

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 27 июля 2011 г.  
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 29 июля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Ельчанинов А. А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии председателя Совета депутатов Доволенского района «...» удостоверение «...», рассмотрев дело № 41 от 06.07.2011 г. по признакам нарушения Советом депутатов Доволенского района Новосибирской области (ул. Ленина, д. 106, с. Довольное, Доволенского района Новосибирской области, 633450) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Новосибирского УФАС России № 172 от 11.05.2011 г. была проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства Советом депутатов Доволенского района Новосибирской области (акт № 05-03 от 16.06.2011 г.).

В ходе проведения проверки были выявлены следующие нарушения.

В соответствии с пунктом 7.3.4 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района, утвержденного решением Совета депутатов Доволенского района от 11.03.2005 г. (в редакции решений от 16.02.2007 г., 27.03.2008 г.), муниципальное имущество передается в аренду юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с Положением о порядке предоставления в аренду нежилых помещений, зданий, сооружений, относящихся к муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности могут быть переданы в безвозмездное пользование. Решение о передаче объектов муниципальной собственности в безвозмездное пользование принимается главой района и оформляется постановлением (пункты 7.4, 7.4.2 Положения).

В соответствии с пунктом 7.4, 7.4.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района,

утверждённого решением Совета депутатов Доволенского района от 11.03.2005г. объекты муниципальной собственности могут переданы в безвозмездное пользование муниципальным учреждениям, финансируемым из местного бюджета, структурным подразделениям администрации района, другим физическим и юридическим лицам. Решение о передаче объектов муниципальной собственности в безвозмездное пользование принимается главой района и оформляется постановлением.

Раздел II Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», утверждённого решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. определяет порядок предоставления объектов недвижимости в аренду (далее Положение).

Юридические и физические лица, желающие взять в аренду муниципальное имущество, направляют главе администрации района заявку установленной формы. По результатам рассмотрения заявок глава администрации района принимает следующее решение: о проведении торгов на право заключения договора аренды; о заключении договора аренды, об отказе в заключении договора аренды. Решение о проведении торгов принимается при поступлении в администрацию нескольких заявок на аренду конкретного имущества. Организатор торгов проводит торги в соответствии с Положением «О порядке проведения торгов (конкурсов, аукционов)» (пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 Положения).

Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон «О защите конкуренции»), в том числе статья 17.1, предусматривает иной порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, а именно - по результатам торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции») заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

Таким образом, пункты 7.4, 7.4.2 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района, утверждённого решением Совета депутатов Доволенского района от 11.03.2005г., пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», утверждённого решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. не соответствуют части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2.1.4 Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», утверждённого решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. (в

редакции решения Совета от 23.09.2008г.) при сдаче в аренду объектов муниципальной собственности решение о проведении торгов принимается при поступлении в администрацию нескольких заявок на аренду конкретного имущества.

Статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции» установлен иной порядок заключения договоров аренды муниципального имущества, а именно по результатам торгов независимо от количества поданных заявок на муниципальное имущество, за исключением случаев установленных в частях 1 и 4 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции»

Кроме того, часть 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» до 1 июля 2015 года допускает заключение на новый срок договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона № 209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), без проведения торгов. При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года. В иных случаях, заключение договоров аренды на новый срок возможно только в соответствии с требованиями статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции». Часть 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» не исключает возможности повторного продления вышеуказанных договоров при соблюдении непрерывности договорных отношений, а также предельного срока действия таких договоров, установленного частью 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции». Таким образом, заключение на новый срок договоров аренды, заключенных до 01.07.2008 с субъектами малого и среднего предпринимательства, возможно без проведения торгов на срок не более чем до 01.07.2015. Если же договоры были первоначально заключены после 01.07.2008, то положения части 4 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» к таким договорам не применяются.

Пункт 2.1.6 Положения определяет, что организатор торгов проводит торги в соответствии с Положением «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости», являющимся приложением № 2 к данному Положению.

В соответствии с пунктами 2.2.1, 3.2.1 Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости» в срок не позднее, чем за 30 дней до проведения торгов информационное сообщение о проводимом конкурсе или аукционе публикуется в газете «Сельская правда».

Аукцион, к которому допущен только один участник, организатор признает несостоявшимся (пункт 2.4.8 Положения о порядке проведения торгов).

7 марта 2010 года вступил в силу Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 10.02.2010 № 67, утвердивший Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении

государственного или муниципального имущества (далее Правила).

В соответствии с пунктами 29, 30 вышеуказанных Правил извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Извещение о проведении конкурса также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 29 настоящих Правил размещения.

Пункты 103, 104 Правил определяют, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Извещение о проведении аукциона также может быть опубликовано в любых средствах массовой информации, а также размещено в любых электронных средствах массовой информации, при условии, что такие опубликование и размещение не могут осуществляться вместо предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил размещения.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона «О защите конкуренции» информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1. Закона «О защите конкуренции», размещается на официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенных органом местного самоуправления. При этом извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе органом местного самоуправления.

