

Ответчики:

Администрация местного самоуправления

г. Владикавказа

**Управление муниципального имущества и земельных
ресурсов г. Владикавказа**

Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение

газета «Владикавказ»

**Федеральное государственное унитарное предприятие
«Почта России»**

в лице УФПС РСО – Алания - Филиала ФГУП «Почта России»

ООО «Издательство «Южный регион»

<...>

<...>

Заинтересованные лица:

**Управление Федеральной службы безопасности
Российской Федерации по РСО – Алания**

Общество с ограниченной ответственностью «Гранит»

Общество с ограниченной ответственностью

**"Владикавказская станция технического обслуживания
автомобилей"**

Общество с ограниченной ответственностью "СИГВЕЙ"

Общество с ограниченной ответственностью "ВЕРШИНА"

Общество с ограниченной ответственностью "ИНФО-Ски"

Общество с ограниченной ответственностью "Эталон"

Общество с ограниченной ответственностью «Премиум

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Лица, располагающие сведениями об обстоятельствах дела:

Контрольно – счетная палата МО

г. Владикавказ «Дзауджикау»

**Управление Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии по Республике
Северная Осетия-Алания**

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №04-08/04-09-16

19 декабря 2016 г.
г.Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена 19 декабря 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 20 декабря 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Северная Осетия – Алания по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Р. Р. Плиев – руководитель

Северо – Осетинского УФАС России;

Члены Комиссии:

А.С. Кудзиева – заместитель

руководителя – начальник отдела

контроля закупок Северо - Осетинского

УФАС России;

М.Э. Бидихова – начальник отдела контроля органов власти,

рекламы и финансовых рынков Северо – Осетинского УФАС России;

Л.С. Нарикаева - главный

специалист-эксперт отдела

контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо – Осетинского УФАС России;

Б.С. Танклаев – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков

Северо – Осетинского УФАС России,

рассмотрев дело №04-08/04-09-16 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 25.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении:

- Администрации местного самоуправления г. Владикавказа,

- Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа,

- Владикавказского муниципального бюджетного учреждения газета «Владикавказ»,
- Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»,
- Общества с ограниченной ответственностью «Издательство «Южный регион»,
- <...>;
- <...>.

с участием:

ответчика - <...>;

представителя ответчика - Владикавказского муниципального бюджетного учреждения газета «Владикавказ»;

представителя ответчика - Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа,

в отсутствие представителя ответчика - Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»,

в отсутствие представителя заинтересованного лица – Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по РСО – Алания;

в отсутствие представителя ответчика - Администрации местного самоуправления г. Владикавказа;

в отсутствие представителя ответчика - Общества с ограниченной ответственностью «Издательство «Южный регион»;

в отсутствие ответчика - <...>

в отсутствие представителя заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью «Гранит» <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью "СИГВЕЙ" <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица – Общества с ограниченной ответственностью "ВЕРШИНА" <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью "ИНФО-Ски" <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью "Эталон" <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - Общества с ограниченной ответственностью «Премииум» <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица – <...>;

в отсутствие представителя заинтересованного лица - общества с ограниченной ответственностью «Владикавказская станция технического обслуживания автомобилей» <...>

в отсутствие представителя лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Северная Осетия-Алания (362008, г. Владикавказ, ул.Первомайская, 32 А);

в отсутствие представителя лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела – Контрольно – счетной палаты МО г.Владикавказ «Дзауджикау».

УСТАНОВИЛА:

Письмом от 19.07.2016 № 201/1-186пр-16 (вх. номер Северо-Осетинского УФАС России 2466(н) от 19.07.2016) следователь по особо важным делам первого отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по РСО-Алания В.В. Дулаев направил в Северо-Осетинское УФАС России материалы по проверке предоставления Администрацией местного самоуправления г. Владикавказа (далее также АМС г. Владикавказа) в 2013-2014 г.г. земельных участков в аренду, а в последующем в собственность физических и юридических лиц, в том числе хозяйствующих субъектов.

Представленные материалы содержат, в том числе, сведения о нарушении процедуры обязательного информирования населения о возможном или предстоящем предоставлении указанных земельных участков для строительства.

Приказом Северо – Осетинского УФАС России от 23 сентября 2016 года №92 возбуждено настоящее дело №04-08/04-09-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа, Владикавказского муниципального бюджетного учреждения газета «Владикавказ», ФГУП «Почта России» в лице УФПС РСО – Алания - Филиала ФГУП «Почта России», ООО «Издательство «Южный регион» по факту заключения вышеуказанными лицами, участвовавшими в процессе информационного наполнения, производства и доставки выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013 г., устного соглашения, что привело к недопущению конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказ в 2013 г., что содержит признаки нарушения требований статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Определением Комиссии от 19.10.2016г. №3349/1 к участию в деле в качестве ответчиков также привлечены <...> и <...>.

19.12.2016 года, вх. №5107 (нарочно) от ответчика – <...> в Северо – Осетинское УФАС России поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела №04-08/04-09-16 в связи с невозможностью явки <...> 19 декабря 2016 года, а также на предыдущие заседания. В удовлетворении указанного ходатайства <...> Комиссией отказано, в связи с отсутствием обоснования указанного ходатайства, а также в связи с нецелесообразностью отложения рассмотрения настоящего дела.

Лица, участвующие в деле, на предыдущих заседаниях представляли нижеследующие пояснения.

В письменных пояснениях УМИЗР г. Владикавказа (исх. №27/1186п-4092 от 18.10.2016г.), а также устных пояснениях представителя УМИЗР г. Владикавказа указано, что в АМС г.Владикавказа поступали обращения от граждан и юридических лиц с просьбами о выделении земельных участков для строительства различных объектов. В случае соответствия земельных участков для строительства испрашиваемых объектов, УМИЗРАГ АМС г.Владикавказа подготавливало обращение в отдел информационного обеспечения с просьбой опубликования в газете «Владикавказ» соответствующего объявления. После поступления газеты с данным объявлением, носящим информационный характер, УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа в течение месяца готовился проект постановления о предварительном согласовании места размещения объекта. После

проведения кадастрового учета земельных участков граждане и юридические лица обращались в АМС г. Владикавказ с просьбой о предоставлении земельных участков в аренду.

В соответствии с Уставом муниципального образования г. Владикавказ, регламентом работы АМС г. Владикавказ, приказом отдела обеспечения от 01.11.2012 г. № 1 УМИЗР г. Владикавказ направляет информацию о выделении земельных участков в отдел информационного обеспечения, который направляет информацию для размещения в газете «Владикавказ».

ФГУП «Почта России» в лице УФПС РСО – Алания - Филиала ФГУП «Почта России» в письме от 05.10.2016г. №59.1/1259 указало, что тираж выпуска газеты «Владикавказ» под №234 на Участок экспедирования печати Владикавказского почтамта доставлен не был и, соответственно, среди подписчиков не распространялся. Данный факт отражен в официальной информации Контрольно – счетной палаты муниципального образования г. Владикавказ (Дзауджикау) о контрольном мероприятии – встречной проверки ВМБУ «Газета «Владикавказ» в рамках проведенного совместно с Прокуратурой Иристонского района г. Владикавказ и Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по РСО – Алания контрольного мероприятия.

В рамках договора №41-ПС/10 от 11 января 2010 года, заключенного между ФГУП «Почта России» в лице УФПС РСО – Алания» и ВМБУ «Редакцией городской газеты «Владикавказ», ФГУП «Почта России» оказывает Редакции газеты «Владикавказ» услуги по сортировке печатной продукции – газеты «Владикавказ» для подписчиков РСО – Алания.

В соответствии с пп. «б» п. 2.2.3 Заказчик (Редакция) обязан письменно информировать Исполнителя (ФГУП «Почта России») и «Участок экспедирования» о невыходе, изменении дня выхода отдельных номеров, выходе сдвоенных номеров, а также об изменении полосности, способа фальцовки и стандарта пачек по газетам и еженедельникам за 3 рабочих дня до выхода по графику.

Согласно письменному пояснению ФГУП «Почта России» от 17.10.2016г. №59.1/1310, тираж выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 года на Участок экспедирования печати Владикавказского почтамта не доставлялся, о чем в нарушение вышеуказанного пункта Договора не был поставлен в известность Исполнитель. В Журнале приемки газет за 2013 год отсутствует отметка о времени получения номера 234 газеты Владикавказ, соответственно, вышеуказанный тираж газеты «Владикавказ» в этот день не распространялся среди подписчиков республики.

В письменных объяснениях от 08.06.2016г., предоставленных следователю по особо важным делам первого отдела по расследованию особо важных дел следственного управления Следственного комитета РФ по РСО – Алания <...>, а также в устных пояснениях Комиссии Северо – Осетинского УФАС России, <...>, занимавший на дату 21.12.2013г. должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ, указал, что следующее: он занимал должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ с середины 2012 года по 2015 год. В его должностные обязанности, как начальника отдела, входила курация деятельности от имени учредителя двух муниципальных учреждений - ВМБУ газета «Владикавказ» и ВМКУ ТИЦ «Владикавказ-ТВ».

