

Решение по делу № 36

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 11 марта 2011г.
В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: <...>- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...>- заместителя руководителя Брянского УФАС России;

<...>- начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в отсутствие представителей Лопазненского сельского Совета народных депутатов (ходатайство от 11.03.2011г. вх. №161-ф), рассмотрев дело № 36 по признакам нарушения Лопазненским сельским Советом народных депутатов части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), УСТАНОВИЛА:

В результате анализа материалов, представленных Лопазненской сельской администрацией от 14.02.2011г. № 44 в ответ на запрос Брянского УФАС России, установлено:

Решение Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 26.01.2011г. № 59 «Об утверждении Положения «О порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лопазненской сельской администрации», содержит положения, противоречащие требованиям Федерального закона от 26 июля 2006г. №135 ФЗ «О защите конкуренции».

П. 3.1 Положения определяет размер арендной платы с использованием коэффициента в 0,3 процента в отношении земельных участков, предоставленных физкультурно-спортивным общественным организациям, осуществляющим деятельность в области оздоровления, массовой культуры и спорта.

П.4.2. Положения устанавливает льготный размер арендной платы за использование земельного участка в размере 0,15 процентов следующим юридическим лицам:

- общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80 процентов, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

- организациям, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов указанных общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов,- в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров, за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

- учреждениям, единственными собственниками имущества которых являются общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям – инвалидам и их родителям.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход. Таким образом, в перечне лиц, которым предоставлены льготы, указаны не все хозяйствующие субъекты. Следовательно, льготы по оплате земельного налога предоставлены не категориям, а отдельным хозяйствующим субъектам.

Устанавливая данным хозяйствующим субъектам льготный размер арендной платы, Лопазненский сельский Совет народных депутатов предоставляет им преимущество по земельному налогу по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, действующими на тех же товарных рынках, что может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п.20 ст.4 Закона о защите конкуренции муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот. Ст. 19 и ст.20 Закона о защите конкуренции определены цели и порядок предоставления муниципальной преференции. В целях, предусмотренных ч.1 ст.19 Закона о защите конкуренции, муниципальная преференция предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, оговоренных в Законе о защите конкуренции. Таким образом, установление избранному кругу хозяйствующих субъектов льгот по оплате земельного налога, т.е. предоставление им имущественных льгот без согласия антимонопольного органа, является нарушением требований ч.1 ст. 20 Закона о защите конкуренции (за исключением случаев, предусмотренных данной статьей), что влечет нарушение требований пп. 7 ч.1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Лопазненским сельским Советом народных депутатов принят акт (решение от 26.01.2011г. № 59), положения которого противоречат ст.20 Закона о защите конкуренции, что влечет нарушение ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Лопазненского сельского Совета народных депутатов факт нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Лопазненскому сельскому Совету народных депутатов предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем внесения изменений в п. 3.1 и п. 4.2 Положения «О порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лопазненской сельской администрации», утвержденного решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 26.01.2011г. № 59.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

«16» марта 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: <...>- руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<...>- заместителя руководителя Брянского УФАС России;

<...>- начальника отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в отсутствие представителей Лопазненского сельского Совета народных депутатов (ходатайство от 11.03.2011г. вх. №161-ф), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 16 марта 2011г. по делу № 36 о нарушении Лопазненским сельским Советом народных депутатов части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Лопазненскому сельскому Совету народных депутатов в срок до 20.04.2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 и части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно внести изменения в п. 3.1 и п. 4.2 Положения «О порядке сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лопазненской сельской администрации», утвержденного решением Лопазненского сельского Совета народных депутатов от 26.01.2011г. № 59.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.