

Ответчик: АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания

Ответчик: Собрание представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания

Заинтересованное лицо: ООО «Коммунальник»

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "16" июня 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено "25" июня 2011 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Джиоев Б.М. – руководитель управления

Члены Комиссии: Келехсаева А.Ш.- заместитель руководителя

 Дзарахохов А.Б. – начальник отдела

 Дулаев З.Б. - специалист-эксперт

рассмотрев дело № 01-04/19-05-11 по признакам нарушения АМС и Собранием Представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания части 1 статьи 17.1 и статей 15,16 ФЗ-135 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении надзора за соблюдением антимонопольного законодательства у Администрации местного самоуправления Кировского района РСО-Алания были запрошены акты органов местного самоуправления Эльхотовского сельского поселения и документы, касающиеся передачи муниципального имущества в пользование и владение хозяйствующих субъектов. В представленных документах выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Решением № 19 от 14 мая 2010 года Собрания Представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания (далее- Собрание Представителей), предусмотрено передать муниципальный имущественный комплекс в оперативное управление ООО «Коммунальник».

Во исполнение и на основании решения Собрания представителей, АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района вынесено Распоряжение № 37 от 28.06.2010 года, согласно которому имущественный комплекс, подлежит передаче в оперативное управление ООО «Коммунальник»

На основании указанных актов АМС Эльхотовского сельского поселения (далее - АМС) и ООО « Коммунальник» заключили договор № 2 аренды имущественного комплекса, срок действия договора с 30 мая 2010 года по 30 мая 2011 года. Предметом договора являлось следующее муниципальное имущество:

- Групповой водозабор СВК-№№ 3/72(1), 2/66(2), 1832(3), 1835(4)
- Водозаборные скважины № 5 и № 2006(8)

Кроме того, 17 мая 2011 года АМС Эльхотовского сельского поселения с ООО «Коммунальник» в отношении муниципального имущества заключены три договора аренды.

Согласно договору аренды №1 АМС Эльхотовского сельского поселения, в целях водоснабжения населения, передает ООО «Коммунальник» следующее имущество:

ОБЪЕКТ	КОЛИЧЕСТВО
Дом при резервуаре	1
Караульное помещение	1
Туалет при резервуаре	1
Сарай кирпичный при резервуаре	1
Здание бактерицидной установки	1
Здание дежурной	1
Водопроводные сети с. Эльхотово	49 км.
Резервуар емкостью 500 куб.м.	2
Скважины № 1-8	8
Трансформаторная установка	1
Бактериологическая установка	1
Резервуар	1
Насосы	14
Автомашина ассенизационная	2
Экскаватор	1
Станция управления суз-100	3
Ограждения водозаборных сооружений и сан части резервуара	831 метр

Срок действия договора с 17 мая 2011 года по 17 мая 2012 года.

Согласно договору аренды № 2 АМС Эльхотовского сельского поселения, в целях оказания услуг по водоотведению и очистке сточных вод населения, передает ООО «Коммунальник» следующее муниципальное имущество:

ОБЪЕКТ	КОЛИЧЕСТВО
Здание трансформаторной установки ОСК	1
Производственный корпус ОСК	1
Здание канализационной установки ОСК	1
Сети водопроводные на ОСК	0,5
Коллектор	12,3
Решетки –дробилки ОСК	2
Пробоотборники ОСК	1
Лотки ОСК	2
Горизонтальные песколовки ОСК	1
Блок–емкости ОСК	2
Воздуходувка ТВ72-14-2500 ОСК	1
Иловые площадки	1
Подъездные дороги	0,2
Автомашина ассенизационная	3
Ограждения очистных сооружений	378

Срок действия договора с 17.05.2011 по 17.05.2012 года

Согласно договору аренды № 3 АМС Эльхотовского сельского поселения, в целях теплоснабжения населения, передает ООО «Коммунальник» следующее имущество:

ОБЪЕКТ	КОЛИЧЕСТВО
Здание котельной	1
Котлы в центральной котельной	3
Теплотрасса	12,6 км.

Срок действия договора с 17 .05. 2011 по 17.05.2012 года

Изложенные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель АМС Эльхотовского сельского поселения пояснил, что Договор № 3 от 30 мая 2010 года с ООО «Коммунальник» был

заключен Чеджемовым К.Х., бывшим главой администрации Эльхотовского сельского поселения. При заключении договоров аренды № 1, 2 и 3 от 17 мая 2011 года, АМС не знала о необходимости проведения конкурса, на право заключения таких договоров, в отношении муниципального имущества.

Представитель также указал, что в соответствии с ФЗ-131 от 06.11.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в собственности поселения. Что, по мнению представителя, дает право Собранию представителей решать вопрос о передаче муниципального имущества.