Примерно в 2013 года в газете произошло несколько инцидентов технического характера, в результате чего газета не выходила в свет в запланированный по графику день. В результате пропуска выпуска газеты в один из дней недели, на этой же неделе в другой день выходило два номера газеты, причем сохранялась соответствующая порядковая нумерация. Решение о выпуске дополнительного номера было обусловлено большим количеством материала, а также фактом срочности ее опубликования.

Выпуск второго номера газеты сопровождался проблемой своевременной отправки сверстанного материала в типографию, так как не являлось возможным отправить обе газеты до запланированного к отправке времени, учитывая процесс сборки и верстки газеты. Как правило, в подобной ситуации, своевременно отправлялся первый выпуск газеты, который в типографии печатался согласно плану и передавался транспортной компании, сверстанный выпуск второй газеты направлялся позднее и по этой причине не успевал по времени к отправке, поэтому газета самостоятельно обеспечивала самовывоз газеты и дальнейшее ее распространение.

В связи с тем, что за деятельность газеты перед учредителем отвечал отдел информационного обеспечения, возглавляемый <...>, он лично вывозил экземпляры газеты из редакции и в дальнейшем самостоятельно их распространял. В этих целях он на личном автотранспорте выезжал в г. Эссентуки в типографию и обеспечивал самовывоз газеты со склада типографии.

Не успевая доставить тираж газеты в филиал ФГУП «Почта России», он доставлял экземпляры газеты в различные муниципальные учреждения, в различные структурные подразделения администрации города.

Также газета в этот же день доставлялась в различные публичные библиотеки республики и города (Республиканская научная библиотека, детская библиотека им. Дабе Мамсурова, Библиотека Правительства РСО-Алания и т.д.).

В свою очередь ООО «Издательство «ЮЖНЫЙ РЕГИОН» (далее – Издательство) в письме от 17.10.2016 года №32 указало, что газета «Владикавказ» была получена на электронную почту Издательства и отпечатана в Издательстве тиражом 3200 экземпляров, передана непосредственно заказчику, накладная подписана директором и заверена печатью ВМБУ газета «Владикавказ», оплачена через банк в общей сумме погашения задолженности. Указанное подтверждается имеющимися в материалах дела счетом на оплату услуг по изготовлению газеты «Владикавказ» №234 №1410 от 20.12.2013г. на сумму 12 672 рубля, счетом – фактурой от 20.12.2013г., а также товарной накладной №1403 от 20.12.2013г., подписанным директором ВМБУ газета «Владикавказ» <...> и скрепленным печатью ВМБУ газета «Владикавказ».

Из устных пояснений представителя лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Северная Осетия-Алания (далее также - Росреестр) <...>, а также из материалов дела следует, что сотрудники Росреестра при регистрации прав на земельные участки, перечисленные, в том числе, в номере 234 газеты Владикавказ от 21.12.2016г., проводили правовую экспертизу документов согласно статье 13 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

При этом часть заявителей, обратившихся в Росреестр для регистрации прав на земельные участки, предоставляли регистраторам копии извещений, опубликованных в газете «Владикавказ», о возможном предоставлении АМС г. Владикавказа земельных участков, регистрируемых заявителями.

Представитель лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела – Контрольно – счетной палаты МО г.Владикавказ «Дзауджикау» - <...> пояснил, что в результате проведенных совместных контрольных мероприятий сотрудниками УФСБ по РСО – Алания, Контрольно – счетной палаты МО г.Владикавказ «Дзауджикау» установлено следующее.

Тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г., отпечатанный ООО «Издательство «Южный Регион» в количестве 3200 экземпляров в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России» не поступил. В рамках проверки было установлено, что редакция газеты «Владикавказ» направила в Издательство электронную версию газеты №234 от 21.12.2013г. На момент проводимой совместной проверки электронная переписка с Издательством в электронной почте редакции газеты «Владикавказ» не сохранилась, однако сохранилась у Издательства. Установлено, что электронные версии номеров газеты №233 и №234 от 21.12.2013г. поступили в Издательство с разницей в полчаса. Все экземпляры газеты «Владикавказ», независимо от времени их поступления на адрес электронной почты Издательства, отпечатывались своевременно, претензий в адрес Издательства о редакции газеты «Владикавказ» не поступало. Тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. был также своевременно отпечатан. В рамках проведенной проверки было установлено, что в ряде случаев представитель газеты «Владикавказ» самостоятельно путем самовывоза забирал тираж газеты, как и в случае с №234 от 21.12.2013г.

В УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России» указанный тираж газеты не поступил, подтверждением чему является запись в Журнале регистрации номеров выхода ежедневных и входящих газет УЭП (участок экспедирования печати) Владикавказского почтамта за 2013 год.

Соответственно, в библиотеки РСО – Алания экземпляры газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. по подписке через УФПС РСО – Алания не поступили. Однако, в ГБУК «Национальная

научная библиотека РСО – Алания» и в «МБУК Центральная библиотечная система г. Владикавказ» экземпляры газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. были доставлены нарочно начальником Отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ Плиевым Александром Нодаровичем. Факт поступления тиража газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. в редакцию газеты «Владикавказ» подтверждается подписью директора редакции газеты <...> в товарной накладной о получении тиража газеты в количестве 3200 экземпляров.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией было принято заключение об обстоятельствах дела №4100 от 08.12.2016г., копии заключения были вручены и направлены сторонам по делу. Рассмотрение дела №04-08/04-09-16 было отложено на 19 декабря 2016 года.

От участвующих в рассмотрении дела ответчиков <...> и представителя УМИЗР г. Владикавказ поступили письменные пояснения по заключению об обстоятельствах дела.

В дополнение к вышеуказанным доводам <...> также указал, что в те моменты, когда по причинам запоздалой работы редакции газеты типография не успевала передавать отпечатанный номер в транспортную компанию, газета самостоятельно обеспечивала самовывоз газеты и дальнейшее ее распространение, находила за свой счет транспортное средство. Учитывая тот факт, что в газете отсутствовал служебный транспорт, редакция газеты в лице ее руководителя обратилась к <...> с просьбой помочь в организации своевременной доставки газеты и ее распространении. В связи с тем, что за деятельность газеты перед учредителем отвечал Отдел информационного обеспечения АМС г. Владикавказ, а также учитывая форс-мажорные обстоятельства, <...> был вынужден оказывать содействие в организации самовывоза газеты и ее дальнейшее распространение. При этом <...> в пояснениях указал, что забирал тираж газеты №234 от 21.12.2013г. лично по предъявлению удостоверения личности, удостоверения сотрудника АМС и доверенности от газеты «Владикавказ» на вывоз и распространение газет. По словам <...>, директор газеты <...> в типографии в этот момент не находился. Как указал <...>, по сложившейся практике накладные на каждый тираж были прикреплены к одной из пачек газеты, которые впоследствии подписывались директором газеты в городе Владикавказ, второй экземпляр направлялся по почте в типографию. По утверждению <...>, заключение Комиссии УФАС по РСО-Алания в части определения личности вывозящего газеты не соответствует действительности.

Не успев доставить газету в отделение «Почта России», газета доставлялась в различные муниципальные учреждения, в различные структурные подразделения администрации города, так как, по словам <...>, более 95% подписчиков газеты являлись сотрудниками АМС г. Владикавказ и подведомственных ей учреждений. Также газета в этот же день доставлялась в различные публичные библиотеки республики и города. Газета распространялась и в местах массовых скоплений. Газета в киоски Роспечати не доставлялась, так как из десяти доставленных в Роспечать газет, обратно в редакцию возвращалось 8-9 газет, т.е. продажи газеты через эту сеть были чисто символическими.

По словам Плиева А.Н., 95 % подписчиков получили указанный номер газеты «Владикавказ», либо имели возможность ознакомиться с отсутствующим (не поступившим по подписке и в розничную продажу) экземпляром газеты в библиотеках города и республики.

В возражениях на заключение Комиссии <...> также объяснил факт отсутствия подлинника газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. в регистрационных делах Росреестра тем, что, согласно действующему на тот момент законодательству, предоставление оригинала печатного издания для регистрации прав собственности не требовалось.

По мнению <...>, Комиссия также не приняла во внимание попытку представителей Контрольно-счетной палаты возбудить в начале 2016 года уголовное дело по ч.1. ст.285, ч. 1.ст.286 УК РФ, а также постановление Следственного управления Следственного комитета РФ по РСО-Алания об отказе в возбуждении уголовного дела, в связи с отсутствием события преступления.

