

29 января 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ТД «Камапромкабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ с СПЭ изоляцией для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32312872537) (далее – закупка),

при участии посредством видео-конференц-связи представителя заявителя (Доверенность от 29.11.2023 № 64/КПК), при очном участии представителей организатора торгов (Доверенность от 24.03.2022 № 00/22), (Доверенность от 10.01.2023 № 00/13),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 19.01.2024 поступила жалоба ООО ТД «Камапромкабель» (вх. № 1070-ЭП/24) на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя от участия в закупке.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось 29.01.2024 в 12:30 (время местное). Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, по основаниям, указанным в протоколе очного (заочного) заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников № 23-1182/32312872537/2 от 17.01.2024 (далее – Протокол от 17.01.2024).

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым закупочная комиссия организатора торгов правомерно отклонила заявку заявителя, в связи с ее несоответствием требованиям закупочной документации.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, а также документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках ПАО «Россети Сибирь», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Решением закупочной комиссии, оформленным Протоколом от 17.01.2024, заявка заявителя не допущена по следующим основаниям:

1. «В письме о подаче оферты условия срока выполнения поставок указаны не в полном объеме: отсутствуют условия и сроки, требуемые п.3.2, 3.3, 3.4 Технического задания, п. 6.1, 6.2, первым абзацем 6.16 проекта договора.
2. Техническое предложение участника, таблица соответствия предложения требованиям части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» - не заполнен столбец таблицы, где необходимо указать номера пунктов материалов предложений подрядчика, в которых приведены подробные объяснения выполнения

пунктов технического задания (что не соответствует требованиям части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» в соответствии с приведенной формой 4 КД).

3. В соглашении о намерении заключить договор между поставщиком и субпоставщиком неверно указан предмет закупки. Указан Конкурс в электронной форме № 23-1171 на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд ПАО «Россети Сибирь».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Требования к документам и сведениям, входящим в состав заявки на участие в закупке, установлены в приложении №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации.

Пунктом 2 таблицы требований к участникам закупки, информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки, установлена необходимость предоставления письма о подаче оферты (по установленной форме в соответствии с приложением).

В части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» закупочной документации установлена ФОРМА 2. ПИСЬМО О ПОДАЧЕ ОФЕРТЫ.

Согласно установленной форме участнику закупки необходимо указать, в том числе, срок выполнения поставок (работ, услуг): начало выполнения, окончание.

В соответствии с пунктом 6.1 проекта договора, а также пунктом 3.3 Технического задания, поставщик формирует запас продукции на объекте поставки в ассортименте и количестве, оговоренных сторонами в срок, не превышающий 40 (сорока) календарных дней с момента заключения договора поставки.

В соответствии с пунктом 6.2 проекта договора, а также пунктом 3.4 Технического задания, поставщик на постоянной основе обеспечивает пополнение запаса продукции на объекте поставки с целью недопущения случаев дефицита запаса продукции поставщика на объекте поставки более 25 (двадцати пяти) календарных дней. При этом, за три месяца до окончания срока действия договора поставки поставщик прекращает обеспечивать пополнение запаса продукции на объекте поставки.

В соответствии с первым абзацем пункта 6.16 проекта договора допускается поставка товара поставщиком до 31.01.2025 с момента заключения договора. Количество, ассортимент, срок и объект поставки указываются покупателем в заявках на поставку товара.

В соответствии с пунктом 3.2 Технического задания договор поставки заключается со сроком действия до 31.01.2025.

В составе заявки ООО ТД «Камапромкабель», представленной оператором электронной площадки организатору торгов, в письме о подаче оферты участником закупки указан только срок начала выполнения – с момента заключения договора и окончания – в течение 40 календарных дней от даты направления заявки поставщиком покупателю в электронном виде (отсканированной копии), если иной срок (сроки) поставки не указан в самой заявке.

Таким образом, письмо о подаче оферты заявителя не содержит общего (конечного) срока выполнения поставок по договору (до 31.01.2025) и срока, определенного для формирования и пополнения запаса, что не соответствует требованиям закупочной документации.

В силу статьи 506 Гражданского Кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик – продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Существенными условиями договора поставки являются предмет договора, то есть наименование и количество товара, его ассортимент и комплектность, срок поставки, а также любые другие условия, которые стороны сочтут существенными.

Таким образом, заявитель, не указав в письме о подаче оферты срок договора поставки, фактически не дал согласие на заключение договора по одному из существенных условий, чем нарушил требования закупочной документации, что повлекло обоснованное отклонение заявки заявителя от участия по данному критерию.