В материалы дела АМС Эльхотовского сельского поселения представлено утвержденное решением № 8 Собрания Представителей Эльхотовского сельского поселения от 26 апреля 2011 года «Положении о порядке передачи в аренду муниципальной собственности Эльхотовского сельского поселения». Указанное Положение устанавливает порядок передачи муниципального имущества в аренду, путем проведения конкурса или аукциона.

Представитель АМС Эльхотовского сельского поселения пояснил, что договора аренды заключенные с ООО «Коммунальник» не проходили процедуру регистрации в установленном Законом порядке.

Изучив представленные на рассмотрение материалы, Комиссия Северо-

Осетинского УФАС пришла к следующим выводам:

Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ в Закон о защите конкуренции введена статья 17.1, определяющая особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров

Таким образом, право на заключение указанных выше договоров в отношении любого муниципального имущества, которое не закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров согласно пункту 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссией установлено, что Собранием представителей Эльхотовского сельского поселения и Администрацией местного самоуправления Эльхотовского сельского поселения приняты акты, нарушающие порядок заключения договоров в отношении муниципального имущества.

Собранием представителей принято решение № 19 от 14 мая 2010 года «О передаче имущества Администрации Эльхотовского поселения в оперативное управление ООО «Коммунальник». Указанным решением имущество, состоящее на балансе АМС Эльхотовского сельского поселения, по акту приема передачи должно быть передано ООО «Коммунальник» в оперативное управление.

Комиссия расценивает указанное Решение, как противоречащее антимонопольному законодательству по следующим основаниям.

В силу части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 21.04.2011 года, к исключительной компетенции, представительных органов местного самоуправления, отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в соответствии с которым другие органы планируют свою деятельность. Кроме того, положениями Устава Эльхотовского Сельского поселения Кировского района компетенция Собрания представителей Эльхотовского сельского и Администрации местного самоуправления четко разграничена. Статьей 21 Устава к полномочиям Собрания представителей отнесено определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. Статьей 30 Устава к компетенции Администрации Эльхотовского сельского поселения отнесено управление и распоряжение муниципальным имуществом.

Между тем Комиссией установлено, что Собранием представителей определен порядок передачи в аренду муниципального имущества закрепленный Положением о порядке передачи в аренду муниципальной собственности Эльхотовского сельского поселения. Положение утверждено решением № 8 Собрания Представителей Эльхотовского сельского поселения от 26 апреля 2011 года.

Таким образом, при принятии решения № 19 от 14 мая 2010 года Собрание представителей, в нарушение установленного порядка о передаче муниципального имущества, определило конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Коммунальник», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества. Комиссия расценивает принятое Решение, как нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления. Кроме того, Комиссия считает, что при принятии указанного Решения Собрание вышло за пределы полномочий, установленных, для него действующим законодательством.

Во исполнение вышеуказанного решения Собрания представителей, АМС Эльхотовского сельского поселения вынесла распоряжение № 37 от 28 июня 2010 года, согласно которому имущество, состоящее на балансе АМС, подлежало передаче в оперативное управление ООО «Коммунальник». Кроме того, АМС Эльхотовского сельского поселения был утвержден акт приема-передачи от 28 июня 2010 года, согласно которому АМС передала, а ООО «Коммунальник» принял вышеуказанный имущественный комплекс в оперативное управление.

Комиссия считает, действия АМС Эльхотовского сельского поселения по заключению Договоров и действия по передаче муниципального имущества, без проведения конкурсных процедур нарушением порядка заключения подобных договоров, в отношении муниципального имущества установленного статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Установленная Комиссией совокупность обстоятельств, а именно:

- принятие Собранием представителей Эльхотовского сельского поселения решения № 19 от 14.05.2010 года «О передаче имущества Администрации Эльхотовского сельского поселения в оперативное управление ООО «Коммунальник», определяющего конкретный

хозяйствующий субъект – ООО «Коммунальник», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества, с превышением полномочий, установленных действующим законодательством,

- и применение Администрацией местного самоуправления Эльхотовского сельского поселения вышеуказанного решения Собрания представителей, как основания для принятия Распоряжения № 37 от 28 июня 2010 года, согласно которому муниципальное имущество было передано в оперативное управление ООО «Коммунальник», не подлежащих применению, а так же заключение договоров аренды № 1, 2 и 3 от 17 мая 2011 года и утверждение к ним Актов приема-передачи указанного имущества,

свидетельствуют о согласованности действий указанных органов местного самоуправления Эльхотовского сельского поселения, направленных на недопущение конкуренции на рынке аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущественного комплекса конкретному хозяйствующему субъекту ООО «Коммунальник».

Статьей 16 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и иных осуществляющих функции указанных органов и организации. В частности пунктом 4 указанной статьи запрещается ограничивать доступ хозяйствующих субъектов на рынок на товарный рынок.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, частью 1 статьи 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия СО УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание Представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в принятии Решения № 19 от 14 мая 2010 года «О передаче имущества Администрации Эльхотовского сельского поселения в оперативное управление ООО «Коммунальник», которым определен конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Коммунальник», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества.