<...> также выразил несогласие с решением Комиссии о привлечении его в качестве ответчика по делу №04-08/04-09-16, а не структурного подразделения АМС г. Владикавказ – отдела информационного обеспечения.

В свою очередь УМИЗР АМС г. Владикавказ, в письменных пояснениях к заключению Комиссии об обстоятельствах дела №04-08/04-09-16 от 08.12.2016 года № 4100 указал следующее:

Специалистами УМИЗР были рассмотрены все обращения граждан, составлены информационные сообщения и направлены в соответствии с Приказом отдела информационного обеспечения от 01.11.2012 г. № 1 на имя начальника отдела информационного обеспечения для публикации в официальном печатном органе АМС г.Владикавказ – газете «Владикавказ» (о данном факте свидетельствуют, имеющиеся в материалах антимонопольного дела исходящие письма УМИЗР г.Владикавказ).

УМИЗР г. Владикавказ также не согласен с выводами Комиссии о том, что факт отсутствия возможности доступа неопределенного круга лиц к номеру (выпуску) 234 газеты «Владикавказ» от 21.12.2013 не имел последствий в виде претензий со стороны УМИЗР г.Владикавказ. В то же самое на странице 15 заключения антимонопольный орган указывает, что в подшивке УМИЗР г.Владикавказ номер <...> газеты «Владикавказ» от 21.12.2013г. имелся.

Одним из доводов УМИЗР также является то, что УМИЗРАГ не располагал информацией о непоступлении газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. во ФГУП «Почта России».

УМИЗР г. Владикавказ также указывает на то, что предоставление подлинника, либо копии газеты «Владикавказ» с публикацией извещений о предоставлении земельных участков при обращении в Управление Росреестра не является обязательным, и остается на усмотрение регистратора. В некоторых делах отсутствуют и копия, и подлинник газеты, в связи с чем УМИЗР не согласно с выводами антимонопольного органа о неполучении указанного номера газеты неопределенным кругом лиц.

УМИЗР АМС г. Владикавказ в пояснениях также сослалось на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное следователем СК РФ по РСО – Алания от 27.06.2016 года <...>.

Учитывая вышеизложенное, УМИЗР г. Владикавказ считает необоснованным вывод Комиссии о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) УМИЗР г.Владикавказ.

Заслушав присутствующих на заседании Комиссии лиц, изучив имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Статьей 30 Земельного кодекса РФ (далее также – ЗК РФ, здесь и далее - в редакции, действовавшей до 01.03.2015) установлен порядок предоставления участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Пунктом 1 указанной статьи предусмотрено, что земельные участки для строительства предоставляются одним из двух способов: без предварительного согласования мест размещения объектов либо с предварительным согласованием мест размещения объектов. При этом в п. 2 указанной статьи закреплено, что предоставление земельных участков для строительства в собственность без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно на торгах (конкурсах, аукционах) в соответствии со [статьей 38](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2.1 настоящей статьи](#) (п. 2.1 устанавливает право лица, с которым заключен договор о развитии застроенной территории, на выбор земельного участка для строительства в границах застроенной территории).

Пунктом 3 статьи 30 ЗК РФ предусмотрено, что предоставление земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов осуществляется в аренду (за исключением случаев предоставления земельных участков отдельным категориям лиц).

Согласно пункту 5 указанной статьи, предоставление земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта осуществляется в следующем порядке:

1) выбор земельного участка и принятие в порядке, установленном [статьей 31](#) настоящего Кодекса, решения о предварительном согласовании места размещения объекта;

2) выполнение в отношении земельного участка кадастровых работ, осуществление его государственного кадастрового учета;

4) принятие решения о предоставлении земельного участка для строительства в соответствии с правилами, установленными статьей [32](#) настоящего Кодекса.

Согласно пункту 1 статьи 31 ЗК РФ, лица, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства, обращаются в соответствующий орган, осуществляющий предоставление земельных участков, с заявлением о выборе земельного участка и согласовании места размещения объекта. В данном заявлении должны быть указаны назначение объекта, предполагаемое место его размещения, обоснование примерного размера земельного участка, испрашиваемое право на земельный участок.

Орган местного самоуправления обеспечивает выбор земельного участка в порядке, определенном пунктом 2 указанной статьи.

Пунктом 3 статьи 31 ЗК РФ установлена обязанность органов местного самоуправления по информированию населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Граждане, общественные организации (объединения), религиозные организации и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения, религиозных организаций и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства.

В соответствии с пунктом 5 статьи 31 результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, а в необходимых случаях и для установления его охранной или санитарно-защитной зоны. К данному акту прилагаются утвержденные органом местного самоуправления схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора.

Пунктами 6 и 8 статьи 31 предусмотрено, что акт о выборе земельного участка утверждается решением соответствующего органа, осуществляющего предоставление земельного участка, о предварительном согласовании места размещения объекта. Данное решение является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства и действует в течение трех лет.

Статьей 11 Земельного кодекса Российской Федерации установлено следующее:

К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа (земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Пунктом 26 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что к вопросам местного значения городского округа относится, в числе прочего, резервирование земель и изъятие земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, а также **осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа.**

Частью 1 статьи 26 Устава муниципального образования город Владикавказ, принятого Собранием представителей г. Владикавказа 27.12.2005 (далее – Устав), установлена структура органов местного самоуправления г. Владикавказа. Структуру органов местного самоуправления г. Владикавказ составляют: Собрание представителей города Владикавказ, глава муниципального образования города Владикавказ, администрация местного самоуправления города Владикавказ, контрольно-счетная палата, обладающие собственными

полномочиями по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных переданных государственных полномочий.

В соответствии с ч. 1 статьи 50 Устава администрация местного самоуправления г. Владикавказ является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г. Владикавказ, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа г. Владикавказ федеральными законами и законами Республики Северная Осетия-Алания.

Таким образом, администрация местного самоуправления г. Владикавказ является органом местного самоуправления, обладающим установленными статьей 11 ЗК РФ полномочиями в области земельных отношений. Согласно пункту 26 статьи 10 Устава АМС г. Владикавказ, к вопросам местного значения г. Владикавказ также относится осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель г. Владикавказ. Пунктами 24, 27 статьи 55 Устава предусмотрены полномочия АМС г. Владикавказ по осуществлению управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности в порядке, предусмотренном решением Собрания представителей г. Владикавказ; осуществление земельного контроля за использованием земель г. Владикавказ в установленном Собранием представителей г. Владикавказ порядке.

Согласно решению Собрания представителей г. Владикавказ от 11.11.2005 б/н, газета «Владикавказ» является официальным печатным органом Собрания представителей г. Владикавказ и АМС г. Владикавказ.

Статьей 7 Устава муниципального образования город Владикавказ также установлено, что официальным печатным средством массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации является газета «Владикавказ».

Таким образом, публикация в газете «Владикавказ» сообщения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства установленным Земельным кодексом РФ и определенным Регламентом обязательным этапом процедуры предварительного согласования места расположения объекта при предоставлении земельного участка для строительства, является обязательной.

Согласно Положению об УМИЗРАГ, утвержденному решением Собрания представителей г. Владикавказ от 05.06.2012г. №34/28, УМИЗРАГ является органом администрации местного самоуправления г. Владикавказ с правами юридического лица, осуществляет от имени муниципального образования город Владикавказ права собственника в отношении имущества, находящегося в муниципальной собственности, осуществляет решение вопросов местного значения городского округа в области архитектуры и градостроительства на территории г. Владикавказ. В задачи и функции УМИЗРАГ в области имущественных и земельных отношений входит, в том числе - управление и распоряжение имуществом, земельными участками, находящимися в муниципальной собственности муниципального образования г. Владикавказ, осуществляется в порядке, определенном действующим законодательством, Уставом муниципального образования г. Владикавказ, настоящим положением и другими нормативными правовыми актами (п.2.1.4 Положения). Пунктом 3.7 Положения об УМИЗРАГ установлены его полномочия в области землепользования, в том числе: организация и проведение в установленном законом порядке земельных торгов (конкурсов, аукционов) (пункт 3.7.9), подготовка и публикация информации о земельных участках, предназначенных для строительства, освещение в средствах массовой информации политики органа местного самоуправления в области земельных отношений (пункт 3.7.13); УМИЗРАГ выступает продавцом земельных участков, находящихся в границах муниципального образования город Владикавказ, или права на заключение договоров аренды этих земельных участков в случаях, предусмотренных законодательством (пункт 3.7.18).

Порядок предоставления в г. Владикавказе муниципальной услуги «Предоставление земельных участков, расположенных на территории муниципального образования г. Владикавказ, в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование физическим и юридическим лицам» определен (по состоянию на 2013-2014 г. г.) административным регламентом предоставления указанной муниципальной услуги,

утвержденным постановлением администрации местного самоуправления г. Владикавказа от 10.08.2012 № 1395 (далее – Регламент).

