

ООО «Аксинель»

ул. Радиальная 6-я, д. 7А, стр. 2,

г. Москва, 115404

ООО «Старт Комп»

Электродный проезд, д. 6, строение 1, г. Москва, 111123

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «13» февраля 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «13» февраля 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), главного специалист-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России(...) (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-12363/2019 по признакам нарушения ООО «Аксинель» ИНН 7724912950, ОГРН 1147746259430 (адрес нахождения: ул. Радиальная 6-я, д. 7А, стр. 2, г. Москва, 115404) и ООО «Старт Комп» ИНН 9729028064, ОГРН 1167746896206 (адрес нахождения: Электродный проезд, д. 6, строение 1, Москва, 111123) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителей ООО «Аксинель» - (...) (доверенность от 11.11.2019 № 01/10/2019 и генерального директора ООО «Старт Комп» - (...),

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» в конкурентных процедурах послужило поручение ФАС России (вх. от 15.07.2019 № АУ/60130/19) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление), в котором содержалась информация о признаках заключения картельного соглашения между ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» в ходе торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 23.10.2019 № 247 в отношении ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» возбуждено дело № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 23.07.2019 исх. № ЕП/36972/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409 и 0362100034217000410.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- приказ о возбуждении дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 20.10.2019 № ЕП/56788/19 и от 29.10.2019 № ЕП/56790/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-12363/2019 к рассмотрению (от 29.10.2019 № ЕП/56784/19);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 27.11.2019 № ЕП/63539/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 17.12.2019 № ЕП/68954/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 28.01.2020 № ЕП/3837/20);
- копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 28.01.2020 № ЕП/3755/20).

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12363/2019 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 13.11.2017 ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409, 0362100034217000410, предметом которых являлось поставка медицинской мебели.

ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило 1 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 13 358 820,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Вторк участ
0362100034217000406	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 555 700,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Старт Комп»	2 530 143,00	1 %	ООО «Акси
0362100034217000407	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 600 050,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Старт Комп»	2 574 049,50	1 %	ООО «Акси
0362100034217000408	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 670 530,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Аксинель»	2 643 824,70	1 %	ООО «Старт Комп:
0362100034217000409	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 750 550,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Аксинель»	2 723 044,50	1 %	ООО «Старт Комп:
0362100034217000410	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 781 990,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Аксинель»	2 754 170,10	1 %	ООО «Старт Комп:

Вышеуказанные аукционы состоялись 24.11.2017, по итогам которых ООО «Старт Комп» были заключены 2 контракта на общую сумму 5 104 192,50 руб. и ООО «Аксинель» были заключены 3 контракта на общую сумму 8 121 039,30 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и подписание контрактов ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	Подписание контракта
0362100034217000406	ООО «Аксинель»	20.11.2017 13:14	178.57.84.18	195.96.181.6	
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 14:29	178.57.84.18	178.57.84.18	178.57.84.18
0362100034217000407	ООО «Аксинель»	20.11.2017 13:18	178.57.84.18	195.96.181.6	
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 14:33	178.57.84.18	178.57.84.18	178.57.84.18
0362100034217000408	ООО «Аксинель»	20.11.2017 14:47	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:24	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000409	ООО «Аксинель»	20.11.2017 14:51	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:28	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000410	ООО «Аксинель»	20.11.2017 14:56	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:33	178.57.84.18	178.57.84.18	

Также Комиссией установлено, что заявки в рамках рассматриваемых аукционов были поданы ответчиками в один день, с разницей во времени от 1 ч. 15 мин. до 1 ч. 23 мин., при том что согласно извещению заявки могли подаваться в период с 13.11.2017 по 21.11.2017.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местонахождением ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» являлись следующие адреса соответственно:

- Варшавское шоссе, д.37 А, этаж 7, офис 7015, г. Москва, 117105;

- ул. Большая Очаковская, д. 47 А, стр. 1, офис 28 А, г. Москва, 119361.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических,

6

так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 178.57.84.18.

В соответствии с информацией сайта 2ip.ru IP-адрес 178.57.84.18 принадлежит провайдеру ООО «Биз Телеком». ООО «Биз Телеком» на основании запроса Управления (исх. от 18.09.2019 № НП/47867/19) сообщило (вх. от 18.10.2019 № 60016/19), что в соответствии с договором от 22.12.2014 № УС-394/2014К IP-адрес 178.57.84.18 числится за ООО «Медицинофф» (ИНН 7729638852), данная услуга связи оказывается по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37 А, офис 401.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409, 0362100034217000410 с одного и тех же IP-адреса, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также даты и время изменения файлов заявок. (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время изменения
0362100034217000406	ООО «Аксинель»	Первая часть	Кожевников Артем Михайлович	Стасенко Сергей Викторович	20.11.2017 10:28
		ДС	Подова Ольга Сергеевна	Konstantin	17.11.2017 19:51
	ООО «Старт Комп»	Конкретные показатели	User	Стасенко Сергей Викторович	20.11.2017 10:15
		Декларация о стране	Подова Ольга Сергеевна	Konstantin	17.11.2017 19:51
	ООО «Аксинель»	Первая часть	Кожевников Артем Михайлович	Стасенко Сергей Викторович	20.11.2017 13:10

