

Исх. №АЯ-04/4101 от 08.04.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 3970 от 29.03.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона №0111200004421000001 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению конноспортивных мероприятий, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность №07/2-2581 от 05.04.2021 г.);

- представитель ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" – <...> – (должностное лицо) (доверенность №1/04 от 02.04.2021 г.), <...> – (должностное лицо) (директор);

- третье лицо – <...> – (должностное лицо) (представитель ООО «Ипподром «Казань» по доверенности №5 от 05.04.2021 г.)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН (вх. № 3970 от 29.03.2021 г.) о включении сведений в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200004421000001 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению конноспортивных мероприятий.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заявителя и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0111200004421000001 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 24.02.2021 г.

Дата и время начала подачи заявок 24.02.2021 г. 10:54;

Дата и время окончания подачи заявок 04.03.2021 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме 09.03.2021 г.;

Начальная (максимальная) цена контракта 16 000 000,00 рублей.

Согласно протокола подведения итогов электронного аукциона № 0111200004421000001

от 11.03.2021 г. ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" признано победителем закупки с ценовым предложением в 15 840 000,00 рублей.

Таб.1

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1549386	15 840 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001, Адрес: 420124, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ЧИСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 28, КВАРТИРА 32)
1547657	15 920 000	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИППОДРОМ "КАЗАНЬ" (ИНН: 1660341697, КПП: 166001001, Адрес: 420081, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, УЛ ПАТРИСА ЛУМУМБЫ, ДОМ 47А, ОФИС 7)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

15 марта 2021 года заказчиком в адрес ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" был направлен проект контракта на подпись.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме,

двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с разделом 2.3 информационной карты электронного аукциона Обеспечение исполнения контракта установлено в размере 5% от начальной (максимальной) цены контракта.

22 марта 2021 года ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" подписало направленный проект контракта. В качестве обеспечения исполнения контракта победителем закупки была представлена банковская гарантия №388080 от 15 марта 2021 года выданная АО КБ «МодульБанк».

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона о контрактной системе Заказчик рассматривает поступившую банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель заказчика пояснил, что рассмотрев поступившую банковскую гарантию было установлено ее несоответствие нормам действующего законодательства, а именно пункта 5 банковской гарантии.

В связи с тем, что ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" в установленный законом срок не было предоставлено надлежащим образом оформленное обеспечение исполнения контракта, заказчиком 25 марта 2021 года был составлен протокол о признании победителя электронного аукциона № 0111200004421000001 уклонившимся от заключения контракта.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" пояснил, что ранее неоднократно принимал участие в государственных закупках и предоставлял аналогичные банковские гарантии, выданные данным банком. Иными заказчиками данные банковские гарантии принимались.

Также представитель ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" пояснил, что намерений уклониться от заключения контракта не было, что подтверждается представленными документами, а также тем фактом, что контракт был подписан в установленный законом срок.

ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" не согласившись с отклонением банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения контракта по вышеуказанной закупке, была направлена жалоба, на действия заказчика, в Татарстанское УФАС России. Рассмотрев указанную жалобу Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов заявителя.

Изучив представленные материалы, аукционную документацию Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ОБЩЕСТВО С

ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001) включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200004421000001 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению конноспортивных мероприятий, не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" недобросовестное поведение отсутствует, ввиду того, что Общественным предпринимались попытки направленные на надлежащее заключение контракта.

Кроме того, принимая указанное решение, Комиссия учитывала тот факт, что ранее обращений о включении ООО "АЛЬТ-ИНВЕСТ" в Реестр недобросовестных поставщиков в Татарстанское УФАС России не поступало.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган. При уклонении участников размещения заказов от заключения контрактов по результатам открытых аукционов в электронной форме антимонопольный орган осуществляет проверку фактов уклонения участников размещения заказов от заключения контракта и в зависимости от действий, совершенных участниками размещения заказов при заключении контрактов, принимает решения о включении или невключении сведений об участниках в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в неправомерном нарушении положений Закона о закупках и Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер

поведения победителя аукциона.

В действиях ООО "АЛТ-ИНВЕСТ" антимонопольным органом не был выявлен факт отсутствия реального намерения заключить и исполнить контракт.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛТ-ИНВЕСТ" (ИНН: 1655229467, КПП: 165701001; 420124, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, ГОРОД КАЗАНЬ, УЛИЦА ЧИСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 28, КВАРТИРА 32) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения контракта, который должен быть заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0111200004421000001 на предмет: Оказание услуг по организации и проведению конноспортивных мероприятий.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)