Согласно положениям п. 3.5.2 Регламента «Рассмотрение заявления с приложенным пакетом документов и информирование населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства» специалист Комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами г. Владикавказа (далее - Комитет, - правопродшественник УМИЗРАГ и УМИЗР АМС г. Владикавказа), получив документы, самостоятельно проводит анализ содержания поступившего заявления либо запросов на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных и иных условий использования соответствующей территории и недр в ее границах посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования в случаях, предусмотренных федеральными законами, с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями. Анализ осуществляется с учетом необходимых профессиональных навыков. Осуществляет проверку предоставленных документов или необходимости предоставления какой-либо информации для подготовки схемы размещения земельного участка.

Если в процессе анализа поступившего заявления имеются основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги, исполнитель готовит решение об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

В случае установления отсутствия какого-либо из документов, установленных перечнем в пункте 2.6. Регламента, заявитель уведомляется письменно о приостановлении исполнения муниципальной услуги с просьбой предоставить отсутствующий документ либо информацию.

При необходимости исполнитель запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, в органах местного самоуправления и у иных должностных лиц.

При неполучении информации от вышеуказанных организаций в течение 15 дней исполнитель направляет заявителю в письменном виде обоснование увеличения сроков предоставления муниципальной услуги.

При соответствии заявления всем требованиям Регламента исполнитель осуществляет подготовку сообщения в средства массовой информации для информирования населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Срок исполнения данной процедуры – 20 дней.

Последующая подготовка акта о выборе земельного участка и сбор необходимой информации о данном земельном участке осуществляются Комитетом в соответствии с п. 3.5.3 Регламента. При этом исполнитель Комитета осуществляет подготовку акта о выборе земельного участка для строительства и схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора (в двух экземплярах).

Подготовленный акт о выборе земельного участка для строительства передается председателю Комитета для ознакомления, а схема расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте для – утверждения.

Исполнитель Комитета принимает от заявителя согласованный акт о выборе земельного участка для строительства с утвержденной схемой расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора, проверяет достоверность заполнения списка согласующих организаций и передает вышеуказанный акт на согласование председателю Комитета (пункт 3.5.5 Регламента).

При согласовании вышеуказанного акта о выборе земельного участка председателем Комитета, уполномоченный специалист готовит проект решения о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающего акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта.

Подготовленный проект решения о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающего акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка передается на согласование и дальнейшее утверждение главой администрации местного самоуправления г. Владикавказ (пункт 3.5.6 Регламента).

Согласно уставу ВМБУ газета «Владикавказ», утвержденной главой АМС г. Владикавказ Дзантиевым С.Ш. 29.01.2013 года по согласованию с начальником УМИЗРАГ АМС г. Владикавказ <...> и начальником Отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ <...> (в редакции устава газеты, действовавшей на дату 21.12.2013 года, далее - Устав), учредителем газеты (издателем) является АМС г. Владикавказ. Собственником имущества учреждения является УМИЗРАГ. **Газета находится в ведении Отдела информационного обеспечения, осуществляющего координацию, регулирование и контроль деятельности газеты.**

Муниципальные задания для учреждения в соответствии с предусмотренными Уставом основными видами деятельности формирует и утверждает Отдел информационного обеспечения, осуществляющий функции и полномочия учредителя от имени администрации (пункт 1.2 Устава). Координацию, регулирование и контроль над финансово – хозяйственной, над творческой деятельностью Учреждения (газеты) осуществляет Отдел информационного обеспечения АМС г. Владикавказ (пункты 1.7, 1.8 Устава).

Целью деятельности Учреждения является, в том числе - информирование населения о деятельности органов местного самоуправления г. Владикавказ, публикация нормативных правовых актов АМС г. Владикавказ и других органов МО г. Владикавказ. **Основным видом деятельности Учреждения является организация и подготовка производства, выпуска и распространения периодического издания – газеты «Владикавказ» (пункт 2.3 Устава).**

Учреждение самостоятельно осуществляет свою публицистическую деятельность в пределах, определяемых законодательством Российской Федерации и РСО – Алания (пункт 3.1 Устава). **Учреждение обязано**, среди прочего, нести ответственность в соответствии с законодательством за нарушение договорных, кредитных, расчетных обязательств, правил хозяйствования; **обеспечивать** высококачественное полиграфическое исполнение газеты «Владикавказ», **выпуск и доставку газеты читателям в установленные сроки (пункт 3.4 Устава).**

Органом управления Учреждения является директор. Текущее руководство финансово – хозяйственной деятельностью Учреждения осуществляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой АМС г. Владикавказ, по представлению отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ (п. 5.1, 5.3 Устава). Согласно пункту 5.4 Устава директор, помимо прочего, обеспечивает выполнение решений учредителя (АМС г. Владикавказ), без доверенности представляет Учреждение в отношениях с другими организациями и гражданами.

Согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 16.10.2012г. №808-к, <...> был принят на работу на должность директора ВМБУ Редакция городской газеты «Владикавказ» с 16.10.2012г. (уволен с должности директора ВМБУ газета «Владикавказ» 20.01.2015г., согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 20.01.2015г. №18-к.) Таким образом, на дату 21 декабря 2013 года Джикаев А.С. занимал должность директора ВМБУ редакция городской газеты «Владикавказ».

Как указано выше, Газета «Владикавказ» находится в ведении Отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ (далее - ОИО АМС г. Владикавказ, Отдел), осуществляющего координацию, регулирование и контроль деятельности газеты. Положение об ОИО АМС г. Владикавказ утверждено распоряжением АМС г. Владикавказ от 29.12.2009г. №610 (далее – Положение), согласно которому Отдел является структурным подразделением АМС г. Владикавказ, является отраслевым (функциональным) органом АМС г. Владикавказ в сфере информационного обеспечения (пункт 1.1 Положения). Отдел находится в подчинении Главы АМС г. Владикавказ и заместителя руководителя аппарата АМС г. Владикавказ – руководителя секретариата (п. 1.4 положения). Согласно разделу 2 Положения одними из задач и функций и функций Отдела является: информирование населения о деятельности АМС г. Владикавказ по реализации возложенных задач через средства массовой информации (СМИ); распространение официальных заявлений и общений главы АМС г. Владикавказ в СМИ; подготовка информационных материалов о повседневной деятельности АМС г. Владикавказ; осуществление иных функций в сфере информационного обеспечения в соответствии с действующим законодательством. Для выполнения возложенных на Отдел задач последний

имеет право запрашивать у структурных подразделений АМС г. Владикавказа и государственных органов РСО – Алания информацию по вопросам, относящимся к компетенции Отдела; получать сведения от юридических и физических лиц по вопросам деятельности Отдела (раздел 3 Положения).

Согласно разделу 4 Положения, руководство отделом осуществляет начальник Отдела, назначаемый и освобождаемый от занимаемой должности главой АМС г. Владикавказа. Начальник Отдела находится в подчинении главы администрации и заместителя руководителя аппарата АМС - руководителя секретариата. **Начальник Отдела организует работу Отдела, руководствуясь Положением и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Отдел задач;** контролирует соблюдение установленных законом сроков рассмотрения сотрудниками Отдела письменных и устных обращений граждан, организации юридических лиц, выполняет иные функции, необходимые для обеспечения решения поставленных перед Отделом задач.

Согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 22.06.2012г. №344-к, <...> был принят на работу на должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ с 22.06.2012г. (уволен с указанной должности 30.11.2015г., согласно распоряжению АМС г. Владикавказ от 18.11.2015г. №1341-к.) Таким образом, на дату 21 декабря 2013 года Плиев А.Н. занимал должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ.

Согласно приказу начальника Отдела информационного обеспечения <...> от 01.11.2012г. №1, ВМУ редакции городской газеты «Владикавказ» и Владикавказскому казенному учреждению «ТИЦ – Владикавказ-ТВ» поручено освещать и публиковать информационные материалы, касающиеся деятельности АМС г. Владикавказ и Собрания представителей г. Владикавказ, а также нормативно – правовые акты АМС г. Владикавказ и Собрания представителей г. Владикавказ, направленные в учреждения посредством электронной почты smi-ams@rso-a.ru, используемой Отделом информационного обеспечения.

Согласно «Журналу приемки газет» УЭП Владикавказского почтамта:

- 21 декабря 2013 года на УЭП Владикавказского почтамта поступил выпуск газеты под номером «233». Следующий выпуск газеты поступил на УЭП Владикавказского почтамта 24 декабря 2013 года под номером «235».

Выпуск газеты «Владикавказ» под номером «234» на УЭП Владикавказского почтамта не поступил. Соответственно, выпуск газеты «Владикавказ» под номером «234» не был доставлен подписчикам – физическим и юридическим лицам города Владикавказ и РСО-Алания.

