

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Районная больница г.Аша» (ГБУЗ «Районная больница г. Аша»)

456012, Россия, Челябинская область, Ашинский район, г. Аша, ул.Некрасова, 19

Индивидуальный предприниматель «...» (ИП «...»)

456040, «...»

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-532/2021

РНП-74-54/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 26 февраль 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 03 марта 2021 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела «...» - контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,
Членов Комиссии:	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для «...» - государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение ГБУЗ «Районная больница г. Аша» (далее - заказчик) о включении сведений об ИП «...» (далее – индивидуальный предприниматель, единственный участник) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (консервы рыбные в масле) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (извещение № 0369300128321000018), в присутствии:

- представителя ГБУЗ «Районная больница г. Аша» «...», действующего на основании доверенности от 25.02.2021;

- представителя ГБУЗ «Районная больница г. Аша» «...», действующего на основании доверенности от 25.02.2021;

- ИП «...»,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России, Антимонопольный орган) поступило обращение ГБУЗ «Районная больница г. Аша» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ИП «...» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (консервы рыбные в масле) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (извещение № 0369300128321000018) (далее – аукцион, закупка).

Согласно пояснениям представителя заказчика, победитель закупки в предусмотренный Законом о контрактной системе срок не подписал усиленной электронной подписью проект контракта.

ИП «...» с доводами, изложенными в обращении, согласился указать, что контракт в установленные сроки не подписан в связи с нахождением индивидуального предпринимателя на амбулаторном лечении.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон Комиссия руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе,

признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей).

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Заказчиком объявлено о проведении электронного аукциона путем размещения извещения № 0369300128321000018 о закупке в Единой информационной системе в сфере закупок 29.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 46 783,75 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе 08.02.2021 10:00.

Согласно извещению об осуществлении закупки заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере 5 % от цены, по которой заключается контракт.

Согласно протоколу от 09.02.2021 № 654 А/Р рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме закупка признана не состоявшейся на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе. Принято решение о заключении контракта с единственным поставщиком - ИП «...» Указанный протокол размещен на сайте Единой информационной системы 09.02.2021.

В этот же день 09.02.2021 проект контракта направлен для подписания единственному участнику закупки. Однако в установленный Законом о контрактной системе срок (до 16.02.2021) ИП «...» проект контракта не подписан, документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта не представлен.

Согласно сведениям, представленным в материалы дела, 18.02.2021 индивидуальным предпринимателем перечислены денежные средства в размере 2 339,20 рублей, что соответствует сумме обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, ИП «...» нарушен порядок заключения контракта, предусмотренный статьей 83.2 Закона о контрактной системе, что является основанием для признания участника уклонившемся от заключения контракта.

Заказчиком 17.01.2021 составлен акт об уклонении от заключения контракта на поставку товара (исх. № 1). В соответствии с протоколом от 17.02.2021 № 654/1-АР ИП «...» признан уклонившемся от заключении контракта. В этот же день указанный протокол размещен на сайте Единой информационной системы.

Согласно пояснениям ИП «...» с 10.02.2021 по 17.02.2021 индивидуальный предприниматель находился на амбулаторном лечении, в связи с чем не имел возможность подписать контракт. В материалы дела представлена справка с учреждения здравоохранения.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок, и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 №13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Таким образом, учитывая фактические обстоятельства дела, намерение ИП «...» заключить контракт, выразившееся в перечислении денежных средств, представленных в качестве обеспечения исполнения контракта, Комиссия Челябинского УФАС России считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ИП «...»

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ГБУЗ «Районная больница г. Аша» в отношении Индивидуального предпринимателя «...» (ИНН «...») в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку продуктов питания (консервы рыбные в масле) для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Районная больница г. Аша» (извещение № 0369300128321000018), не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»