2. Признать АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания нарушившей часть 1 статьи 15 и часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось:

- в принятии Распоряжения № 37 от 28 июня 2010, которым в оперативное управление ООО «Коммунальник» передавался муниципальный имущественный комплекс, предоставляющего указанному хозяйствующему субъекту, по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодные условия деятельности на рынке аренды муниципального имущества и способствующего устранению иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договора № 3 от 30 мая 2010 года и договоров № 1, 2, 3 от 17 мая 2011 года и передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур.

3. Признать АМС и Собрание Представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в согласованных действиях, направленных на недопущение конкуренции, в частности ограничении доступа на рынок аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущественного комплекса конкретному хозяйствующему субъекту ООО «Коммунальник».

4. Выдать предписание Собранию представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15.

5. Выдать предписание АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции.

6. Выдать предписание Собранию представителей и АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания о прекращении нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-04/19-05-11/1

26 июня 2011 года
г. Владикавказ

Ответчик: Собрание Представителей
Эльхотовского сельского поселения
Кировского района РСО-Алания

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. – руководителя управления

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. – заместителя руководителя

 Дзарахохова А.Б. – начальника отдела

 Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/19-05-11 о нарушении Собранием Садового сельского поселения РСО - Алания части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии Решения № 19 от 14 мая 2010 года «О передаче имущества Администрации Эльхотовского сельского поселения в оперативное управление ООО «Коммунальник», которым определен конкретный хозяйствующий субъект – ООО «Коммунальник», в отношении которого необходимо было совершить действия по передаче муниципального имущества.

2. Собранию представителей Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания отменить решение № 19 от 14 мая 2010 года «О передаче имущества администрации Эльхотовского поселения в оперативное управление ООО «Коммунальник»

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии:

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-04/19-05-11/2

Ответчик: АМС Эльхотовского
сельского поселения Кировского
района РСО-Алания

25 июня 2011 года
г. Владикавказ

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. – руководителя управления

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. – заместителя руководителя

 Дзарахохова А.Б. – начальника отдела

 Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/19-05-11 о нарушении АМС Эльхотовского сельского поселения РСО-Алания части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившиеся:

- в принятии Распоряжения № 37 от 28 июня 2010 года, предоставляющего ООО «Коммунальник», по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, более выгодных условий деятельности на рынке аренды муниципального имущества и устранению иных хозяйствующих субъектов, которые могли бы претендовать на заключение договора аренды муниципального имущества.

- в действиях по заключению Договоров аренды №3 от 30 мая 2010 года и договоров №1,2,3 от 17 мая 2011 года и действия по передаче муниципального имущества без проведения конкурсных процедур

2. АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания:

- отменить Распоряжение № 37 от 28 июня 2010 года, согласно которому в оперативное управления ООО «Коммунальник» в оперативное управление передается муниципальное имущество;

- принять меры по возврату муниципального имущества, переданного ООО «Коммунальник» в соответствии с договором аренды №3 от 30 мая 2010 года и договорами №1,2,3 от 17 мая 2011 года в первоначальное положение.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

Джиоев Б.М.

Члены Комиссии:

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 01-04/19-05-11/3

25 июня 2011 года
г. Владикавказ

Ответчик: АМС Эльхотовского
сельского поселения Кировского
района РСО-Алания

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного
законодательства в составе:

Председателя Комиссии Джиоева Б.М. –
руководителя управления

Ответчик: Собрание Эльхотовского
сельского поселения Кировского
района РСО-Алания

Членов Комиссии: Келехсаевой А.Ш. –
заместителя руководителя

Дзарахохова А.Б. – начальника
отдела

Дулаева З.Б. – специалиста-эксперта

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25.06.2011 г. по делу № 01-04/19-05-11 о нарушении Собранием представителей и АМС Эльхотовского сельского поселения РСО-Алания Кировского района пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Собранию представителей и АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, выразившееся в согласованных действиях, направленных на недопущение конкуренции, в частности ограничении доступа на рынок аренды муниципального имущества, путем предоставления муниципального имущества конкретного хозяйствующему субъекту ООО «Коммунальник».

2. Собранию представителей и АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания в течение 1 месяца с момента получения настоящего предписания совершить действия направленные на обеспечение конкуренции на рынке предоставления муниципального имущества, для чего:

- АМС Эльхотовского сельского поселения Кировского района РСО-Алания при предоставлении муниципального имущества руководствоваться порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, с учетом положений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Северо-Осетинское УФАС России не позднее 45 дней со дня его получения с приложением подтверждающих документов.

Председатель комиссии

Джигоев Б.М.

Члены Комиссии:

Келехсаева А.Ш.

Дзарахохов А.Б.

Дулаев З.Б.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.