Отсутствующий №234, по данным подшивки газеты «Владикавказ», находящейся в Национальной научной библиотеке РСО-Алания (ННБ РСО – Алания), вышел в тот же день что и №233, то есть в субботу 21 декабря 2013 года.

Согласно «Журналу учета поступающих периодических изданий», который ведется в ННБ РСО-Алания, выпуск газеты «Владикавказ» под №234 от 21.12.2013 отделением почтовой связи (ОПС) в ННБ РСО-Алания не доставлялся.

При этом в подшивке УМИЗРАГ АМС г.Владикавказ также содержится экземпляр газеты под №234 от 21.12.2013.

Кроме этого экземпляр газеты под №234 от 21.12.2013 содержится в подшивке ВМБУ газета «Владикавказ».

Факт непоступления подписчикам выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 подтверждается его отсутствием в подшивках газеты у подписчиков, таких как, Собрание представителей г.Владикавказ, а также документами Центральной городской библиотеки МБУК ЦБС г.Владикавказ, также являющейся подписчиком газеты «Владикавказ», а именно, отсутствием сведений о поступлении выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 в накладной Отделения почтовой связи №1 Владикавказского почтамта на доставку печатной продукции, а также сведениями «Журнала (Книги) учета поступивших периодических изданий», где запись о поступлении выпуска газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 отсутствует.

Кроме этого, согласно ответу МБУК ЦБС г.Владикавказа от 18.04.2016 №80, направленному в УФСБ РФ по РСО-Алания, выпуск газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 не поступил в 14 библиотек-филиалов МБУК ЦБС г.Владикавказа, также являющихся подписчиками газеты «Владикавказ».

Таким образом, 21.12.2013, то есть в субботу, в ООО Типография «Южный регион» фактически было отпечатано два выпуска газеты «Владикавказ» - №233 и №234. При этом тираж выпуска газеты под №234 на УЭП Владикавказского почтамта Минераловодским МСЦ-ОСП ГЦМПП – филиала ФГУП «Почта России» доставлен не был и, соответственно, среди подписчиков не распространялся.

Согласно письму АМС г. Владикавказа в УФСБ России по РСО – Алания от 29.04.2016г. (исх. №2383п) за подписью заместителя Главы АМС г. Владикавказа – начальника Управления образования Р.Гозюмова, по информации руководства МБУК «Централизованной библиотечной системы» газета «Владикавказ» поступает по подписке в Центральную городскую библиотеку и в 14 библиотек - филиалов МБУК ЦБС г. Владикавказа.

За период с 2013 по 2014 г. из отделений почтовой связи г. Владикавказа в библиотеки поступили все номера газеты «Владикавказ», за исключением №№159, 174, 234 за 2013 год и №№12, 69, 80, 122, 123, 216 за 2014 год поступили только в отдел краеведения Центральной городской библиотеки. Указанные номера доставлялись нарочно сотрудником газеты «Владикавказ».

В выпуске газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 размещена следующая информация:

«В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г. Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства торгово-офисного здания**, имеющий адресный ориентир пр. Коста, 224, ориентировочной площадью 0,02 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г. Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства торгово-офисного здания** имеющий адресный ориентир ул. Чапаева 21, ориентировочной площадью 0,02 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г. Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка для **строительства спортивной площадки** по пр. Коста, 150 метров южнее кафе «Балц» ориентировочной площадью 0,085 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г. Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для объекта торговли** по пр. Коста, 150 метров южнее кафе «Балц» ориентировочной площадью 0,15 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г. Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства подсобного помещения** имеющий адресный ориентир ул. Гастелло 65а, ориентировочной площадью 0,0045 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** по ул. Олега Кошевого, 1 ориентировочной площадью 0,35 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** на пересечении пр. Доватора и ул.Калинина ориентировочной площадью 0,15 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказа информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** по ул. Ватутина, 78 ориентировочной

площадью 0,18 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** по ул.Братьев Щукиных ориентировочной площадью 0,062 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** по адресу Архонское шоссе, 2 «в» ориентировочной площадью 0,204 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства автостоянки** в 31-32 МКР на пересечении ул.Первомайская и ул. Кырджалийская ориентировочной площадью 0,28 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства кафетерия** в 31-32 МКР на пересечении ул.Барбашова и ул. Кырджалийская ориентировочной площадью 0,0435 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства объекта торговли** в 31-32 МКР на пересечении ул.Барбашова и ул. Кырджалийская ориентировочной площадью 0,043 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства объекта придорожного сервиса** в 200 метрах южнее населенного пункта Нижний Ларс ориентировочной площадью 0,64 га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса РФ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о возможном предоставлении земельного участка **для строительства объекта торговли** по ул. Международная (район АЗС) ориентировочной площадью 0,0455 га.

В соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136 ФЗ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о предстоящем предоставлении в аренду, сроком на 3 (три) года без проведения торгов (конкурсов, аукционов) земельных участков **для индивидуального жилищного строительства** в г. Владикавказе (населенный пункт Попов Хутор) 4-я линия, участок №10 ориентировочной площадью 0,075 га.

В соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136 ФЗ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о предстоящем предоставлении в аренду, сроком на 3 (три) года без проведения торгов (конкурсов, аукционов) земельных участков **для индивидуального жилищного строительства** в г. Владикавказе (населенный пункт Попов Хутор) 4-я линия, №11 ориентировочной площадью 0,075 га.

В соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136 ФЗ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о предстоящем предоставлении в аренду, сроком на 3 (три) года без проведения торгов (конкурсов, аукционов) земельных участков **для индивидуального жилищного строительства** в г. Владикавказе (населенный пункт Попов Хутор) 4-я линия, №12 ориентировочной площадью 0,0750 га.

В соответствии со статьей 30.1 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136 ФЗ администрация местного самоуправления г.Владикавказ информирует население о предстоящем предоставлении в аренду, сроком на 3 (три) года без проведения торгов (конкурсов, аукционов) земельных участков **для индивидуального жилищного строительства в г. Владикавказе** (населенный пункт Попов Хутор) 4-я линия, №13 ориентировочной площадью 0,075 га».

Указанные земельные участки индивидуально определены, предоставляются за плату, а целью публикации сведений о данных участках является информирование максимально широкого круга лиц о возможности приобретения указанных участков.

В соответствии со статьей 4 Закона о защите конкуренции товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, указанные земельные участки являются товаром в значении Закона о защите конкуренции.

Сферой обращения данного товара является товарный рынок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности г. Владикавказа. Географическими границами данного рынка являются административные границы г. Владикавказа.

Предоставление одного и того же земельного участка органом местного самоуправления юридическому или физическому лицу осуществляется однократно, в связи с чем данный товарный рынок является специфическим, не имеющим сопоставимых товарных рынков.

Заявителями, первоначально обратившимися в АМС г. Владикавказа для предоставления им земельных участков, сведения о которых впоследствии были указаны в номере 234, являлись следующие лица:

- **Общество с ограниченной ответственностью «Гранит» <...> относительно земельного участка №15:09:0040903:493** расположенного по адресу: г.Владикавказ, ул.Международная (район АЗС);

- **Общество с ограниченной ответственностью «Владикавказская станция технического обслуживания автомобилей» <...>, относительно земельных участков:**

- №15:09:0031607:838,

- №15:09:0020216:111,

- №15:09:0020209:37;

- **Общество с ограниченной ответственностью «СИГВЕЙ», относительно земельных участков:**

- №15:09:0032801:97 расположенного по адресу: г.Владикавказ, пр.Коста, 150 м южнее кафе «Балц»;

- №15:09:0032801:98 расположенного по адресу: г.Владикавказ, пр.Коста, 150 м южнее кафе «Балц»;

- **Общество с ограниченной ответственностью «ВЕРШИНА» относительно земельного участка №15:09:0346001:15** расположенного 200 м южнее населенного пункта Нижний Ларс;

- **Общество с ограниченной ответственностью «ИНФО-Ски», относительно земельных участков:**

- № 15:09:0031601:90 расположенного по адресу: г.Владикавказ, на пересечении ул.Барбашова и ул.Кырджалийской, 31-32 микр-н;

- № 15:09:0031601:88 расположенного по адресу: г.Владикавказ, на пересечении ул.Барбашова и ул.Кырджалийской, 31-32 микр-н;

- **Общество с ограниченной ответственностью «Эталон» относительно земельного участка №15:09:0041004:54** расположенного по адресу: г.Владикавказ, Архонское шоссе, 2в;

- **Общество с ограниченной ответственностью «Премиум», относительно земельного участка №15:09:0010201:184** расположенного по адресу: г.Владикавказ, ул.Олега Кошевого, 1;

- <...> **относительно земельного участка №15:09:0030803:1469** расположенного по адресу:
г.Владикавказ, ул.Гастелло, 65;

- <...> **относительно земельного участка** расположенного по адресу п.Попов Хутор, 4 Линия,
участок №13;

- <...> **относительно земельного участка** расположенного по адресу: п.Попов Хутор, 4 Линия,
участок №12;

- <...> **относительно земельного участка** расположенного по адресу: п.Попов Хутор, 4 Линия,
участок №11;

- <...> **относительно земельного участка** расположенного по адресу: п.Попов Хутор, 4 Линия,
участок №10;

- <...> **относительно земельного участка №15:09:0030601:71** расположенного по адресу:
г.Владикавказ, пр.Коста, 224;

- <...> **относительно земельного участка №15:09:0010203:238** расположенного по адресу:
г.Владикавказ, ул.Чапаева, 21.

