

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 14.03.2023 № 33 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 056/01/17-256/2023 по признакам нарушения государственным автономным учреждением здравоохранения «О» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении конкурсов в электронной форме № 32312052..., № 32312060..., участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиник ГАУЗ «О», расположенных по адресам: г.Оренбург, ул. «...» (замена оконных блоков) и г. Оренбург, ул. «...» (рентген-кабинет, санузел для инвалидов, регистратура).

УСТАНОВИЛ:

Заказчик – государственное автономное учреждение здравоохранения «О» (далее также заказчик), осуществляет свою закупочную деятельность на основании требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения «О», утвержденного решением наблюдательного совета учреждения (Протокол от 02.02.2023 №2) (далее- Положение о закупках). На дату проведения спорных закупок Заказчик руководствовался Положением о закупках в редакции от 28.12.2022 (Протокол № 15).

Положение о закупках является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

П. 4.1. раздела 4 «Способы закупок и условия их применения» Положения о закупках ГАУЗ «О» предусматривает конкурентные и неконкурентные способы проведения закупок товаров, работ и услуг с учетом установленных условий их применения и порядка осуществления.

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном ст.3.2 Федерального закона № 223-ФЗ, и на основании требований, предусмотренных ст.3.3 и 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ (п.4.7 Положения о закупках).

При осуществлении конкурентной закупки Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ и Положением о закупке (п. 4.16, 4.17 Положения о закупках).

Документации о закупке в обязательном порядке указываются такие сведения как: описание предмета закупки; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки; сведения о НМЦД; требования к участникам; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и т.д. Примерные критерии оценки и сопоставления заявок Заказчиком предусмотрены в приложении к Положению о закупках.

Разделом 12 Положения о закупках определен порядок проведения конкурентной закупки - конкурса в электронной форме, согласно которому выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса может осуществляться в любых случаях, когда Заказчик планирует заключить договор с участником закупки, предложившим лучшие условия исполнения договора и для определения победителя предложения участников закупок необходимо сравнить по ценовым и неценовым критериям (качественным, квалификационным, функциональным, эксплуатационным и условиям исполнения договора)

Конкурс в электронной форме представляет собой форму торгов, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки, при которой победителем конкурса признается участник конкурса, заявка, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурсе, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о конкурсе критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора (ст. 12.1. Положения о закупках).

1. 23.01.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) извещением о проведении закупки № 323120526..., ГАУЗ «О» объявлено проведение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники ГАУЗ «О», расположенной по адресу: г. Оренбург, ул. «...» (замена оконных блоков).

В соответствии с п. 4.16, 4.17 Положения о закупках, Заказчиком была разработана, утверждена и размещена в ЕИС соответствующая документация о конкурсе в электронной форме, включая проект договора, обоснование НМЦ договора, описание предмета закупки (ТЗ закупки).

Условиями документации установлено, что дата начала срока подачи заявок – дата размещения извещения о проведении конкурса в ЕИС, т.е. 23.01.2023; дата окончания срока подачи заявок 31.01.2023.

Рассмотрение заказчиком 1-ых частей заявок – 02.02.2023, дата окончания рассмотрения 2-ых частей заявок, оценки и сопоставления по не стоимостным критериям, а также подведение итогов закупки – 06.02.2023.

П. 6 документации о закупке начальная максимальная цена договора определена в размере 3 979 953,47руб.

2. Извещением о проведении закупки № 3231206..., размещенным 25.01.2023 в ЕИС, ГАУЗ «О» объявлено проведение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту помещений поликлиники ГАУЗ «О», расположенной по адресу: г. Оренбург, ул. «...» (рентген кабинет, санузел для инвалидов, регистратура).

В соответствии с п. 4.16, 4.17 Положения о закупках, Заказчиком была разработана, утверждена и размещена в ЕИС соответствующая документация о конкурсе в электронной форме, включая проект договора, обоснование НМЦ договора, описание предмета закупки (ТЗ закупки).

Условиями документации установлено, что дата начала срока подачи заявок – дата размещения извещения о проведении конкурса в ЕИС, т.е. 25.01.2023; дата окончания срока подачи заявок 02.02.2023.

Рассмотрение заказчиком 1-ых частей заявок – 06.02.2023, дата окончания рассмотрения 2-ых частей заявок, оценки и сопоставления по не стоимостным критериям, а также подведение итогов закупки – 07.02.2023.

П. 6 документации о закупке начальная максимальная цена договора определена в размере 5 021 190,00руб.

