РЕШЕНИЕ

по делу № 079/06/104-29/2022

по результатам рассмотрения материалов о включении

в реестр недобросовестных поставщиков

Резолютивная часть решения объявлена «02» августа 2022 года г. Биробиджан

В полном объеме решение изготовлено «02» августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Заседание проведено:

- при участии представителей государственного Заказчика – Департамента автомобильных дорог и транспорта Правительства ЕАО <…> (копия доверенности № 0111/10 от 10.01.2022 г.);

- в отсутствие представителей участника закупки – Индивидуального предпринимателя Бультина М.Ю (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 27.07.2022 № 5-1323),

рассмотрев обращение Департамента автомобильных дорог и транспорта Правительства ЕАО (679000, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Трансформаторная, д. 3а, ИНН: 7901022193) от 26.07.2022 № 037820000830000002 (вход. от 26.07.2022 № 02/5-998) о включении в реестр недобросовестных поставщиков индивидуального предпринимателя Бультина Максима Юрьевича (679014, Еврейская автономная область, г. Биробиджан,
ул. Чапаева, дом 23, квартира 28, ИНН: 790105662054), в связи с уклонением от заключения государственного контракта, по результатам электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Еврейской автономной области по регулируемым тарифам № 235а «Николаевка – Даниловка – Биробиджан» (извещение о проведении электронного аукциона от 06.07.2022

№ 0878500000222000500), в соответствии со ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступило обращение Департамента автомобильных дорог и транспорта Правительства ЕАО (далее - Заказчик) по вопросу включения в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) индивидуального предпринимателя Бультина Максима Юрьевича (далее – ИП Бультин М.Ю.), в связи с уклонением от заключения государственного контракта, по результатам электронного аукциона, объектом которого является: «Выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Еврейской автономной области по регулируемым тарифам № 235а «Николаевка – Даниловка – Биробиджан» (извещение о проведении электронного аукциона от 06.07.2022 № 0878500000222000500).

Обращение подано в соответствии с требованиями ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

По результатам рассмотрения материалов дела, а также сведений, размещенных на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, Комиссией Еврейского УФАС России установлено следующее.

06.07.2022 года на официальном сайте закупок в сети «Интернет» по адресу: http://www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0878500000222000500 и документация об электронном аукционе в электронной форме, в которых изложена

следующая информация:

- наименование объекта закупки: выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Еврейской автономной области по регулируемым тарифам № 235а «Николаевка – Даниловка – Биробиджан»;

- начальная (максимальная) цена контракта: 3 195 377,81 руб.;

- дата проведения аукциона:
14.07.2022.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 15.07.2022 №ИЭА1 аукционная комиссия приняла решение о признании заявки ИП Бультина М.Ю. соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и Закона о контрактной системе и признании данного участника победителем электронного аукциона, а также о заключении контракта с ним.

Частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного п.п. «а» п. 2 ч. 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с ч. 6 ст. 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы)

без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные ч. 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 настоящей статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 настоящей статьи) и ч. 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч. 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного п.п. «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с п.п. «а» п. 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Установлено, что Заказчиком 23.07.2022 г. на официальном сайте в сети «Интернет» по адресу: http://www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» по адресу: http://www.rts-tender.ru, получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Заказчиком в единой информационной системе размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 26.07.2022.

Таким образом, Заказчиком в соответствии ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта составлен в срок, предусмотренный настоящей статьей.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется ст. 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Согласно положениям п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, ИП Бультин М.Ю., подавая заявку на участие в электронном

аукционе, должен был осознавать обязанность заключения контракта в случае признания его победителем, а также последствия уклонения от заключения.

В соответствии с ч. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Частью 3 ст. 401 ГК РФ установлено, что если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у ИП Бультина М.Ю. каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших в установленный срок подписать контракт в Еврейское УФАС России не представлено.

Комиссией Еврейского УФАС России установлено, что ИП Бультин М.Ю. уклонился от заключения контракта, что подтверждается представленными в дело документами и сведениями.

Таким образом, в действиях (бездействиях) ИП Бультина М.Ю. присутствуют факты уклонения от заключения контракта.

Комиссия Еврейского УФАС России, руководствуясь ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078,

Р Е Ш И Л А:

1. Внести сведения об индивидуальном предпринимателе Бультине Максиме Юрьевиче (679014, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Чапаева, дом 23, квартира 28, ИНН: 790105662054) в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сроком на 2 года.

2. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), указанном в пункте 1 настоящего решения, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

3. Таблица, содержащая информацию, которую необходимо указывать в резолютивной части решения о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) указана в Приложении № 1 к настоящему решению.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Еврейской автономной области.