

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-252/15

11 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ООО «Балтийский завод-Судостроение» (далее – Организатор закупки); от ЗАО «ЭнергоАрмИнжиниринг» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.06.2015 № 12087) ЗАО «ЭнергоАрмИнжиниринг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку унифицированной арматуры в защитную оболочку реакторов для заказа 05706 проекта 22220 (извещение № 31502149170), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 марта 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502149170 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку унифицированной арматуры в защитную оболочку реакторов для заказа 05706 проекта 22220 (Далее - Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденным решением единственного участника ООО «Балтийский завод – Судостроение» от 26.03.2014 б/н (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	127 843 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	10.03.2015

2.	(по местному времени заказчика)	19.03.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.04.2015 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.06.2015 в 16:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном выборе победителя.

Довод жалобы:

Согласно Протоколу № 133/1/2 ЗАО «Завод «Знамя труда» было признано победителем.

В Приложении № 2 «Техническое задание» и Приложение № 3 «Проект договора» Документации определены требования к составу и количеству товаров, объему работ и услуг, также там указан Перечень унифицированной арматуры в 3О проект 22220 зав. 05706, в котором представлена арматура разработки ЗАО «НПФ «ЦКБА» по РКД и Техническим условиям, одобренным Российским Морским Регистром Судоходства (РМРС) (Филиалом по атомным судам), а также согласованным в установленном порядке с ОАО «ЦКБ «Айсберг» и ФГУП «ОКБМ».

В п. 14 Приложения № 1 «Информационная карта» в пп. 2.3 указано требование о парафировании Технической спецификации, предоставляемой в составе заявки на участие. Поставщик самостоятельно обращается в Управление подготовки производства (далее – УПП) для получения заключения на соответствие требованиям Технического задания и парафирования технической спецификации уполномоченным представителем УПП.

Заявитель указывает, что согласно заключению разработчика защитной оболочки реакторов для заказа 05706 проекта 22220, в данном проекте возможно применение только арматуры, указанной в Приложении № 2 «Техническое задание» и Приложении № 3 «Проект договора» Документации, т.е. разработки ЗАО «НПФ «ЦКБА».

Заявитель подчеркивает, что победитель запроса предложений ЗАО «Завод «Знамя труда» не является разработчиком указанной арматуры, не обладает правом на использование необходимой для изготовления этой арматуры технической документации, указанной Приложении № 2 «Техническое задание» и Приложении № 3 «Проект договора» Документации, и, следовательно, не может осуществлять ее изготовление и поставку. Поставка арматуры, не предусмотренной Документацией, противоречит условиям закупки, определенным Организатором торгов.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ООО «Балтийский завод – Судостроение» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ЗАО «ЭнергоАрмИнжиниринг» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-529 от 08.06.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ Т-529 от 08.06.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно Протоколу Закупочной комиссии № 133-1-1 от 19.05.2015 г., к участию к закупке были допущены 3 участника:

- ЗАО «Завод «Знамя труда» с ценой предложения 100 799 848 руб., в том числе НДС и транспортные расходы до склада Покупателя;

- АО «ОКБМ Африкантов» с ценой предложения 127 843 000 руб., в том числе НДС и транспортные расходы до склада Покупателя;

- ЗАО «ЭнАрМИ» с ценой предложения 127 843 000 руб., в том числе НДС и транспортные расходы до склада Покупателя.

После допуска вышеуказанных участников к участию в закупке, решением от 19 мая 2015 г. была объявлена очная переторжка на ЭТП «Фабрикант» по условиям цена.

В соответствии с Протоколом Закупочной комиссии № 133-1-2 от 21.05.2015 г. победителем было признано ЗАО «Завод «Знамя труда».

Согласно пп. 13.1 п. 13 Приложения № 1 «Информационная карта» Документации требования к составу и количеству товаров, объему работ, услуг определены в Приложении № 2 «Техническое задание» к настоящей Документации по проведению процедуры закупки.

В соответствии с Приложением № 2 «Техническое задание» Документации установлены требования к составу и количеству товаров, объему работ и услуг, указанные в Таблице «Перечень унифицированной арматуры в ЗО проект 22220 зав. 05706»:

Комиссия СПб УФАС России установила, что заявка победителя ЗАО «Завод «Знамя труда» не соответствует «Перечню унифицированной арматуры в ЗО проект 22220 зав. 05706» и была допущена к участию в запросе предложений неправомерно.

Таким образом, Организатором торгов допущены нарушения требований части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 6.5 Раздела 6 «Требования к участникам закупки» путем несоответствия победителя запроса предложений требованиям, предъявляемым к участникам закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 04.06.2015 № 12087) ЗАО «ЭнергоАрмИнжиниринг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку унифицированной арматуры в защитную оболочку реакторов для заказа 05706 проекта 22220 (извещение № 31502149170), обоснованной.
2. Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушения ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении п. 6.5 Раздела 6 «Требования к участникам закупки» путем несоответствия победителя запроса предложений требованиям, предъявляемым к участникам закупки.
3. Выдать Организатору торгов ОАО «Балтийский завод-Судостроение» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

11 июня 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 11.06.2015 по жалобе № Т02-252/15 на действия Организатора торгов ОАО «Балтийский завод-Судостроение» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку унифицированной арматуры в защитную оболочку реакторов для заказа 05706 проекта 22220 (извещение № 31502149170), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «Балтийский завод-Судостроение» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов:
 - отменить Протокол Закупочной комиссии № 133-1-2 от 21.05.2015 г.;
 - отменить Протокол Закупочной комиссии № 133-1-1 от 19.05.2015 г.;
 - завершить процедуру в соответствии с требованиями, установленными Документацией и Положением о закупке.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 июня 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.