от УМУП «Ульяновскводоканал», закупочной комиссии: - <...> (доверенность № 160-ю от 22.12.2022 г., паспорт),

рассмотрев дело № 073/07/3-481/2023 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Бизнесстиль» (далее – ООО «Бизнесстиль», заявитель) на действия закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312588561 (наименование объекта закупки – «Рукавицы, краги, перчатки»; заказчик – Ульяновское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства «Ульяновскводоканал» (далее – УМУП «Ульяновскводоканал», заказчик), начальная (максимальная) цена договора - 3 158 657,04 руб., подведение итогов – 28.07.2023 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4559-ЭП/23 от 27.07.2023 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Бизнесстиль» на действия закупочной комиссии при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312588561.

Жалоба ООО «Бизнесстиль» содержит указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, заявка общества была необоснованно отклонена закупочной комиссией, поскольку ООО «Бизнесстиль» оформило заявку в соответствии с техническим заданием документации и установленная форма заявки не требовала указания количества товара по размерам.

Вх. № 4645-ЭП/23 от 03.08.2023 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Приложение № 1 к аукционной документации «Форма заявки на участие в аукционе» содержит требование об указании количества поставляемого товара. В описании объекта закупки, наряду с другими требованиями к качественным и количественным характеристикам товара, содержатся требования к размерам и количеству размерам закупаемого товара.

На участие в аукционе зарегистрировалось 11 участников закупки, запросов на разъяснения положений закупочной документации не поступало.

Отсутствие в составе заявки ООО «Бизнесстиль» сведений по размерному ряду, являющейся одной из характеристик требуемого товара, не позволяет определить соответствие предлагаемого участником закупки необходимого товара.

На заседании Комиссии 03.08.2023 г., которое проходило в дистанционном режиме, представитель ООО «Бизнесстиль» поддержал доводы жалобы, представитель заказчика и член закупочной комиссии с доводами жалобы не согласился, поддержал представленные письменные возражения, а также указал, что размер перчаток является одной из характеристик требуемого товара.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 07.08.2023 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе www.zakupki.gov.ru 17.07.2023 г. были опубликованы извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, № 32312588561, наименование объекта закупки – «Рукавицы, краги, перчатки»; начальная (максимальная) цена договора - 3 158 657,04 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2806635 от 26.07.2023 г. на участие в указанной закупке поступило 11 заявок. Решением закупочной комиссии заявки 7 участников закупки были признаны соответствующими требованиям, первые части 4 из поступивших заявок были признаны несоответствующими.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений № 2806635 от 27.07.2023 г. ценовое предложение было подано 4 участниками закупки, цена договора была снижена до 1 863 607,26 руб.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобы ООО «Бизнесстиль» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В своей деятельности заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд УМУП «Ульяновскводоканал» (в редакции, действовавшей на момент публикации извещения о проведении спорной закупки), утвержденным директором УМУП «Ульяновскводоканал» (приказ № 163 от 05.07.2023 г.) (далее – Положение о закупках).

В ходе анализа документов и сведений, опубликованных в ЕИС, в том числе, Положения о закупках заказчика, Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 11 раздела 5 Положения о закупках одним из способов осуществления конкурентной закупки является аукцион в электронной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 11 Положения о закупке в документации о закупке обязательно указываются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Аналогичные положения изложены в пунктах 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Порядок проведения закупки путем проведения конкурентных закупок установлен в статье 11.1 раздела 5 Положения о закупках.

Согласно пункту 4 статьи 11.1 раздела 5 Положения о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 7 раздела 1 «Информационная карта» закупочной документации № 32312588561 объектом закупки является «Рукавицы, краги, перчатки».

Раздел 3 закупочной документации содержит требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Указанная инструкция содержит подробный порядок заполнения заявки в части описания показателей предлагаемого к поставке товара.