Пункт 3 статьи 31 ЗК РФ устанавливал следующее:

Органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Граждане, общественные организации (объединения), религиозные организации и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения, религиозных организаций и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства.

Согласно п. 5 статьи 31 ЗК РФ результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, а в необходимых случаях и для установления его охранный или санитарно-защитной зоны. К данному акту прилагаются утвержденные органом местного самоуправления схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора.

Согласно п. 6 статьи 31 Кодекса исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные [статьей 29](#) настоящего Кодекса, принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта.

В соответствии с п. 8 статьи 31 ЗК РФ решение о предварительном согласовании места размещения объекта является основанием последующего принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства и действует в течение трех лет.

В силу правила [пункта 1 статьи 31](#) Кодекса каждый гражданин или юридическое лицо, заинтересованные в предоставлении земельного участка для строительства объекта нежилого назначения, имеют право обратиться с заявлением о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта в соответствующий орган местного самоуправления, который обязан обеспечить такой выбор.

По смыслу положений [пункта 3 статьи 31](#) Кодекса об обязательном публичном информировании населения о возможном предоставлении конкретного земельного участка под строительство объекта нежилого назначения с предварительным согласованием места его размещения заинтересованные лица не лишены возможности подать заявления о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

При этом [Кодекс](#) не ограничивает существование указанного права во времени моментом

обращения первого из заинтересованных лиц с заявлением в орган местного самоуправления и не устанавливает каких-либо критериев приоритета или отбора при множественности претендентов.

Однако порядок предоставления земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта в случае, если на данный земельный участок претендуют нескольких лиц, [Кодексом](#) не урегулирован. Поскольку участок можно предоставить только одному из претендентов, это лицо необходимо определить, что невозможно сделать по правилам выбора земельного участка, предусмотренным [статьей 31](#) Кодекса, и в рамках процедуры предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта.

Поэтому в такой ситуации право на заключение договора аренды земельного участка подлежит выставлению на торги по правилам [пункта 4 статьи 30](#) Кодекса. Такой способ предоставления земельных участков отвечает принципу сочетания интересов общества и конкретных граждан, закрепленному в [пункте 11 статьи 1](#) Кодекса, а также позволяет обеспечить справедливость, публичность, открытость и прозрачность процедуры предоставления земельного участка конкретному лицу.

Указанное толкование положений ЗК РФ содержится в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 сентября 2010 № 4224/10 и является общеобязательным.

Участниками отношений в сфере предоставления земельных участков в г. Владикавказе и информирования заинтересованных лиц о предоставлении указанных земельных участков в рассматриваемом случае являлись следующие органы и лица:

1. АМС г. Владикавказа как орган местного самоуправления, обладающий установленными п. 1, 2 статьи 11 ЗК РФ, пунктами 24, 27 статьи 55 Устава МО г. Владикавказ полномочиями в области земельных отношений.
2. Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами г. Владикавказа (УМИЗР г. Владикавказа) - правопреемник УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа, являющееся органом администрации местного самоуправления г. Владикавказа на основании ч. 1 статьи 51 Устава г. Владикавказа.
3. Плиев Александр Нодарович (по состоянию на дату 21.12.2013 года занимавший должность начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказа), осуществивший направление в редакцию газеты «Владикавказ» подлежащей опубликованию информации о деятельности АМС г. Владикавказа и Собрания представителей г. Владикавказа, а также нормативно – правовые акты АМС г. Владикавказа и Собрания представителей г. Владикавказа. Кроме того, Плиев А.Н., осуществил доставку нескольких номеров газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. в отдельные структурные подразделения АМС г. Владикавказа, а также в ГБУК «Национальная научная библиотека РСО – Алания».

При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

4. Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение газета «Владикавказ» как официальный печатный орган муниципального образования, не обеспечивший выпуск и доставку газеты №234 от 21.12.2013г. её читателям.
5. <...> - (по состоянию на дату 21.12.2013 года занимавший должность директора ВМБУ газета «Владикавказ»), осуществивший получение и вывоз тиража газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. количеством 3200 экземпляров, отпечатанного в ООО «Издательство «Южный регион». При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

6. Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России» в лице УФПС Республики Северная Осетия-Алания – филиала ФГУП «Почта России» как организация почтовой связи, выполняющая сортировку и магистральную доставку тиражей газеты «Владикавказ».

Вместе с тем, как следует из материалов дела, ФГУП «Почта России» в лице его филиала - УФПС РСО – Алания не имело возможности осуществить рассылку тиража газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. вследствие непоступления указанного тиража на Участок экспедирования печати владикавказского почтамта УФПС РСО – Алания, поскольку тираж газеты №234 от 21.12.2013г. был получен в ООО «Издательство «ЮЖНЫЙ РЕГИОН» непосредственно заказчиком – редакцией газеты «Владикавказ» в лице её директора <...>.

7. ООО «Издательство «Южный регион» как изготовитель газеты «Владикавказ».

Вместе с тем, пунктом 3.1.7 Договора на производство периодического печатного издания «Владикавказ» от 26.09.2013г. б/н, заключенного между Издательством «Южный Регион» и ВМБУ «Газета «Владикавказ», предусмотрена возможность самовывоза или передачи тиража газеты представителю заказчика. При этом приёмка готового тиража газеты по количеству и качеству осуществляется Заказчиком или его представителем до вывоза тиража газеты за пределы территории Исполнителя (Издательства).

Таким образом, Издательство исполнило свои обязательства по указанному договору, что подтверждается подписью директора редакции газеты <...> в товарной накладной № 1403 от 20.12.2013г. о получении тиража газеты в количестве 3200 экземпляров.

Из устных пояснений представителя лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела - Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Северная Осетия-Алания <...>, а также из материалов дела следует, что сотрудники Росреестра при регистрации прав на земельные участки, перечисленные, в том числе, в номере 234 газеты Владикавказ от 21.12.2016г., проводили правовую экспертизу документов согласно статье 13 Федерального закона от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

При этом часть заявителей, обратившихся в Росреестр для регистрации прав на земельные участки, предоставляли регистраторам копии извещений, опубликованных в газете «Владикавказ», о возможном предоставлении АМС г. Владикавказ земельных участков, регистрируемых заявителями. Довод ответчиков УМИЗР г. Владикавказ и <...> о том, что предоставление подлинника газеты, содержащей извещение о возможном предоставлении земельных участков, не являлось обязательным в силу действующего на тот момент законодательства, а также то обстоятельство, что в ряде случаев заявители не представляли в Управление Росреестра по РСО – Алания ни подлинник, ни копию газеты, не входят в противоречие с выводами, изложенными в заключении Комиссии от 08.12.2016г.

Согласно информации, предоставленной Управлением Росреестра по РСО – Алания, из 19 земельных участков, информация о которых была опубликована в №234 газеты «Владикавказ» от 21.12.2013г. в 11 случаях в Росреестр были предоставлены копии газеты «Владикавказ», заверенные либо редакцией газеты «Владикавказ» (в 10 из 11 случаев предоставления) либо Национальной научной библиотекой РСО – Алания (в 1 случае). При этом установлено, что **НИ ОДИН** из заявителей, обратившихся в Управление Росреестра РСО - Алания, не представил подлинник газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г., что подтверждает факт неполучения оригинала указанного номера газеты широким кругом лиц – её подписчиками, а также лицами, которые могли приобрести газету в розничной сети продажи печатных изданий.

Результатом отсутствия в публичном доступе (по подписке и в розничной продаже) номера (выпуска) газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 г. явилась невозможность доступа неопределенного круга лиц, в том числе, хозяйствующих субъектов, в установленном законом порядке к информации о предоставлении АМС г. Владикавказ земельных участков для

строительства.

Вследствие отсутствия возможности получения информации о предоставлении таких участков неопределенный круг хозяйствующих субъектов был не допущен к возможности принять участие в торгах, которые администрация местного самоуправления г. Владикавказа обязана была бы провести по каждому земельному участку, на который подано более одного заявления.