Положениями Раздела 6 «Требования к выполняемым работам, оказываемым услугам» документации о закупке каждой из рассматриваемых, оценка заявок участников предполагается исходя из:

№ п/п	Наименование критерия, показателя	Значимость критерия (%; баллы)
	Стоимостные критерии	
1.	Цена договора	40% (100 баллов) Коэффициент значимости критерия оценки – 0,4
	Не стоимостные критерии	
2.	«Квалификация участника и (или) коллектива его сотрудников (в том числе опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация»	60% (100 баллов) Коэффициент значимости критерия оценки – 0,6
2.1.	Показатель «общая стоимость исполненных контрактов (договоров)»	Величина значимости (%) - 50 Коэффициент значимости – 0,5
2.2.	Показатель «наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров)»	Величина значимости (%) - 50 Коэффициент значимости – 0,5

В рамках показателя «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» *исполненным контрактом (договором)* для заказчика является контракт (договор), заключенный на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейных объектов), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», обязательства по которому, в соответствии с его условиями, полностью исполнены участником закупки, а также без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней), либо имеющих списанные начисленные и неуплаченные неустойки (штрафы, пени) в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783.

Ч. 1 ст.1 Закона о закупках закреплено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в *части 2* указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Исходя из необходимости достижения результатов и эффективности закупки, Заказчик самостоятельно определяет требования, критерии и порядок сопоставления заявок на участие в закупках при условии, что такие требования не влекут за собой ограничения количества участников закупки. Не допускается установление порядка оценки, приводящего к необоснованному созданию преимуществ отдельным участникам закупки.

Действуя добросовестно, заказчик, вправе предъявить требования к участникам закупки, исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности, поскольку правомерная конкуренция состоит в соперничестве и в формировании любым лицом лучшего предложения по исполнению заказа. В таких случаях, повышенные требования к участникам закупки не могут расцениваться как ограничение одних и предоставление преимуществ другим субъектам.

Как следует из буквального толкования примерных критериев оценки и сопоставления заявок, установленных в приложении к Положению о закупках, возможность оценки заявок по не стоимостному критерию по показателю «Общая стоимость исполненных контрактов (договоров)» исходя из конкретизирующего понимания «*исполненных контрактов (договоров)*», Заказчиком не предусмотрена и не применяется.

В данном случае, установление в качестве критерия оценки наличие опыта выполнения работ исключительно по государственным и муниципальным контрактам может ставить в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных и муниципальных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют.

Квалификация участника - опыт, образование, квалификация персонала, деловая репутация не может зависеть и не должна определяться от того, в чьих интересах участник ранее выполнял работы - публичных или частных. Опыт участника закупки сопоставимого характера и объема может быть подтвержден как государственными и муниципальными контрактами, так и гражданско-правовыми договорам, в том числе, которые заключались в процессе обычной хозяйственной деятельности, а также контрактами, заключенными в рамках коммерческих закупок.

Учитывая ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с ч.1 указанной статьи при проведении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в порядке Закона о закупках, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При осуществлении рассматриваемых закупок в действиях ГАУЗ «О» усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 056/01/17-256/2023 к рассмотрению на **«25» апреля 2023 года** на **«15» часов «30» минут** по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22, каб. 106.

Ссылка для участия в дистанционном формате: «...»

Для принятия участия в заседании Комиссии в очном формате участнику дела надлежит о явке своего представителя и его данные сообщить заблаговременно (за 24 часа до планируемого заседания Комиссии) по тел. 8 (3532) 78-66-27.

Дополнительно Оренбургским УФАС России организована возможность дистанционного участия в заседании Комиссии посредством видеоконференц-связи.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания Комиссии) направлении на электронную почту «...» документов, подтверждающих волеизъявление лица участвовать в дистанционном формате (заявление в свободной форме), полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференц-связи документов, удостоверяющих личность.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 056/01/17-256/2023 в качестве:
 1. Заявителя - общество с ограниченной ответственностью «Р» (ИНН ...).
 2. Ответчика - государственное автономное учреждение здравоохранения «О» (ИНН ...).
3. Заявителю представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-256/2023 в срок **до «20» апреля 2023 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
 1. письменные пояснения по возбужденному делу;
 2. письменные пояснения о своем соответствии/не соответствии по не стоимостным критериям, установленным заказчиком в рамках рассматриваемых процедур;
 3. расписку о выборе способа получения процессуальных документов по настоящему делу (см. приложение к определению);
 4. иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.
4. Ответчику представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/17-256/2023 в срок **до «20» апреля 2023 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
 1. письменные пояснения об установлении в рассматриваемых процедурах по не стоимостному критерию оценки заявок такое понятие как *«исполненный контракт (договор)»*, обоснование и целесообразность его применения;
 2. письменные пояснения о наличии применяемого понятия *«исполненный контракт (договор)»* в Положении о закупках Учреждения;
 3. расписку о выборе способа получения процессуальных документов по настоящему делу (см. приложение к определению);
 4. письменные пояснения по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих изложенную позицию, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае неявки лиц, участвующих в деле, или их представителей, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц в соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции.

Лица, участвующие в деле вправе представить документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Оренбургским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).