Приложением № 1 к закупочной документации установлена форма первой и второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Первая часть заявки предполагает заполнение таблицы с указанием наименования поставляемого товара, страны происхождения товара, **количества** и характеристик поставляемого товара в следующем виде:

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Страна происхождения товара	Количество	Характеристики поставляемого товара

--	--	--	--	--

Приложение № 2 к закупочной документации содержит техническое задание на приобретение средств индивидуальной защиты (СИЗ) для работников УМУП «Ульяновскводоканал» в 2023 году в количестве 14 позиций с указанием, в том числе, требований к техническим характеристикам, качеству, **с уточнением количества необходимого товара по размерам (M, L, XL) по каждой позиции**, что, согласно пояснениям представителя заказчика, является для него существенной характеристикой товара.

При этом инструкция по заполнению заявки не конкретизирует порядок указания в установленной приложением № 1 информации о количестве и о размерах товара с разбивкой по количеству, тогда как таблица с функциональными и техническими характеристиками товара (приложение № 2) не относит размеры к «Функциональным, техническим и качественным характеристикам», данный показатель отнесен заказчиком в столбец «Количество».

Согласно пункту 2 статьи 23 «Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе» Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим Положением и аукционной документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника к процедуре аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и заказчиком в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Заявка на участие в аукционе может быть отклонена на любом этапе, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 2806635 от 26.07.2023 заявка ООО «Бизнесстиль» была признана несоответствующей в связи с несоответствием заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно, отсутствует указание на количества товара по размерам.

В ходе анализа документов и сведений, опубликованных в ЕИС, а также заявки на участие в аукционе, поданной ООО «Бизнесстиль», Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки заявителя жалобы содержит табличную форму в соответствии с приложением № 1 к закупочной документации с указанием характеристик поставляемого товара, а также его количества по каждой позиции.

Указанная форма первой части заявки не содержит требование к участникам закупки об указании количества предлагаемого товара по размерам по каждой позиции.

Кроме того, инструкция по заполнению заявки также не содержит указание на

необходимость предоставления в составе заявки сведений относительно размерного ряда товара, необходимого заказчику.

Таким образом, в составе заявки заявителя жалобы были представлены все сведения, предусмотренные закупочной документацией.

Учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях закупочной комиссии заказчика оснований для признания заявки ООО «Бизнесстиль» несоответствующей требованиям.

Ссылка представителя заказчика на то, что размерный ряд является характеристикой товара, которая установлена в техническом задании закупочной документации и соответственно, необходима для указания в заявке, не может быть признана состоятельной, поскольку указанные требования отсутствуют в составе закупочной документации.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено и материалами жалобы подтверждается, что документация о проведении закупки № 32312588561 содержит в себе двусмысленное требование к участникам закупки и к заполнению первой части заявки.

Указанный факт подтверждается тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок, заявки четырёх участников спорной закупки, которые отражены в протоколе № 2806635 от 26.07.2023 г., были признаны несоответствующими по одному и тому же основанию («Отсутствует указание количества товара по размерам»).

Наличие в документации пробелов или противоречий должно исключать последующую возможность отклонения заявок.

Обратное же будет противоречить не только требованиям Закона о закупках и не соответствовать балансу частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 29.03.2011 г. № 2-П) и стабильности публичных правоотношений, но и законодательно закрепленному принципу равенства участников гражданских правоотношений (статья 1 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)), презумпции добросовестности участников таких правоотношений (статья 10 ГК РФ), поскольку оставит разрешение вопроса о допуске той или иной заявки к участию в закупке на исключительное субъективное усмотрение заказчика, который получив возможность отклонять заявки в связи с их несоответствием одним требованиям документации и закона при одновременном соответствии другим.

В рассматриваемом случае Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в закупочной документации ненадлежащим образом был установлен порядок заполнения заявок (не было установлено надлежащее

требование о предоставлении сведений по размерному ряду), что привело к неправомерному отклонению заявок, что нарушает пункты 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, жалоба ООО «Бизнесстиль» является обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бизнесстиль» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

4. Обязать:

- закупочную комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32312588561;

- УМУП «Ульяновскводоканал» устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в извещение и закупочную документацию закупки № 32312588561 и продления срока приема заявок с учетом принятого решения,

на что выдать предписание.

5. Передать материалы дела № 073/07/3-481/2023 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

<...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

2023-3740