Таким образом, отсутствие в свободном доступе номера (выпуска) газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 г. привело к невозможности обращения заинтересованных лиц в АМС г. Владикавказа с заявлениями о выборе земельного участка и согласовании места размещения объекта, следствием чего явилось недопущение конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в г. Владикавказе

Наличие у АМС г. Владикавказа обязанности по проведению таких торгов следует из приведенного толкования положений статей 1, 30, 31 Земельного кодекса РФ, содержащегося в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14 сентября 2010 № 4224/10 и являющегося общеобязательным.

Производство (деятельность редакции), издание (деятельность по изготовлению тиражей) и доставка подписчикам и в розничную реализацию номеров газеты Владикавказ осуществляется в порядке исполнения гражданско-правовых обязательств, возникающих из следующих договоров:

- договор от 09.01.2013 №ЮР019;
- договор от 01.04.2013 б/н;
- договор от 09.04.2013 №0310300026213000259;
- договор от 26.09.2013 б/н;
- договор от 09.01.2014 №ЮР04;
- договор от 07.02.2014 №0310300026213001254 (данный договор и договоры, указанные выше, заключены между ВМБУ «Газета Владикавказ» и ООО «Издательство «Южный регион»;
- договор от 11.01.2010 №41-ПС/10, заключенного ВМБУ газета «Владикавказ» с УФПС РСО-Алания – филиалом ФГУП «Почта России»
- договор от 19.02.2010г. №118-ПМ/10, заключенного ВМБУ «Редакция городской газеты «Владикавказ» с ФГУП «Почта России».

Взаимное исполнение обязательств сторонами указанных договоров (при условии своевременного предоставления надлежащих сведений о земельных участках администрацией местного самоуправления г. Владикавказа редакции газеты Владикавказ) исключает возможность ограничения доступа неопределенного круга лиц (в том числе, хозяйствующих субъектов) к информации АМС г. Владикавказа о возможном или предстоящем предоставлении указанных земельных участков для строительства.

В связи с недопущением действиями должностного лица ВМБУ «Газета «Владикавказ» <...> и начальника информационного отдела АМС г. Владикавказа <...> исполнения ФГУП «Почта России» предусмотренной пунктом 3.1.1 договора №118-ПМ /10 от 19 февраля 2010 года (магистральная доставка печатной продукции из г. Минеральные воды до г. Владикавказ), а также пунктом 2.1 договора от 11.01.2010г. №41-ПС/10, заключенных между ФГУП Почта России и редакцией газеты «Владикавказ» обязанности по приемке и доставке подписчикам тиража номера 234 от 21.12.2013г. указанная обязанность ФГУП «Почта России» исполнена не была.

Кроме того, имело место бездействие со стороны АМС г. Владикавказа – органа местного самоуправления, уполномоченного в области земельных ресурсов согласно статье 11 Земельного кодекса Российской Федерации. Данное бездействие выразилось в неосуществлении контроля, вытекающего из указанного полномочия, и, соответственно, в непринятии мер, направленных на доведение до получателей тиража газеты «Владикавказ»

информации о предоставлении земельных участков.

В свою очередь, ВМБУ «Газета «Владикавказ» (в силу п.3.1.4 договора от 19.02.2010г. №118-ПМ/10 на магистральную доставку периодических печатных изданий, заключенного между ФГУП «Почта России» и редакцией газеты «Владикавказ», а также товарной накладной №1403 от 20.12.2013г. о принятии тиража газеты №234 от 21.12.2013г., директором <...>) не могло не располагать информацией о непоступлении тиража номера 234 газеты «Владикавказ» от 21.12.2013г. в ФГУП «Почта России» и затем получателям тиража.

Следовательно, фактическое отсутствие в свободном доступе номера (выпуска) газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013 имело место в результате ненадлежащего исполнения обязательств лицами, участвующими в предоставлении сведений о земельных участках (АМС г. Владикавказ, УМИЗРАГ АМС г. Владикавказ), производстве (<...>, ВМБУ «Редакция газеты «Владикавказ») и распространении тиража номера 234 газеты «Владикавказ» от 21.12.2013г. (<...>, <...>).

Следствием отсутствия в свободном доступе информации о предстоящем предоставлении указанных земельных участков для строительства явилось ограничение доступа неопределенного круга лиц на рынок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и, одновременно, созданы преимущественные условия приобретения земельных участков заявителям, обратившимся в АМС г. Владикавказ (Комитет) с заявлениями о выборе земельных участков и согласовании мест размещения объектов.

При оценке действий (бездействия) АМС г. Владикавказ, УМИЗРАГ (ныне – УМИЗР г. Владикавказ), ВМБУ Редакция городской газеты «Владикавказ» (ныне - ВМБУ газета «Владикавказ»), <...>, <...>, принимаются во внимание следующие обстоятельства:

1. Все вышеперечисленные лица участвуют в процессе доведения до неопределенного круга лиц (в том числе, хозяйствующих субъектов) информации о предоставлении земельных участков для строительства. Так,

- АМС г. Владикавказ является органом местного самоуправления, реализующим полномочия в области земельных отношений на основании статьи 11 Земельного кодекса РФ, пунктов 24, 27 статьи 55 Устава МО г. Владикавказ

- УМИЗР (ранее – УМИЗРАГ) является органом АМС г. Владикавказ, осуществляющим административные процедуры, в том числе в области земельных отношений. Согласно Положению об УМИЗРАГ, Управление, среди прочих полномочий, осуществляет подготовку и публикацию информации о земельных участках, предназначенных для строительства, освещение в средствах массовой информации политики органа местного самоуправления в области земельных отношений (пункт 3.7.13 Положения), а также иные вышеприведенные функции.

В обязанности АМС г. Владикавказ и УМИЗРАГ входило формирование и направление в редакцию газеты «Владикавказ» сведений о предоставлении земельных участков для строительства (информационное наполнение выпусков газеты «Владикавказ»).

Согласно пункту 3.3.1 Регламента, утвержденного постановлением администрации местного самоуправления г. Владикавказ от 10.08.2012 № 1395, в обязанности УМИЗРАГ входила, публикация сообщения о приеме заявлений о предоставлении земельного участка. Основанием для начала данной процедуры является принятие решения о проведении процедуры выделения земельного участка, в связи с чем специалист Комитета, ответственный за предоставление муниципальной услуги, подготавливает письмо об опубликовании в газете «Владикавказ» и на официальном сайте АМС г. Владикавказ сообщения о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства и направляет его на визирование председателю УМИЗРАГ.

Подписанное председателем Комитета письмо и информационное сообщение специалист УМИЗРАГ передает для опубликования в газете и на официальном сайте в сети интернет.

Результатом выполнения данной процедуры является публикация информационного сообщения о возможном выделении земельного участка с указанием основных характеристик объекта (адрес,

площадь, вид разрешенного использования).

Доводы УМИЗРАГ о том, что отсутствовал факт бездействия УМИЗРАГ по доведению до неопределенного круга лиц информации о предоставлении земельных участков для строительства, а также отсутствие у УМИЗРАГ информации о том, что тираж газеты «Владикавказ» № 234 от 21.12.2013г. не поступил во ФГУП «Почта России» в лице УФПС РСО – Алания и не был распространен среди подписчиков Комиссией отклоняется, так как экземпляр указанной газеты, был доставлен в УМИЗРАГ, являющийся структурным подразделением АМС г. Владикавказа, – подписчику газеты «Владикавказ» (согласно письму УФПС РСО – Алания – филиалу ФГУП «Почта России» от 29.11.2016г. №59.1/1487), не представителем ФГУП «Почта России», а должностным лицом АМС г. Владикавказа – начальником Отдела информационного обеспечения <...>. Кроме того, как следует из указанного письма и пояснений представителя УМИЗР г. Владикавказ <...>, по адресу УМИЗРАГ (г. Владикавказ, ул. Ватутина, 17), помимо Управления, подписчиками газеты являлись еще 5 сотрудников УМИЗРАГ, которым также экземпляр газеты не был доставлен филиалом ФГУП «Почта России». Следовательно, УМИЗРАГ и его должностные лица не могли не располагать информацией о нераспространении указанного номера газеты среди подписчиков, и, следовательно, об отсутствии информирования неопределенного круга лиц о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа для строительства, информация о которых была опубликована в указанном номере газеты.

- ВМБУ «Редакция газеты «Владикавказ» является официальным печатным органом, распространяющим информацию, полученную от АМС г. Владикавказа, путем включения ее в состав номеров (выпусков) газеты «Владикавказ».

- <...> – бывший начальник отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказа, осуществлявшего направление в редакцию газеты «Владикавказ» подлежащей опубликованию информации о деятельности АМС г. Владикавказа и Собрании представителей г. Владикавказа, а также нормативно – правовые акты АМС г. Владикавказа и Собрании представителей г. Владикавказа.