Пунктом 4 таблицы требований к участникам закупки, информации и документам, представляемым в

составе заявки участника закупки (приложение №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации) установлена необходимость предоставления технического предложения участника в отношении предмета закупки (по установленной форме в соответствии с приложением).

Форма технического предложения и инструкция по его заполнению определены формой 4 части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» закупочной документации.

Пунктом 7 Инструкции по заполнению технического предложения установлено требование о предоставлении в составе технического предложения участника заполненной таблицы.

№	№ п.п. ТЗ	Выполнение	Пояснения	Ссылки на ПП

При этом, положения закупочной документации, условий не предоставлять заполненную таблицу, либо не заполнять какую-либо ее часть (столбец) не содержит.

Комиссией установлено, что заявителем в составе представленного в заявке технического предложения была представлена вышеуказанная таблица с незаполненным столбцом «Ссылки на ПП», что не соответствует правилам заполнения формы. Таким образом, нарушая требование к форме и порядку оформления сведений и документов, предоставляемых в составе заявки, участником закупки не соблюдены требования закупочной документации.

Кроме того, Комиссией, установлено, что в рамках обжалуемой закупки, на этапе приема заявок, заявителем не было подано запросов на разъяснения положений документации о закупке, в том числе, в части заполнения столбца «Ссылки на ПП» формы технического предложения.

В соответствии с пунктом 3.1.2 закупочной документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке в требованиях к участникам закупки; информации и документам, представляемым в составе заявки участника закупки указано, что в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующую информацию и документы:

№	Требование к участнику	Наименование документа, подтверждающего его соответствие
16	Наличие соглашения о намерениях заключить договор между участником и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем/сопоставщиком (выполняющего 5% и более объема поставок, работ, услуг), с предоставлением сведений о перечне, объемах, стоимости и сроках выполнения возлагаемых на субподрядчика/соисполнителя/сопоставщика поставок, работ, услуг. По договорам генерального подряда (ГП) участник должен выполнять не менее 30% работ/услуг с использованием только собственных кадровых и материально-технических ресурсов от общего объема строительно-монтажных работ и/или пуско-наладочных работ (без учета стоимости поставляемой продукции).	1. Сведения о распределении объемов поставок, работ (услуг) между участником и субподрядчиками (соисполнителями/сопоставщиками) в объеме выполняемых поставок, работ, услуг (по установленной форме в соответствии с приложением). Предоставляется в обязательном порядке по закупкам ПИР и СМР, в том числе, если на субподряд привлекать организации не планируется. По остальным категориям закупок предоставляется только в случае привлечения субподрядчиков/соисполнителей/сопоставщиков. 2. Соглашение о намерениях заключить договор между участником и каждым привлекаемым субподрядчиком (соисполнителем/сопоставщиком).

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в случае привлечения сопоставщиков, соглашение о намерениях заключить договор между участником и каждым привлекаемым субподрядчиком является обязательным документом, входящим в состав заявки участника.

Из анализа заявки заявителя следует, что участником закупки приложено соглашение № 2 от 03.11.2023 о намерениях заключить договор поставки на весь объем продукции между ООО «Камский кабель» и ООО «ТД «Камапромкабель» в случае признания последнего победителем процедуры № 32312872537 по объекту «Конкурс в электронной форме № 23-1171 на право заключения договора поставки неизолированного провода для нужд ПАО «Россети Сибирь».

Из вышеуказанного соглашения следует, что ООО «Камский кабель» обязуется заключить договор на поставку продукции, не являющейся предметом настоящей закупки.

Соглашение о намерениях заключить договор между участником и сопоставщиком на поставку силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ с СПЭ изоляцией, являющегося предметом закупки, в составе заявки участника не представлено, что является нарушением требований пункта 6 таблицы требований приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» документации о закупке.

Довод заявителя о том, что в представленном участником соглашении в предмете конкурса допущена техническая ошибка отклонен Комиссией, поскольку у закупочной комиссии основания считать, что указанная ошибка допущена именно в наименовании конкурса, а не в номере извещения о проведении конкурса, отсутствовали. Также отсутствуют основания считать, что ООО «Камский кабель» готово заключить договор поставки, с предметом настоящей закупки, а не с предметом, поименованным в указанном соглашении.

Согласно подпункту «б» пункта 5.3.5 закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «Камапромкабель» на действия закупочной комиссии организатора торгов – ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки силового кабеля на напряжение 6-10 (20) кВ с СПЭ изоляцией для нужд ПАО «Россети Сибирь» (извещение № 32312872537) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.