0362100034217000407		ДС	Подова Ольга Сергеевна	Konstantin	17.11.2017 15:56
	ООО «Старт Комп»	Конкретные показатели	User	Стасенко Сергей Викторович	20.11.2017 13:10
		Декларация о стране	Подова Ольга Сергеевна	Konstantin	17.11.2017 15:47
0362100034217000408	ООО «Аксинель»	Декларация о стране	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	30.10.2017 20:09
	ООО «Старт Комп»	ДС	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	16.11.2017 15:22
0362100034217000409	ООО «Аксинель»	Декларация о стране	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	30.10.2017 17:29
	ООО «Старт Комп»	ДС	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	16.11.2017 15:21
0362100034217000410	ООО «Аксинель»	Декларация о стране	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	30.10.2017 19:23
	ООО «Старт Комп»	ДС	Подова Ольга Сергеевна	Стасенко Сергей Викторович	16.11.2017 15:20

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп» для участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409, 0362100034217000410 отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации, за исключением факта совпадения учетных записей, на которых создавались файлы «Конкретные показатели», поданные ООО «Старт Комп» для участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407 с учетными записями файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Вместе с тем Комиссией было установлено, что ООО «Аксинель» для участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407 подавала файлы с наименованием «ДС», а ООО «Старт Комп» в аналогичных торгах подавало файлы с наименованием «Декларация о стране», в торгах с реестровыми №№ 0362100034217000408, 0362100034217000409, 0362100034217000410 ООО «Аксинель» подавала файлы с наименованием «Декларация о стране», а ООО «Старт Комп» в аналогичных торгах подавало файлы с наименованием «ДС».

Использование единых учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы, а также дат их изменения в составе поданных заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к электронному аукциону возможно только в случае

кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

8

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-12363/2019 ООО «Аксинель» (вх. от 22.01.2020 № 3156/20) первым представило заявление о том, что 08.11.2017 при встрече генерального директора ООО «Старт Комп» - (...) с генеральным директором ООО «Аксинель» - (...) было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409 и 0362100034217000410, а в случае отсутствия иных участников на рассматриваемых торгах не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из ответчиков. В частности в заявлении было указано, что подготовка заявок для участия в торгах, а также осуществление всех действий в период с 08.11.2017 по 14.12.2017 происходило при помощи инфраструктуры ООО «Медицинофф» с IP-адреса 178.57.84.18.

В рамках реализации устного соглашения, хозяйствующими субъектами было определено лицо — генеральный директор ООО «Аксинель» (...), который осуществлял подготовку и подачу заявок для участия в торгах от имени двух ответчиков.

ООО «Старт Комп» также представило заявление о заключении ООО «Старт Комп» с ООО «Аксинель» антиконкурентного соглашения (вх. от 23.01.2020 № 3228/20), которое полностью подтвердило информацию, представленную ООО «Аксинель» (вх. от 22.01.2020 № 3156/20).

При этом в заявлениях ООО «Старт Комп» и ООО «Аксинель» также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении и представили копии писем в адрес друг друга, об отказе участия в указанном соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп», а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 362100034217000406, 0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409 и 0362100034217000410, реализация которого привела к поддержке цены на торгах и позволила ООО «Старт Комп» заключить 2 контракта на общую сумму 5 104 192.50 руб. и ООО «Аксинель» заключить

3 контракта на общую сумму 8 121 039,30 руб. со снижением на 1 % от НМЦК.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 362100034217000406,

0362100034217000407, 0362100034217000408, 0362100034217000409 и 0362100034217000410 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 13.11.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 362100034217000406) по 24.11.2017 включительно (дата проведения аукциона № 362100034217000410).

2. Предметом Аукционов являлось:

Начало 12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

Начало 12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

2.3. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 362100034217000408:

Начало 12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

2.4. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 362100034217000409:

Начало 12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

1. - предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

1. 2.1. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 362100034217000406:

9

2.2. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 362100034217000407:

- предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

- предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

- предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

2.5. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 362100034217000410:

Начало 12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

1. - предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

- - -

■ 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов электронных аукционов с реестровыми №№ 362100034217000406, 0362100034217000407,

0362100034217000408, 0362100034217000409 и 0362100034217000410 входили - ООО «Аксинель» и ООО «Старт Комп», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.



Председатель комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)