Доводы <...> о том, что тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. <...> забрал из ООО «Издательство «Южный регион» самостоятельно, предъявив удостоверение личности, удостоверение сотрудника АМС г. Владикавказа и доверенности от газеты «Владикавказ» на вывоз и на распространение газет, а директор редакции газеты «Владикавказ» впоследствии подписал товарную накладную, направив ее по почте, оцениваются Комиссией критически, так как документально подтвержден факт получения тиража газеты №234 от 21.12.2013г. <...> (доказательств обратного в материалы дела №04-08/04-09-16 ответчиком не представлено).

Кроме того, при наличии доверенности от газеты «Владикавказ» на вывоз тиража, а также иных документов, которые были предъявлены, по утверждению <...>, при получении им указанного тиража газеты, в товарной накладной в качестве получателя был бы указан <...>.

Вместе с тем, материалы дела указывают на факты передачи нескольких экземпляров в отдельные структурные подразделения АМС г. Владикавказа, а также в ГБУК «Национальная научная библиотека РСО – Алания». При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

Доводы Плиева А.Н. о том, что более 95% подписчиков газеты «Владикавказ» получили указанный тираж газеты, либо имели возможность ознакомиться с ним в библиотеках города и республики также несостоятелен, поскольку, согласно сведениям ФГУП «Почта России», изложенным в письме от 29.11.2016г. №59.1/1487, количество подписчиков газеты «Владикавказ» во втором полугодии 2013 года составляло: юридических лиц – 474, физических лиц – 2215. Таким образом, распространение Плиевым А.Н. экземпляров газеты в ряд структурных подразделений АМС г. Владикавказа, а также в ГБУК «Национальная научная библиотека РСО – Алания» не подтверждает указанного довода.

Помимо подписчиков, не получивших номер <...> от 21.12.2013г. газеты «Владикавказ», учитывая, что тираж газеты не распространялся и в розничной сети продаж (что подтверждается и <...>),

возможности приобретения указанного экземпляра газеты были лишены также иные физические и юридические лица, а, следовательно, были лишены возможности ознакомиться с извещениями АМС г. Владикавказа о предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

Довод <...> о том, что в качестве ответчика по настоящему делу Комиссии надлежало привлечь не <...>, как бывшего начальника отдела информационного обеспечения, а само структурное подразделение – Отдел информационного обеспечения АМС г. Владикавказа также отклоняется Комиссией, поскольку указанный отдел, согласно Положению об Отделе информационного обеспечения, является структурным подразделением АМС г. Владикавказа, отраслевым (функциональным) органом АМС г. Владикавказа в сфере информационного обеспечения, при этом не имея статуса самостоятельного юридического лица.

Кроме того, из материалов дела следует, что именно <...>, а не другое должностное лицо указанного отдела участвовал в распространении отдельных экземпляров тиража газеты №234 от 21.12.2013г. среди отдельных ее получателей, не обеспечив при этом вышеуказанных задач и функций отдела по информированию населения о деятельности АМС г. Владикавказа по реализации возложенных задач через СМИ, в том числе – о возможном предоставлении земельных участков для строительства. Кроме того, согласно пункту 4.4 Положения об Отделе, начальник отдела организует его работу и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Отдел задач.

Также несостоятельны ссылки <...>, а также УМИЗР г. Владикавказа на постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенное следователем СК РФ по РСО – Алания от 27.06.2016 года <...>, поскольку указанное постановление не свидетельствует об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, и в частности – требований статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях (бездействии) ответчиков по делу №04-08/04-06-16. Кроме того, как указано выше, настоящее дело возбуждено на основании обращения следователя по особо важным делам первого отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по РСО-Алания В.В. Дулаева от 19.07.2016 № 201/1-186пр-1.

- Бывший директор газеты «Владикавказ» <...>, осуществивший получение и вывоз тиража газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. количеством 3200 экземпляров, отпечатанного в ООО «Издательство «Южный регион». При этом тираж газеты «Владикавказ» №234 от 21.12.2013г. не был доставлен в УФПС РСО – Алания – филиал ФГУП «Почта России», в результате чего не была осуществлена рассылка по подписке среди физических и юридических лиц – читателей газеты «Владикавказ», что лишило возможности указанных лиц узнать о возможном предоставлении земельных участков на территории г. Владикавказа.

2. Факт отсутствия возможности доступа (как подписчиков так и покупателей) газеты «Владикавказ» к номеру (выпуску) данной газеты 234 от 21.12.2013 не имел последствий в виде претензий, рекламаций, возражений как со стороны АМС г. Владикавказа и Комитета, так и участников процесса информационного наполнения, производства и доставки данного номера газеты «Владикавказ», несмотря на то, что у каждого из них имелись обязательства по соответствующим договорам, связанные с производством, изданием, доставкой указанного номера газеты «Владикавказ».

3. Отсутствие реагирования каждого из указанных выше лиц на неисполнение соответствующих обязательств других лиц, участвующих в процессе информационного наполнения, производства и доставки данного номера газеты «Владикавказ» означает, что участники процесса производства и доставки данного номера газеты Владикавказ устраивала ситуация, в которой номер <...> от 21.12.2013 г. газеты «Владикавказ» не был доставлен подписчикам и в точки розничной продажи.

4. Результатом бездействия АМС г. Владикавказа, УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа и ВМБУ газета «Владикавказ» в части неисполнения каждым из этих лиц соответствующей обязанности, установленной законом либо договором, явилось недопущение конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа.

Таким образом, имело место неоднократное спонтанное бездействие участников процесса информационного наполнения, производства и доставки данного номера газеты «Владикавказ». В первый раз такое спонтанное бездействие имело место при недопущении в оборот (т.е.,

недоведение до подписчиков и точек розничной реализации) выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013 г. Вторичное бездействие выразилось в отсутствии взаимных претензий и рекламаций участников процесса информационного наполнения, производства и доставки данного номера газеты «Владикавказ», неизбежных при обычных условиях осуществления полномочий органов местного самоуправления и хозяйственной деятельности юридических лиц.

Указанные обстоятельства, в отсутствие документально подтвержденных договоренностей участников процесса информационного наполнения, производства и доставки данного номера газеты «Владикавказ», указывают на наличие между ними устного соглашения, результатом которого явилось недопущение конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение лиц, участвовавших в процессе информационного наполнения, производства и доставки выпуска (номера) 234 газеты Владикавказ от 21.12.2013 г. привело к недопущению конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказ в 2013 г.

Собранными по делу доказательствами установлено наличие нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях АМС г. Владикавказа, УМИЗР г. Владикавказа (ранее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа), ВМБУ «Газета «Владикавказ», <...>, <...> по участию в соглашении, результатом которого явилось недопущение конкуренции.

Действия должностных лиц АМС г. Владикавказа, УМИЗР г. Владикавказа (ранее – УМИЗРАГ АМС г. Владикавказа), ВМБУ газета «Владикавказ» (ранее - ВМБУ Редакция городской газеты «Владикавказ», бывшего начальника отдела информационного обеспечения АМС г. Владикавказ <...>, бывшего директора ВМБУ газета «Владикавказ» <...>, выразившиеся в заключении устного соглашения (соглашений), результатом которого (которых) явилось недопущение конкуренции на рынке предоставления земельных участков для строительства в географических границах города Владикавказа, содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссией установлено, что в действиях (бездействии) ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС РСО – Алания, а также в действиях (бездействии) ООО «Издательство «ЮЖНЫЙ РЕГИОН» участие в соглашении, и, соответственно, нарушение статьи 16 Закона о защите конкуренции не находит подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию местного самоуправления г. Владикавказа нарушившей

требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать Управление муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа нарушившим требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Признать Владикавказское муниципальное бюджетное учреждение газета «Владикавказ» нарушившим требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Признать <...> нарушившим требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Признать <...> нарушившим требования статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Признать отсутствие нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях (бездействии) Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» <...> в лице УФПС РСО – Алания - Филиала ФГУП «Почта России», адрес местонахождения: 362003, г. Владикавказ, проспект Коста, 134).

7. Признать отсутствие нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях (бездействии) Общества с ограниченной ответственностью «Издательство «Южный регион» <...>.

8. В связи с невозможностью устранения нарушения требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» принято решение предписание по делу №04-08/04-09-16 не выдавать.

9. Передать материалы дела №04-08/04-09-16 в отдел контроля органов власти, рекламы и финансовых рынков Северо-Осетинского УФАС России для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Администрации местного самоуправления г. Владикавказа, Управления муниципального имущества и земельных ресурсов г. Владикавказа, Владикавказского муниципального бюджетного учреждения газета «Владикавказ», <...>, <...>.

В соответствии с частью 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции, решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии

Р.Р. Плиев

Члены Комиссии

А.С. Кудзиева

М.Э. Бидихова

Л.С. Нарикаева