В соответствии с пунктами 2.4.8, 3.4.8 Положения аукцион, конкурс, к которому допущен только один участник, организатор признает несостоявшимся.

В Положении «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости» отсутствуют последствия признания аукциона, конкурса несостоявшимся.

Согласно пунктов 101, 151 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. N 67 в случае если конкурс или аукцион признан несостоявшимся, организатор конкурса, аукциона вправе объявить о проведении нового конкурса либо аукциона в установленном порядке.

Таким образом, заключение договора с единственным участником конкурса, аукциона, признанного несостоявшимся, возможно и не является нарушением антимонопольного законодательства.

Отсутствие в Положении «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости» последствий признания

конкурса, аукциона не состоявшимся позволяет администрации поступать по своему усмотрению, что может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на муниципальное имущество и как следствие к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено в отношении Совета депутатов Доволенского района по признакам нарушения части 1 статьи 15, статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По существу дела Совет депутатов Доволенского района представил следующее объяснение.

На заседании постоянной комиссии по контролю за соблюдением законности, правопорядка и противодействия коррупции, развитию местного самоуправления Совета депутатов с приглашением работников аппарата администрации района был рассмотрен акт № 05-03 Новосибирского УФАС России.

Комиссия согласилась со всеми замечаниями, указанными в акте Новосибирского УФАС России.

Было принято решение привести в соответствие с действующим законодательством Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района, Положение «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», Положение «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости» на сессии Совета депутатов, которая состоится 23 сентября 2011г.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 15 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»). В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального от 06.10.2003г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным

правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Пункты 7.4, 7.4.2 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района», противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом.

Пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района» противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров аренды муниципальным имуществом.

Пункты 2.2.1, 3.2.1, 2.4.8, 3.4.8 Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости», являющегося приложением № 2 к Положению «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района» противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающей проведение конкурсов, аукционов в порядке, утверждённым Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, в части сроков проведения конкурсов, аукционов и отсутствия последствий признания конкурса, аукциона не состоявшимся.

Данные муниципальные нормативные правовые акты являются действующими нормативными правовыми актами.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит запрет на принятие органами местного самоуправления актов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Применение данных муниципальных правовых актов может создать преимущественные условия деятельности для одних хозяйствующих субъектов по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, претендующими на муниципальное имущество и как следствие привести к ограничению конкуренции между ними, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Доволенского района Новосибирской области нарушившим часть 1 статьи 15, часть 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Нарушение выразилось:

1.1 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 11.03.2005г. (в редакции решений от 16.02.2007г, 27.03.2008г.) Положения «О

порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района», пункты 7.4, 7.4.2 которого противоречат требованиями статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом;

1.2 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. (в редакции решения Совета от 23.09.2008г.) Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров аренды муниципальным имуществом;

1.3 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости», являющегося приложением № 2 к Положению «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», пункты 2.2.1, 3.2.1, 2.4.8, 3.4.8 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающей проведение конкурсов, аукционов в порядке, утверждённым Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, в части сроков проведения конкурсов, аукционов и отсутствия последствий признания конкурса, аукциона не состоявшимся.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Совету депутатов Доволенского района Новосибирской области предписания об изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство. С целью устранения нарушений антимонопольного законодательства Совету депутатов Доволенского района необходимо привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района, Положение «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости».

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии  
Ельчанинов

А. А.

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 41**

29 июля 2011 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н. П. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Рисов А. В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.07.2011 г. по делу № 41 от 06.07.2011 г. о нарушении Советом депутатов Доволенского района Новосибирской области (ул. Ленина, д. 106, с. Довольное, Доволенского района Новосибирской области, 633450) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Совету депутатов Доволенского района Новосибирской области в срок 30.09.2011 г. устранить нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выразившиеся:

1.1 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 11.03.2005 г. (в редакции решений от 16.02.2007 г., 27.03.2008 г.) Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района», пункты 7.4, 7.4.2 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом;

1.2 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. (в редакции решения Совета от 23.09.2008г.) Положения «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», пункты 2.1.2, 2.1.3, 2.1.4 которого 4.3 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка заключения договоров аренды муниципальным имуществом;

1.3 В утверждении Решением Совета депутатов Доволенского района от 10.06.2005г. Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости», являющегося приложением № 2 к Положению «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», пункты 2.2.1, 3.2.1, 2.4.8, 3.4.8 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающей проведение конкурсов, аукционов в порядке, утверждённым Приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67, в части сроков проведения конкурсов, аукционов и отсутствия последствий признания конкурса, аукциона не состоявшимся.

2. Совету депутатов Доволенского района в срок до 30.09.2011г. с целью устранения нарушений антимонопольного законодательства необходимо привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 17.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Доволенского района, Положение «О порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности Доволенского района», Положения «О порядке проведения торгов (аукционов, конкурсов) по предоставлению в аренду объектов недвижимости».

О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 07.10.2011г. с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии:

Н. П. Камнева

А. В. Рисов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.