

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-6329/2023 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков

24.05.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе:

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения
ИП Хиванцев А.Ю. (далее — Победитель) от заключения договора с ГУП
«Московский метрополитен» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках),
Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О
ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее —
Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский
метрополитен» (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения **ИП
Хиванцев А.Ю.** от заключения договора по результатам аукциона в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства на поставку буров для перфоратора (реестровый №
32312298488) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 **Закона о закупках** при закупке товаров, работ, услуг заказчики
руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом
Российской Федерации, **Законом о закупках**, другими федеральными законами и
иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также
принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2
Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является
документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 **Закона о закупках**, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

17.04.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312298488-04 от 12.05.2023 Победителем Закупки признан ИП Хиванцев А.Ю.

Согласно ч. 46.1 ст. 46 Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

05.05.2023 Заказчик направил в адрес Победителя проект договора.

В соответствии с ч. 46.2 ст. 46 Положения о закупках в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

Комиссией Управления установлено, что Победителем подписан проект договора в регламентированные Положением о закупках сроки.

Согласно ч. 41.5 ст. 41 Положения о закупках Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

12.05.2023 Заказчиком размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения договора №32312298488-05.

Из пояснений представителя Победителя установлено, что Победителем 06.05.2023 подписан проект договора, а также представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № БГИ-22347407 от 05.05.2023, выданной АО «Владбизнесбанк». Заказчиком отклонена вышеуказанная независимая гарантия ввиду несоответствия условиям, предусмотренным документацией по проведению Аукциона.

В целях заключения договора Победителем представлено обеспечение исполнения договора в виде независимой гарантии № ЭБГ-148146 от 18.05.2023, выданной АО «Банк СОЮЗ», а также в адрес Заказчика направлено письмо исх.№ ИП19-05/09 от 19.05.2023 с просьбой вернуть договор на стадию подписания.

Комиссия Управления отмечает, что участник закупки выполнил действия, предусмотренные закупочной документацией для заключения договора, а именно: подписал проект договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Таким образом, в рассматриваемом случае, включение сведений в отношении ИП Хиванцев А.Ю. в реестр недобросовестных поставщиков не может

рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Хиванцев А.Ю. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, не подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ИП Хиванцев А.Ю. (ИНН: 742206600828) в реестр недобросовестных поставщиков, **предусмотренный Законом о закупках.**